



UCAB  | CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y DE GOBIERNO

PROSPECTIVA VENEZUELA

Escenarios Políticos



Benigno Alarcón

AUTOCRATIZACIÓN

- Mayor concentración del poder en una élite muy reducida.
- Avances en el control del régimen sobre el poder político.
- Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados).
- Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.

MILITARIZACIÓN

- Estabilidad y gobernabilidad dependiente de la Fuerza Armada Nacional.
- La necesidad de represión supera al aparato policial y paramilitar.
- Concentración del poder político en la élite militar.
- Desplazamiento de la élite política por la militar.

TRANSICIÓN TUTELADA

- Transición por reforma controlada desde la élite militar.
- Cambio de actores en el gobierno.
- Condicionamiento de una transición a los acuerdos entre las élites militar y política.
- Control militar de las garantías institucionales otorgadas a la institución militar (contrapeso militar al poder político).
- Cambios institucionales progresivos y lentos.

TRANSICIÓN PLENA

- Transición por ruptura o ruptforma.
- Cambio de actores en el poder.
- Cambios institucionales y constitucionales.
- Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales.
- Elecciones bajo condiciones de integridad electoral.

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
		Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	
Lucha por el liderazgo de la oposición*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
		Oposición Dividida	Oposición Unida*	Oposición Dividida	Oposición Unida*	Oposición Dividida	Oposición Unida*	Oposición Dividida	Oposición Unida*	
Alianza Gobierno Trump y Gobierno interino*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
		Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	
Elecciones parlamentarias 2020 y regionales 2021*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4					24	28	32

2020-2022

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
		Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	
Elecciones parlamentarias 2020 y regionales 2021*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

2021-2022

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
		Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	
Lucha por el liderazgo opositor para presidencial 2024*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
		Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	
Lucha por el liderazgo opositor para presidencial 2024*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

2023-2024

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
		Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	
Lucha por el liderazgo opositor para presidencial 2024*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

Se mantiene la coalición gubernamental

- El círculo madurista controla el partido de gobierno y el gobierno, desplazando a otros actores del oficialismo.
- El costo de tolerancia continua siendo alto, lo que mantiene la cohesión.
- El costo de mantener el poder por la fuerza se había reducido de manera significativa, pero esto ha venido cambiando como consecuencia del proceso ante la CPI, y puede aumentar significativamente tras la Primaria y el posicionamiento de un liderazgo opositor, así como por el aumento de la presión interna y externa.



Ruido en la Armada Nacional y los cuerpos policiales

- La actitud del aparato regresivo es un factor clave para una transición
- Bajos niveles de legitimidad: gobierno y fuerza armada se confunden
- El alto mando militar, al igual que el gobierno, tiene costos muy altos de tolerancia a un cambio político.
- Efecto de la decisión en la Corte Internacional Penal:
 - Aumento de los costos de represión
 - Mayor cohesión entre el alto mando militar.
 - Menor cohesión entre base, mandos medios, cuerpos policiales y cúpula militar: “Hay que analizar las órdenes”
- **Conclusión: Existen factores que pueden impactar la obediencia incondicional y la capacidad de represión masiva si se presenta una situación que la demande.**



La Primaria y los cambios en la oposición

- **Tres tesis, tres oposiciones:**
 - Radicales: Ruptura
 - Moderados: Reforma
 - Cooptados: Cohabitación: Relación de dependencia
- **Primaria como línea divisoria entre oposiciones y mecanismo de coordinación colectiva:**
 - Radicales: Compiten por liderar a la oposición y derrotar al gobierno
 - Moderados: Compiten dentro y fuera de la Primaria por representar a la oposición con la aprobación del gobierno
 - Cooptados: Deciden estrategia en coordinación con el gobierno
 - **La Primaria, antes de ocurrir, ya legitimó un nuevo liderazgo***
- **Reordenamiento de las oposiciones:**
 - Relevo del liderazgo opositor
 - Debilitamiento de la oposición tradicional
 - **Tendencia a reconocer y respaldar a un nuevo liderazgo***
 - Rechazo a las oposiciones cooptadas y moderadas

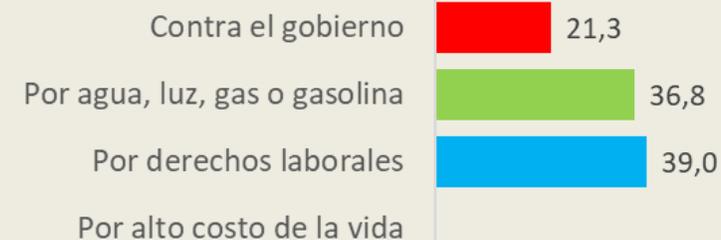


Costo de represión: Movilización con incidencia política



- Recuperación progresiva de la disposición a protestar:

Noviembre 2022



Protesta no violenta contra el gobierno Octubre 2023



Costo de represión: Movilización con incidencia política



- La Primaria como catalizador de la protesta:

Si el gobierno impide la primaria



Si el gobierno impide inscripción del ganador de la primaria



- Efecto de la apertura del proceso en la Corte Penal Internacional: Aumento en los costos a la represión masiva.

Balance de poder

Juego asimétrico

Gob=(NC,C)>(NC,NC)>(C,C)>(C,NC)

Opo=(C,NC)>(C,C)>(NC,C)>(NC,NC)

- C = Oposición coopera
- NC = Oposición no coopera
- C = Gobierno coopera
- NC = Gobierno no coopera

Balance de poder

Juego asimétrico

Gob=(NC,C)>~~(NC,NC)~~>~~(C,C)~~>~~(C,NC)~~

Opo=~~(C,NC)~~>~~(C,C)~~>(NC,C)>~~(NC,NC)~~

El Dilema del Prisionero

Equilibrio:

Gob = (~~NC~~, ~~C~~) > (~~C~~, ~~C~~) > (**NC**, **NC**) > (~~C~~, **NC**)
Opo = (~~C~~, **NC**) > (~~C~~, ~~C~~) > (**NC**, **NC**) > (**NC**, ~~C~~)

El Dilema del Prisionero

Equilibrio:

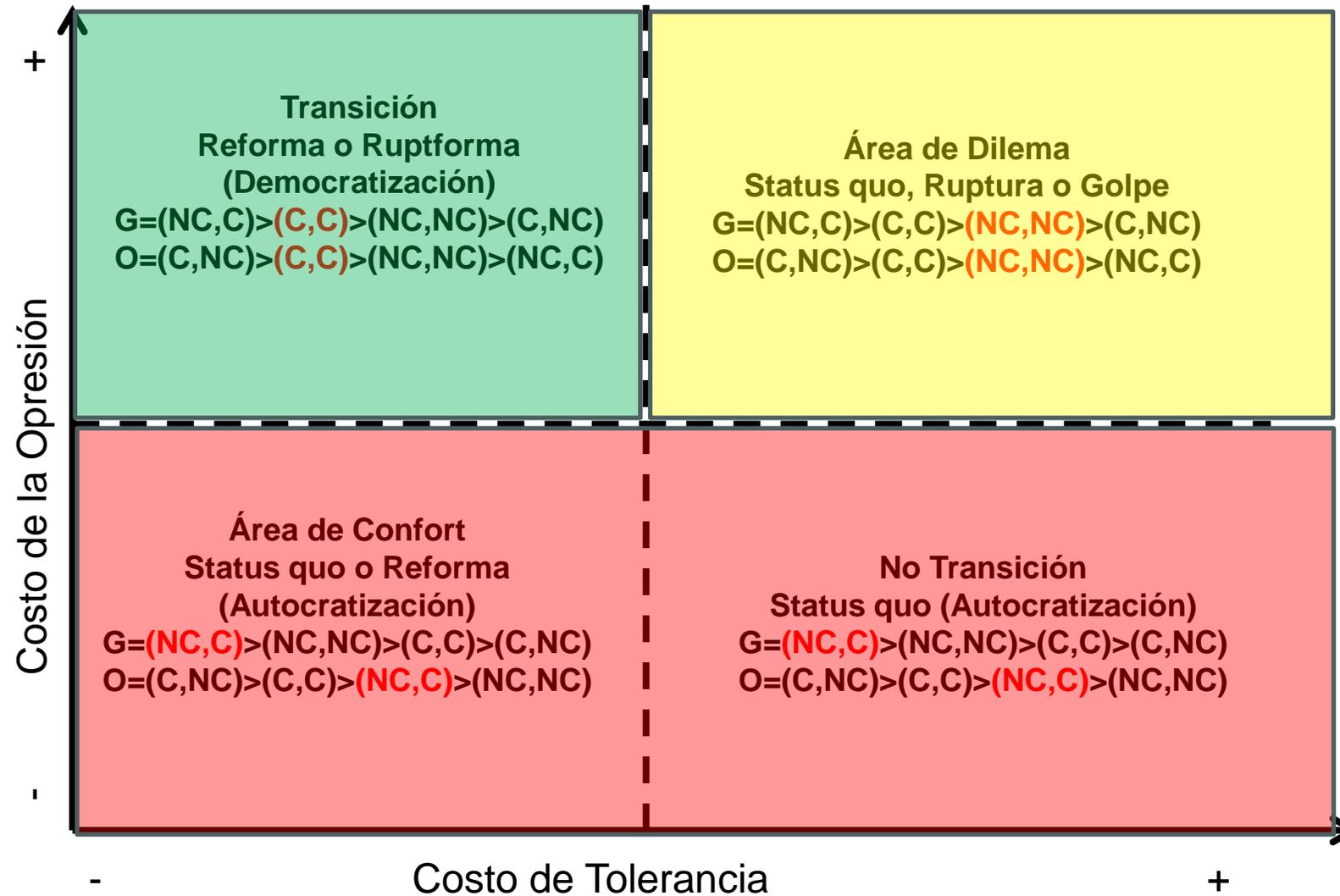
Gob = ~~(NC, C)~~ > (C, C) > (NC, NC) > ~~(C, NC)~~
Opo = ~~(C, NC)~~ > (C, C) > (NC, NC) > ~~(NC, C)~~

