



# Prospectiva Política

## Benigno Alarcón

---

# V1: Condiciones electorales: ¿Democratización o Autocratización por elecciones?

Las elecciones hacen la

**Democratización**

más probable si:

- Sirven para hacer la represión costosa contraproducente.
- Hacen que la oposición se unifique, movilice y gane legitimidad.
- El régimen se vuelva más tolerante con la oposición porque ello les hace ver más legítimos.
- Originan la deserción de los suyos y aumentando la competitividad.

Las elecciones hacen la

**Autocratización**

más probable si:

- Sirven para hacer la represión menos costosa y fácil de concentrar en líderes de la oposición que son inhabilitados y perseguidos.
- Hacen la represión innecesaria por la desmovilización de la población.
- Cuando el régimen pueda controlar el costo de tolerar a la oposición manteniéndola dividida.
- Las elecciones sirven generar clientelismo competitivo.

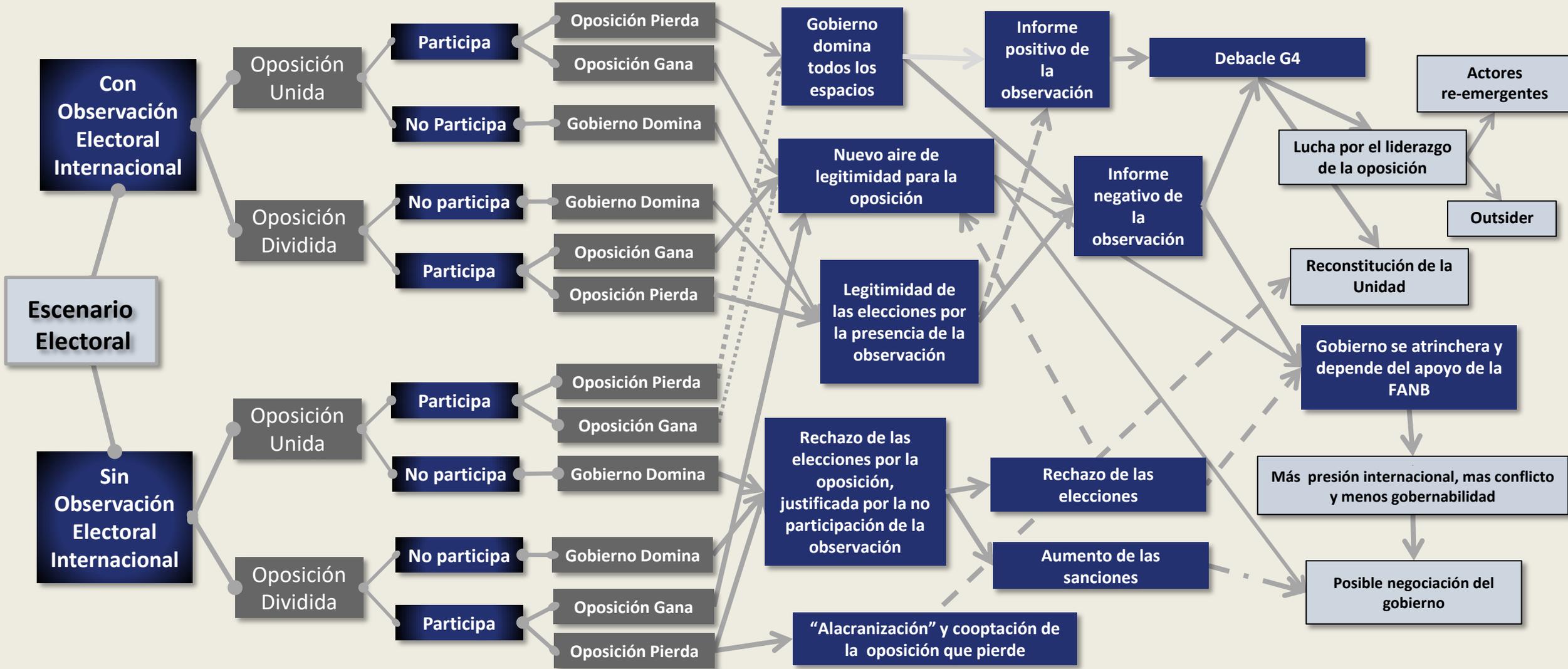
ELECCIONES

# V1: Condiciones electorales: Conclusiones

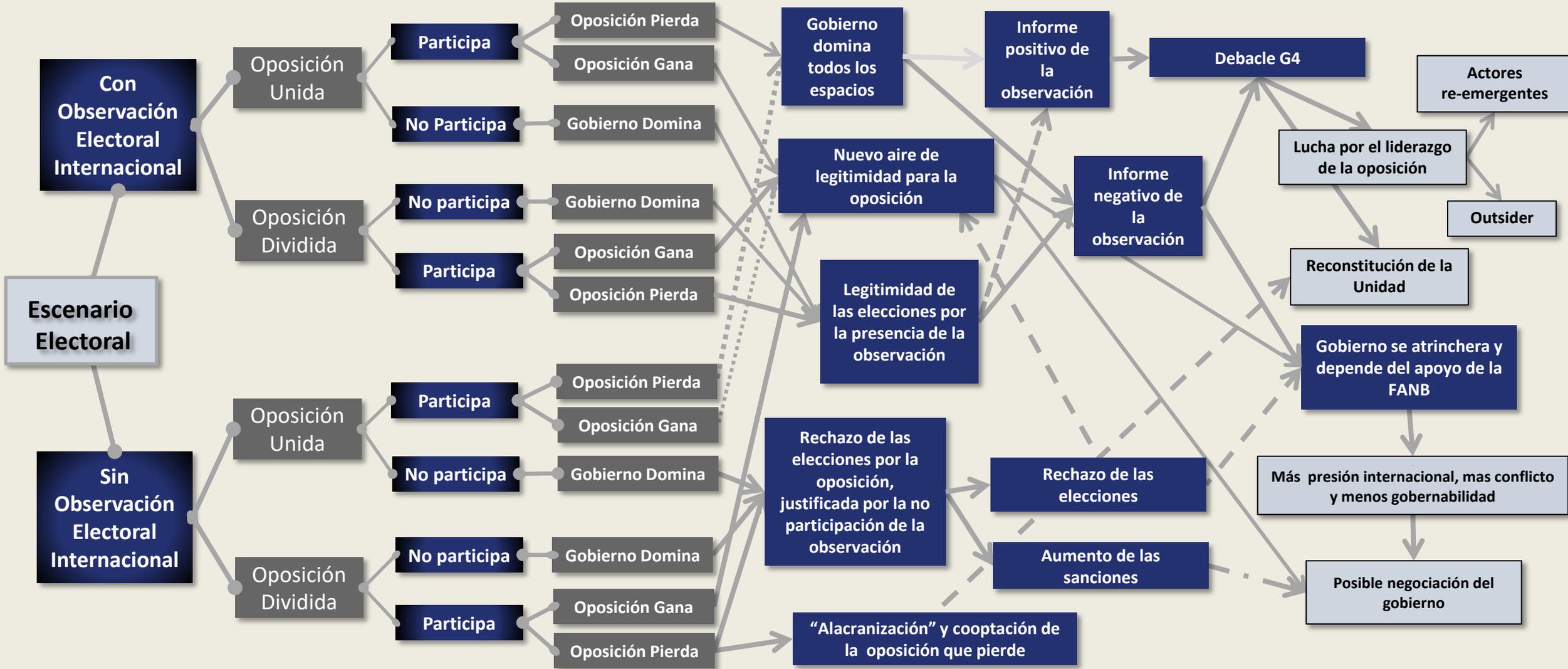


- No hubo mejoras sustanciales en la integridad del proceso electoral, pese al cambio de rectores y la presencia de observadores internacionales.
- Pese al cambio de rectores y a la presencia de observadores internacionales, aumentó el nivel de abstención.
- La estrategia del régimen “divide et impera” ejercida a través del clientelismo competitivo político electoral permitió al partido de gobierno ganar el proceso por una mayor abstención y dispersión del voto opositor.
- Cooptación de una parte importante de la oposición legal.
- La MUD se diluye como referente de la oposición.

