

## PROSPECTIVA VENEZUELA

EDICIÓN Nº 7 / SEGUNDO SEMESTRE 2023

Con la Primaria, nuevos liderazgos y mayor disposición ciudadana a luchar por tener un nuevo gobierno, el segundo semestre de 2023 puede disminuir la asimetría que le ha permitido al régimen aferrarse al poder. La economía y los servicios públicos siguen con problemas estructurales sólo posibles de revertir si hay cambio político. Para la comunidad internacional, la Primaria y las presidenciales de 2024 pueden significar una ventana de oportunidad para seguir impulsando la democratización en el país y contener el flujo migratorio venezolano.





# El escenario de cambio político surge de nuevo en el tablero





## Visión sistémica del entorno

urante el evento **PROSPECTIVA VENEZUELA**2023-Semestre II que realizamos el pasado 6 de julio, en sus palabras de bienvenida, el rector Padre Arturo Peraza, s.j., destacaba que una de las líneas de acción de la Universidad Católica Andrés Bello es

comprender al país para formular propuestas, y que, para ello, se realizan investigaciones en diferentes ámbitos, entre ellos el político.

En la Mesa de Análisis Coyuntural (MAC) del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la UCAB, cada quince días especialistas en diversos temas intercambiamos información, ideas y propuestas sobre la realidad del país, que luego organizamos para compartirla con actores clave, de manera que cuenten con una herramienta de visión sistémica sobre el entorno que les sea útil para sus procesos de planificación y toma de decisiones estratégicas en sus distintos ámbitos de acción.

Con ese mismo propósito, semestralmente algunos miembros de la MAC presentan escenarios, como ocurrió en esta oportunidad, cuando abordamos la situación actual y proyecciones en temas clave: internacional, económico, servicios públicos, diáspora y político. Y, además, como generalmente lo hacemos para este evento, presentamos un estudio propio de opinión pública, que en esta oportunidad revela grandes hallazgos.

Los análisis y escenarios que planteamos en este foro los presentamos en forma resumida en esta edición del boletín PROSPECTIVA VENEZUELA, lo que permite ampliar su difusión. Para ello también organizamos en nuestra sede de para seguir impulsando iden en elas y contener o migratorio venezolano.

En esta ocasión, además, compartimos estos contenidos como parte de la celebración de nuestros primeros **#10Años** como centro de pensamiento, formación y acción para la democracia.

varias semanas sus exposiciones.



El escenario de cambio político surge de nuevo en el tablero

**Benigno Alarcón Deza** Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la UCAB



## El falso dilema: normalizar o democratizar

os especialistas Elsa Cardozo y Félix Arellano advierten que la situación de Venezuela ya no está en el centro de la agenda internacional. En estos momentos donde el orden mundial está conmocionado, no solo por la guerra en Ucrania, sino también por los avances de China y la crisis en Taiwán, Venezuela no aparece como prioridad. Pero, a pesar de este escenario, hay que seguir insistiendo para que los países democráticos apoyen el esfuerzo por lograr condiciones de competitividad electoral, para lo cual es importante que la comunidad internacional no abandone los mecanismos de persuación, más allá de continuar insitiendo en la necesidad de retomar la negociación en México, aunque esta luzca como una utopía.

Recalcan que el tema es muy complejo. Hasta ahora la mayoría de las normalizaciones se han dado en aspectos administrativos, técnicos, consulares y diplomáticos, pero allí ha imperado la prudencia entre los otros países y un cambio en las expectativas sobre las posibilidades de una transición a la democracia en Venezuela, tras el fracaso de la presión durante 2019 y 2020.

Miraflores busca reconocimiento de plena legitimidad, eliminación de sanciones, acceso a recursos financieros, sin o con mínimos compromisos políticos democratizadores sobre integridad electoral, presos políticos e inhabilitaciones; y sin o con muy limitado escrutinio internacional sobre temas humanitarios, de derechos humanos y de erosión de libertades.

Enfatizan los internacionalistas que no se deben relativizar los problemas. Hay que trabajar en normalizar para democratizar. Uno no quita lo otro. Pero para que esa normalización sea positiva hay que tomar en cuenta los problemas fundamentales: derechos humanos, crisis humanitaria, presos políticos y diáspora.

#### **Cuatro tendencias**

**1.** Entorno internacional que favorece la normalización autoritaria, pero con los frenos que sigue imponiendo la causa de los derechos humanos.