Negociación

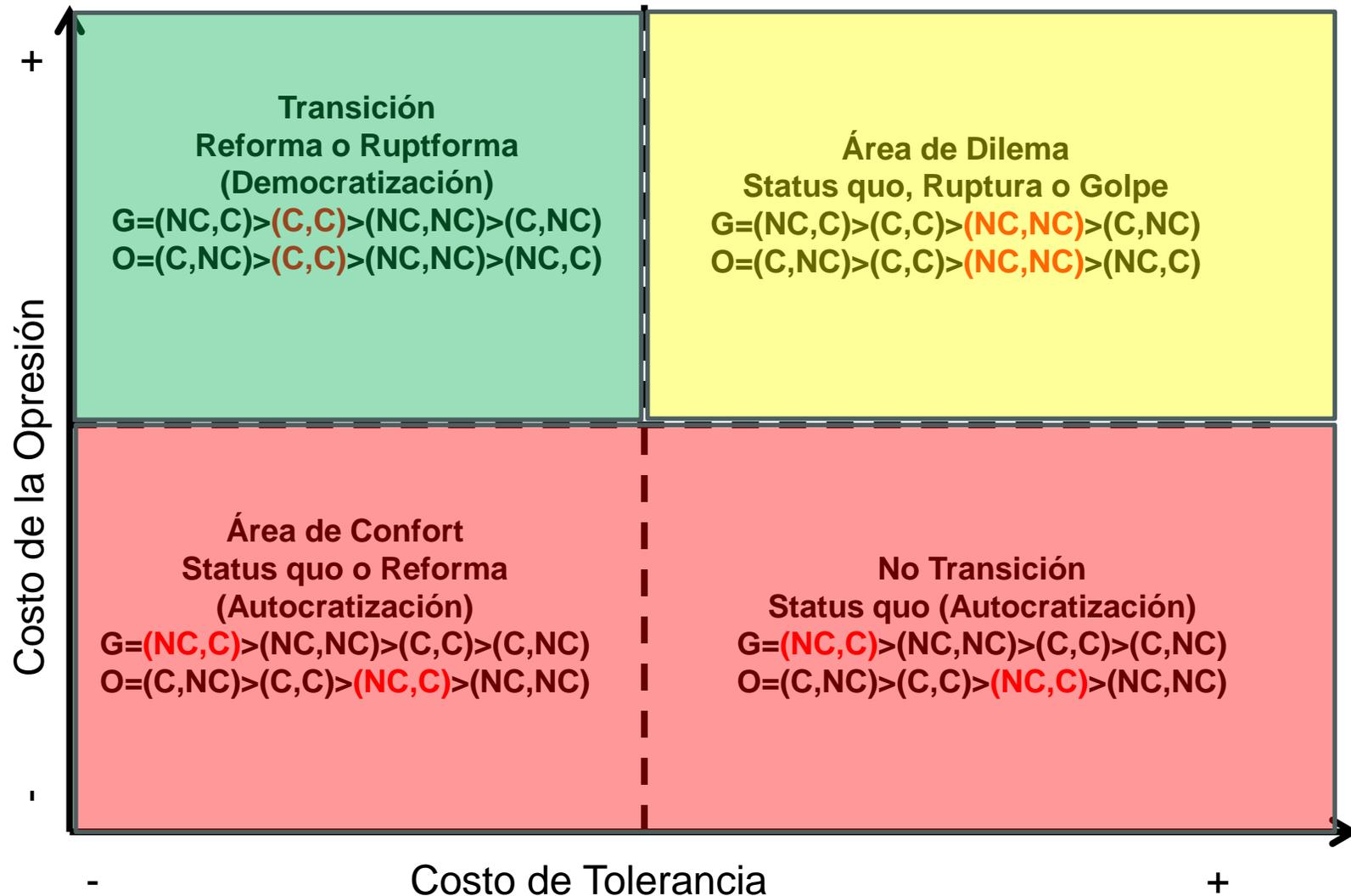
- Negociación asimétrica.
 - Gob = (NC,C)>(NC,~~NC~~)>(C,~~C~~)>(C,~~NC~~)
 - Opo = (~~C~~,~~NC~~)>(C,~~C~~)>(NC,C)>(NC,~~NC~~)
- Objetivos del gobierno:
 - Legitimación del gobierno
 - ✓ **Desplazamiento del gobierno interino**
 - ✓ **Reconfiguración de la oposición**
 - ✓ **Moderación de las sanciones**
- Objetivos de la oposición democrática:
 - Transición democrática por la vía electoral
- MAAN gobierno:
 - ✓ **Mantener poder (statu quo).**
- MAAN oposición:
 - Mantener presión internacional
 - Reconstruir capacidades internas.