# Árbol de Escenario



# Escenario “divide et impera”



## V2: Las oposiciones...

- Confrontación de todos contra todos, fraccionamiento y debilitamiento de la oposición y todo su liderazgo (dilema de prisionero)
- Reordenamiento de las oposiciones:
  - Radicales: Voluntad Popular, COPEI, La Causa R, Ciudadanos, Proyecto Venezuela, ¿Acción Democrática (Ramos) y Primero Justicia (Borges-Guanipa)?
  - Moderados: La Alianza Democrática, Un Nuevo Tiempo, ¿Acción Democrática (Gutiérrez) y Primero Justicia (Tesis de Capriles)?
- Referéndum revocatorio como línea divisoria.
- Cooptación de una parte de la oposición. Oposiciones legales e ilegales.
- Terreno fértil para un outsider.



# V3: Comunidad Internacional: Tendencias presentes

## Desde el régimen

- Seguir propiciando división y fragmentación de la oposición, debilitarla, adentro, en la mesa de diálogo y en su proyección internacional
- Complicar jurídicamente el proceso de investigación recién iniciado en la CPI
- Instrumentalizar políticamente las objeciones propias y ajenas al régimen de sanciones, mantener y justificar opacidades y corrupción que rodea su evasión.
- Complicar, descalificar y fragmentar iniciativas internacionales democráticas: en Bruselas frente al UE, particularmente ante J. Borrell; Madrid ante el gobierno de P. Sánchez-PSOE; Washingtonen el sector progresista del partido demócrata. En todos los casos promoviendo diferencias, potenciales divisiones.
- Fortalecer vínculos autoritarios: apoyo geopolítico y para evasión de sanciones. Estrechar vinculaciones con nueva ola rosada en la región.

## Desde la comunidad internacional

- **Estados Unidos:** i) actor fundamental, controla las sanciones; ii) con posición de bajo perfil/vigilante y mayor coordinación con la UE; iii) sin disposición a grandes cambios en medio de procesos electorales (elecciones de medio término del Congreso 08/11/22, reelección presidencial), pérdida de popularidad de Joe Biden, diferencias en el partido y en el Congreso; iv) ninguna posibilidad de soluciones de fuerza; v) mantenimiento de vinculación con gobierno interino.
- **Unión Europea:** incidencia activa en prórroga de sanciones, con iniciativas de J. Borrell, fortalecida con la misión de observación; empero, definición de estrategia futura puede generar diferencias (caso gobierno interino). Flexibilidad ante cambios en la oposición venezolana. Agendas interna e internacional complejas.
- **Afinidades y apoyos autocráticos:** aunque limitados materialmente, se mantienen en lo discursivo, en foros internacionales y en medio de las tensiones geopolíticas que colocan a China, Rusia, y otras afinidades autocráticas en confrontación no solo con Estados Unidos y Europa, sino con principios y normas fundamentales del orden internacional liberal

## V4: Cohesión Fuerza Armada-Gobierno

- Actor clave de una transición por acción u omisión.
- Bajos niveles de legitimidad: gobierno y fuerza armada se confunden como lo mismo.
- Altos costos de tolerancia a un cambio político.
- Efecto de la decisión en la Corte Internacional Penal:
  - Aumento de los costos de represión
  - Mayor cohesión entre el alto mando militar.
  - Menor cohesión entre base, mandos medios y cúpula militar.
- **Conclusión: Existen factores que pueden impactar los acuerdos al interior de la FANB, la cohesión FANB-gobierno y la capacidad de represión masiva.**



## V5: Movilización con incidencia política



- Disposición a protestar > 40% (3.5%)
- Gran inhibidor: La violencia
- Desmovilización por vacío de liderazgo, caída de expectativas y el desempoderamiento de la población.
- Sociedad civil y partidos políticos desarticulados y sin estructuras organizadas de base (grassroots).
- Efecto de la apertura del proceso en la Corte Penal Internacional: Aumento en los costos de represión.
- Alerta por evolución de Cuba y Nicaragua. Potencial viralización de la protesta.

## V6: Negociación asistida

- Negociación asimétrica.
  - Gob = (NC,C)>(NC,NC)>(C,C)>(C,NC)
  - Opo = (C,NC)>(C,C)>(NC,C)>(NC,NC)

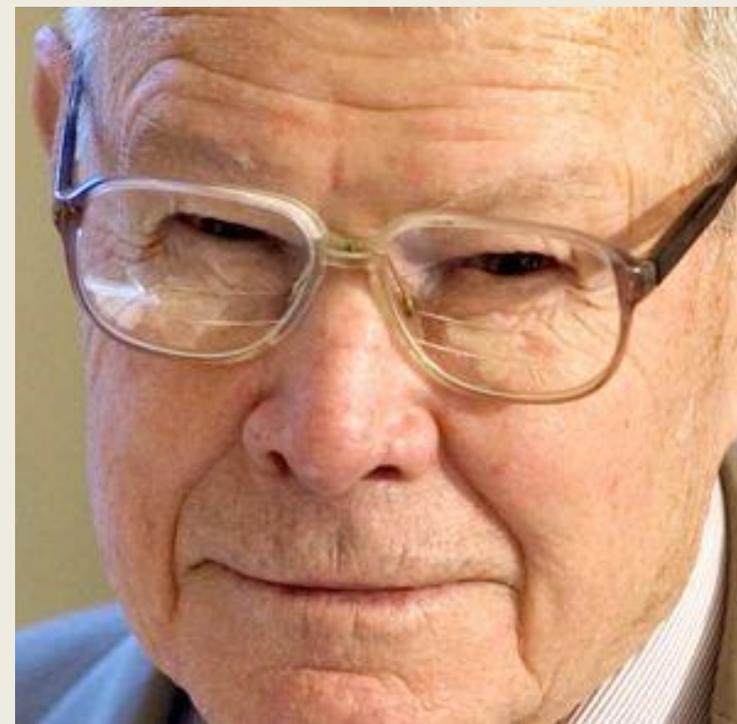


## V6: Negociación asistida

- Negociación asimétrica.
  - Gob = (NC,C)>(NC,NC)>~~(C,C)~~>~~(C,NC)~~
  - Opo = ~~(C,NC)~~>~~(C,C)~~>(NC,C)>(NC,NC)
- Objetivos del gobierno: Legitimación del gobierno, desplazamiento del gobierno interino, reconfiguración de la oposición y moderación de las sanciones.
- Objetivos de la oposición democrática: Transición democrática por la vía electoral.
- MAAN gobierno: Mantener poder y sanciones (statu quo).
- MAAN oposición: Mantener presión internacional y reconstruir capacidades internas.



“La gente negocia cuando **necesita** de alguien lo que **no puede conseguir por otros medios.**” *Thomas Schelling (Nobel, 2005)*



“Democratización es el resultado de **incrementar el costo de la opresión al tiempo** que se reduce el de la tolerancia.”  
(Dahl, 1971).

# Qué quiere que suceda (Lista sugerida)

¿Y cuáles de esas **NUEVE** posibilidades que le voy a leer de nuevo **QUISIERA** usted que **SUCEDIERA** este año en Venezuela?