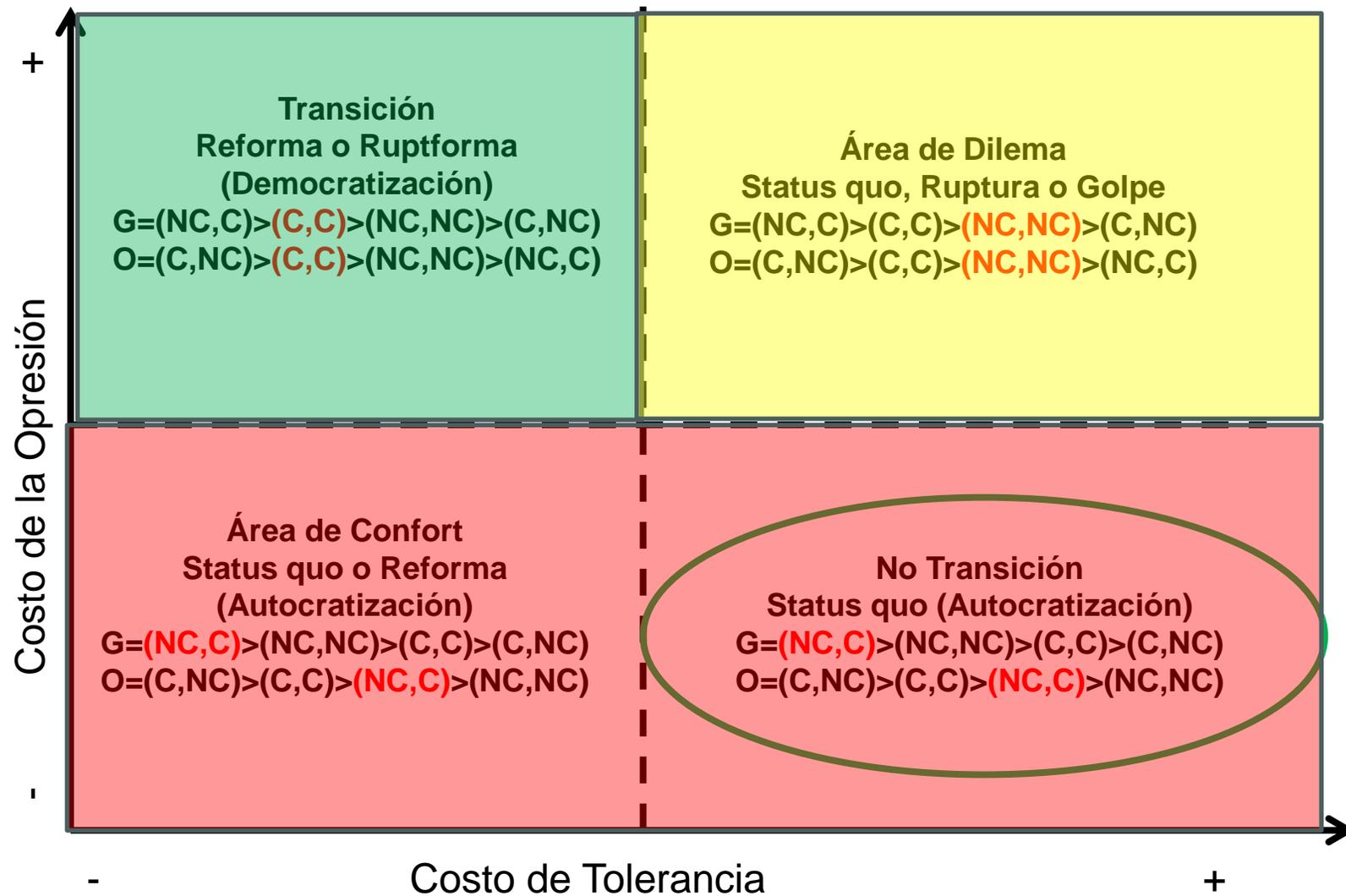
¿Es posible la cooperación?



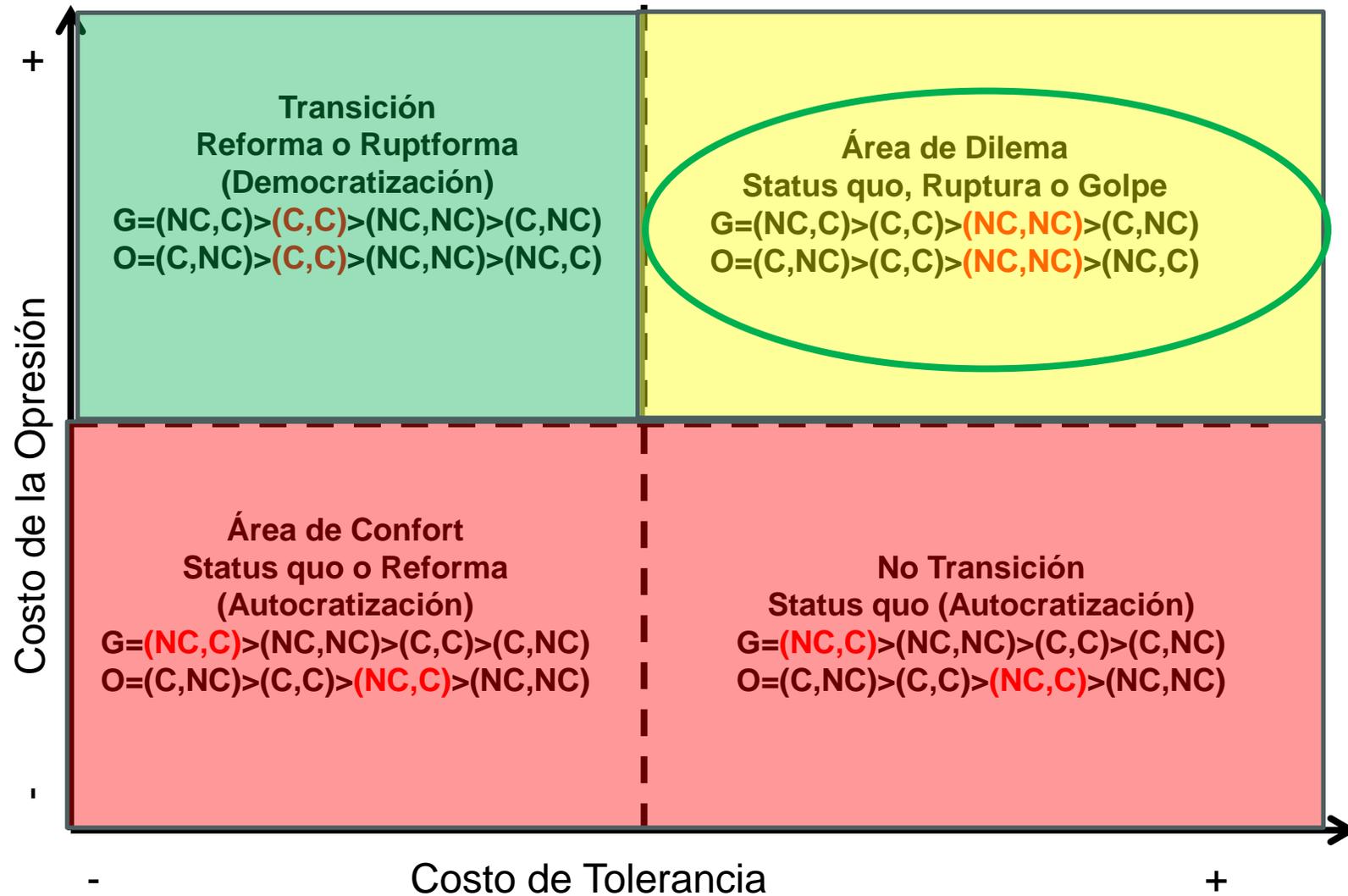
¿Dónde hemos estado hasta hoy?