## Autodefinición Política

Opositores NO apoyan líder

Opositores SÍ apoyan líder



## **AUTOCRATIZACIÓN**

- Mayor concentración del poder en una élite muy reducida.
- Avances en el control del régimen sobre el poder político.
- Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados).
- Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.

## **MILITARIZACIÓN**

- Estabilidad y gobernabilidad dependiente de la Fuerza Armada Nacional.
- La necesidad de represión supera al aparato policial y paramilitar.
- Concentración del poder político en la élite militar.
- Desplazamiento de la élite política por la militar.

## **TRANSICIÓN TUTELADA**

- Transición por reforma controlada desde la élite militar.
- Cambio de actores en el gobierno.
- Condicionamiento de una transición a los acuerdos entre las élites militar y política.
- Control militar de las garantías institucionales otorgadas a la institución militar (contrapeso militar al poder político).
- Cambios institucionales progresivos y lentos.

## **TRANSICIÓN PLENA**

- Transición por ruptura o ruptforma.
- Cambio de actores en el poder.
- Cambios institucionales y constitucionales.
- Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales.
- Elecciones bajo condiciones de integridad electoral.

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Gob/ FAN Unido		Gob/FAN Dividida		Gob/FAN unido		Gob/FAN Dividida	
			Oposición Dividida	Oposición Unida	Oposición Dividida	Oposición Unida	Oposición Dividida	Oposición Unida	Oposición Dividida	Oposición Unida
Elecciones Regionales y Municipales 2021	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
**Elecciones Regionales y Municipales 2021	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Baja)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Baja)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Elecciones Regionales y Municipales 2021	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)
**Elecciones Regionales y Municipales 2021	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
**Referéndum Revocatorio	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)
**Elecciones Regionales y Municipales 2021	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

		Comportamiento comunidad internacional								
		Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)				
		Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		
		Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	
**Referéndum Revocatorio	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
**Referéndum Revocatorio	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

## V6: Negociación asistida

- Negociación asimétrica.

- Gob = (~~NC,C~~)>(NC,NC)>(C,C)>(C,NC)
- Opo = (C,NC)>(C,C)>(NC,C)>(NC,NC)

- Negociación simétrica.

- Gob = (NC,C)>(C,C)>(NC,NC)>(C,NC)
- Opo = (C,NC)>(C,C)>(NC,NC)>(NC,C)

- Negociación simétrica.

- Gob = (NC,C)>(C,C)>(NC,NC)>(C,NC)
- Opo = (C,NC)>(C,C)>(NC,NC)>(NC,C)



## V6: Negociación asistida

- Negociación asimétrica.

- Gob = (~~NC,C~~)>(NC,NC)>(C,C)>(C,NC)
- Opo = (~~C,NC~~)>(C,C)>(NC,C)>(NC,NC)

- Negociación simétrica.

- Gob = (~~NC,C~~)>(C,C)>(NC,NC)>(C,NC)
- Opo = (~~C,NC~~)>(C,C)>(NC,NC)>(NC,C)

- Negociación simétrica.

- Gob = (NC,C)>(C,C)>(NC,NC)>(C,NC)
- Opo = (C,NC)>(C,C)>(NC,NC)>(NC,C)



			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)	Oposición Dividida (Alta**)	Oposición Unida (Baja)
**Elecciones Regionales y Municipales 2021	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta)	4	8	12	16	20	24	28	32

## Benigno Alarcón Deza

Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello, abogado (UCAB), Magister en Gerencia Pública (Universidad de Maryland), en Seguridad y Defensa de la Nación (IAEDEN) y Derecho Internacional Económico (UCV). Profesor de Pre y Post Grado y Especialista en Análisis de Escenarios Políticos, Gerencia Estratégica de Conflictos y Negociación.

[www.politikaucab.net](http://www.politikaucab.net)

@PolitikaUCAB/ @benalarcon

Caracas, 09 de Diciembre de 2021

# ¡Muchas gracias!