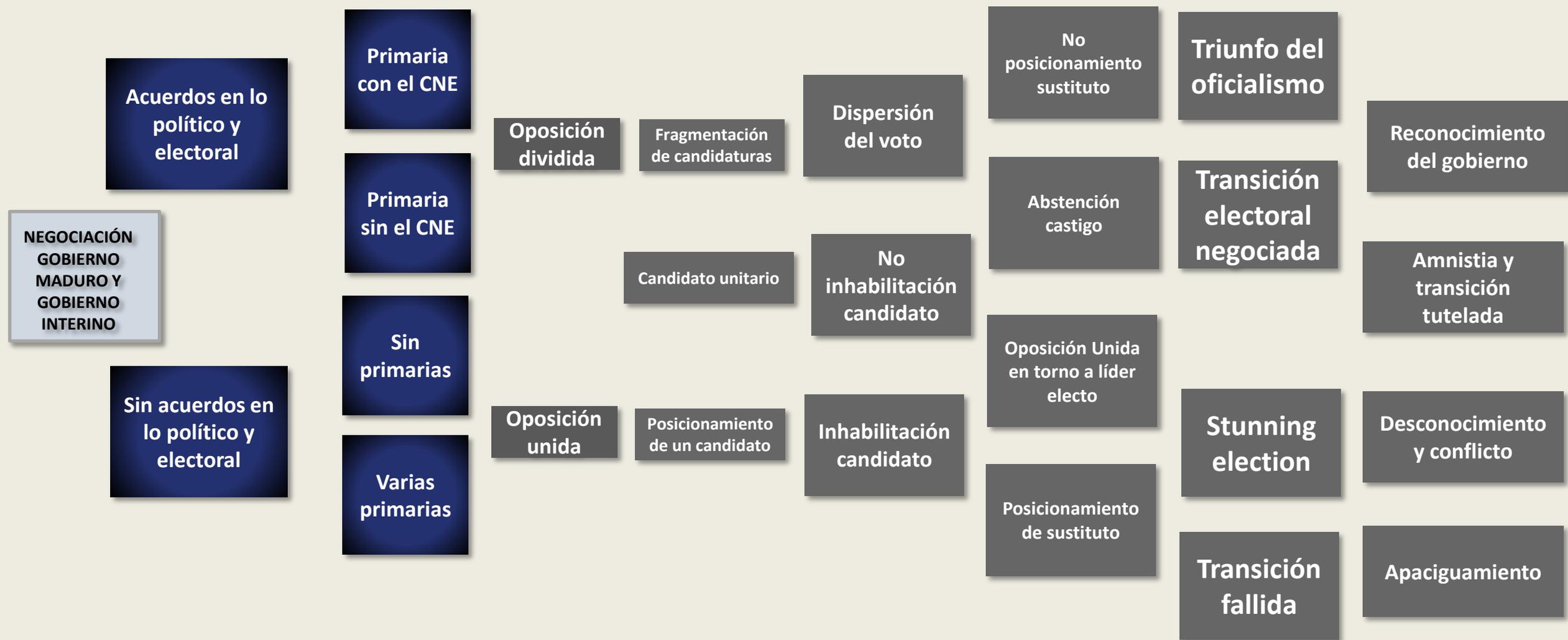
¿Dónde hemos estado hasta hoy?



¿Hacia dónde puede moverse el escenario?



Árbol de Escenarios Electorales 2023-2024



NEGOCIACIÓN
GOBIERNO
MADURO Y
GOBIERNO
INTERINO

Árbol de Escenarios Electorales 2023-2024

NEGOCIACIÓN
GOBIERNO
MADURO Y
GOBIERNO
INTERINO

Acuerdos en lo
político y
electoral

Primaria
con el CNE

Primaria
sin el CNE

Sin
primarias

Varias
primarias

Sin acuerdos en
lo político y
electoral

Oposición
dividida

Fragmentación
de candidaturas

Dispersión
del voto

No
posicionamiento
sustituto

Triunfo del
oficialismo

Reconocimiento
del gobierno

Candidato unitario

No
inhabilitación
candidato

Abstención
castigo

Transición
electoral
negociada

Amnistía y
transición
tutelada

Oposición
unida

Posicionamiento
de un candidato

Inhabilitación
candidato

Oposición Unida
en torno a líder
electo

Stunning
election

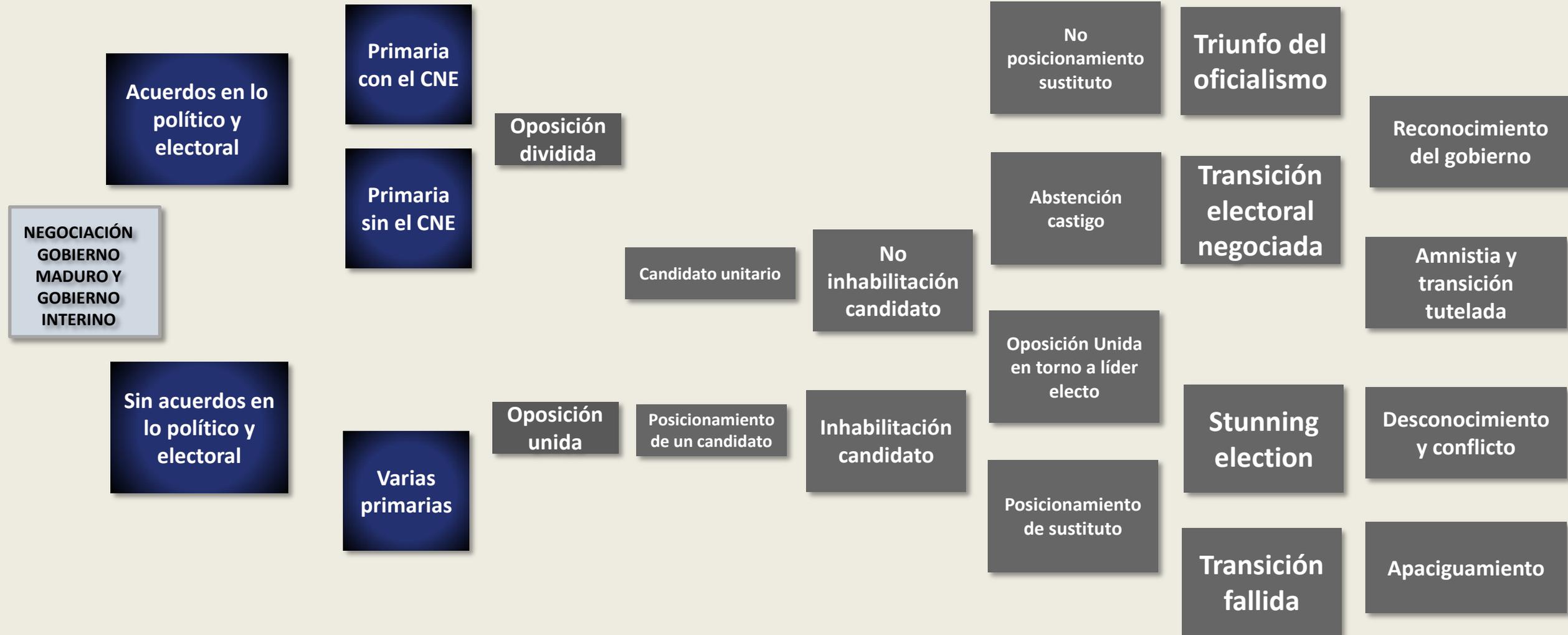
Desconocimiento
y conflicto

Posicionamiento
de sustituto

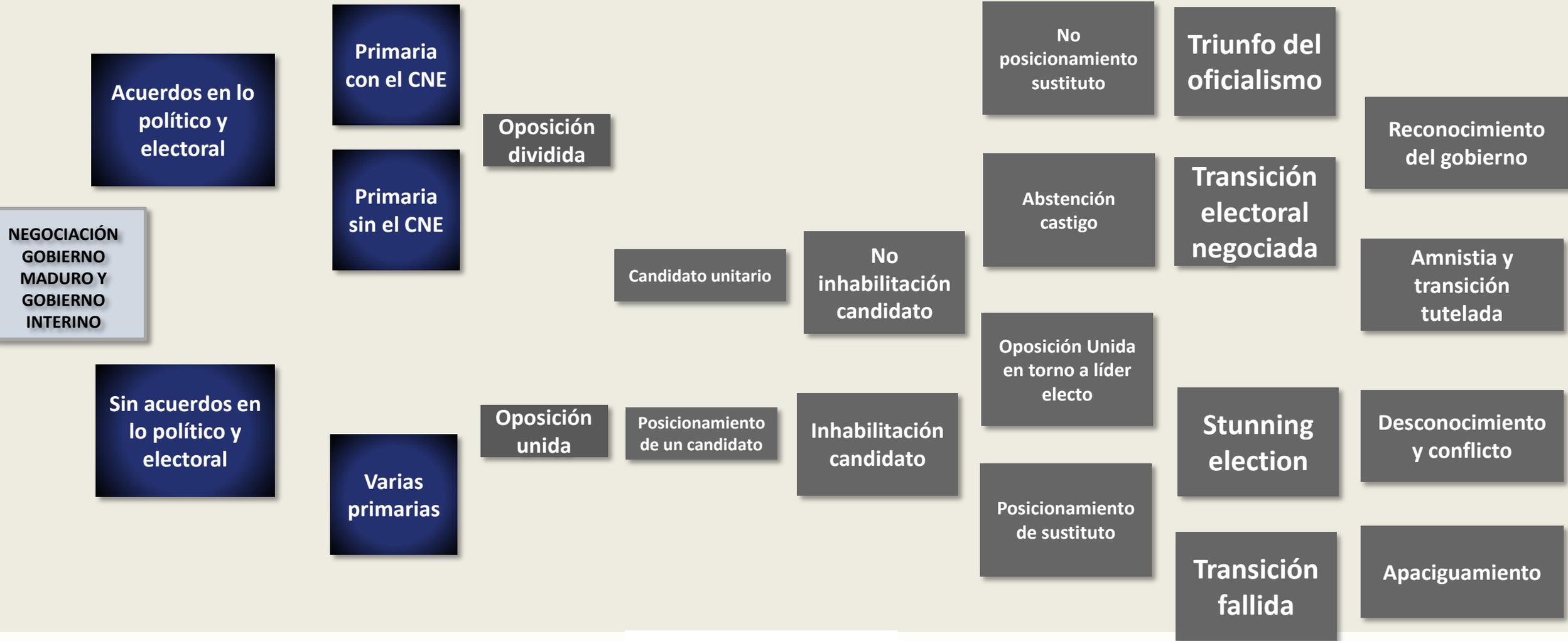
Transición
fallida

Apaciguamiento

Divide et impera



Escenario Stunning Election: Unir abajo, dividir arriba



Conclusiones:

- 1) Estamos cerrando el ciclo del chavismo vs la MUD y entrando en uno nuevo y diametralmente opuesto.
- 2) Se extingue el chavismo, e incluso, curiosamente, actores tradicionales de la oposición, y se abre el camino a nuevos actores.
- 3) El gobierno, ante la pérdida de su piso político solo puede sostenerse por la fuerza, lo que lo hace muy dependiente de los actores estatales y paraestatales que le sostienen de cara a una escalada del conflicto.
- 4) El gobierno tiene un menú de alternativas estratégicas que va desde la más deseable: divide et impera (cada vez menos factible) a las menos deseables: elección no-competitiva (riesgo de confrontación y no reconocimiento internacional).
- 5) La tolerancia del gobierno a la realización de la Primaria implicaría que el cálculo costo/beneficio de intervenirla para el gobierno es negativo. ¿Qué hace este cálculo negativo? ¿Cómo se logra el mismo efecto de cara a la continuación de una negociación cuya propósito último no es tolerar una Primaria sino una elección con condiciones que el gobierno no puede ganar?

Benigno Alarcón Deza (@benalarcon)

Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello, abogado (UCAB), Magister en Gerencia Pública (Universidad de Maryland), en Seguridad y Defensa de la Nación (IAEDEN) y Derecho Internacional Económico (UCV). Profesor de Pre y Post Grado y Especialista en Análisis de Escenarios Políticos, Gerencia Estratégica de Conflictos y Negociación.

www.politikaucab.net

@PolitikaUCAB

¡Muchas gracias!