- **2.** Crecientes limitaciones políticas, económicas y geopolíticas de la incidencia democrática.
- **3.** Resiliencia de los actores e iniciativas de organizaciones internacionales y no gubernamentales en defensa de los derechos humanos.
- 4. Temores y cálculos sobre:
- Los obstáculos domésticos para la transición democrática y los costos/riesgos de perseverar en su apoyo.
- Los prospectos de reorganización, impulso estratégico y capacidad de convocatoria de la oposición democrática.
- Los desafíos al orden internacional liberal acentuados tras la invasión y el desarrollo de la guerra en Ucrania.

### ....y dos reflexiones

- 1. Significación de la ventana de oportunidad que se entreabre en la ruta hacia las presidenciales de 2024 e importancia de contar con la atención y compromisos de las democracias y los demócratas.
- **2.** Falso dilema entre necesidades y urgencias (económicas, energéticas) / valores e institucionalidad (seguridad jurídica y gobernabilidad democrática). •





## Europa y EE.UU: necesidades y principios



- La Nueva Agenda para las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe.
- Acercamientos de Bruselas, empresas y países miembros a Venezuela en materia energética
  - Aproximaciones de España y Francia



- La campaña hacia las elecciones presidenciales de 2024
   y las condiciones que favorecen
   y limitan la normalización
- Continuidad en flexibilización calculada de sanciones en el sector petrolero
- El problema de la protección de los activos y fondos

- Riesgos para las relaciones y consecuencias para los venezolanos de la subestimación y desatención internacional de los problemas de fondo, sobre los que se impulsa la normalización autoritaria.
- Posibilidades y obstáculos que la normalización plantea a la ruta para la democratización.

## Latinoamérica: iniciativas, prioridades y frenos

- Normalización de vínculos sin dejar de atender y pronunciarse sobre temas sensibles.
- Normalización sin ejercer presión o guardando silencio.
- Normalización relativizando o justificando posiciones y políticas del régimen venezolano.

#### **Asuntos diversamente priorizados:**

- Derechos Humanos
- Elecciones libres y transición democrática
- Crisis humanitaria
- Diáspora
- Institucionalidad
- Gobernabilidad
- Seguridad jurídica
- Retorno a foros regionales
- Destrucción ambiental
- Seguridad fronteriza y transfronteriza

#### Lo que la normalización autoritaria tiende a agravar regionalmente:

- Las ya complejas condiciones de gobernabilidad regional.
- La relativización de la gravedad de las violaciones de derechos humanos.
- Los desbordamientos de la erosión humana, institucional y material venezolanas.



## Nueva geografía nacional



omo consecuencia de la crisis política generada por el Socialismo del siglo XXI, la polarización, el deterioro de la economía, de los servicios, la inseguridad, la violencia, la destrucción de la institucionalidad y de la sociedad, en Venezuela se produjo un proceso de migración que comprende a 8.200.000 ciudadanos, lo que representa el 27,42% de la población nacional estimada en 29.894.784 personas.

Alejandro Oropeza, director del Observatorio de la Diáspora Venezolana, advierte que este movimiento migratorio ha conformado una nueva geografía nacional, donde 2.460.000 son menores de 18 años y 5.740.000 son mayores de edad. De estos últimos, sólo 107.892 están inscritos en el Registro Electoral Permanente (REP). Es decir, sólo 1,87% de los adultos que han migrado podrían ejercer el derecho al voto.

Dentro de esa nueva geografía nacional, surge un espacio público donde se establecen distintas relaciones económicas y de ciudadanía. Las primeras están relacionadas con la familia, las remesas y la participación, mientras que las segundas están vinculadas con los derechos

asociados con el hecho de ser ciudadanos, como son la identidad (cédula y pasaporte) y los derechos políticos (derechos a elegir y ser elegidos). Emergen, entonces, nuevos ámbitos de ejercicio ciudadano con distintos mecanismos de representación e intermediación ciudadanía-Estado que, a su vez, construyen una nueva agenda social de los venezolanos fuera de su país. •

### Negación de la realidad

En el marco de esa nueva realidad, se observa un espacio fragmentado, con limitación y obstrucción de ejercicio de derechos y el no reconocimiento de nuevos agentes sociales emergentes que complementan lo nacional. Allí se observa que el gobierno insiste en negar la migración y su impacto; la oposición no ofrece estrategias de atención de la agenda social emergente; y, por parte de otros actores sociales, aparecen novedosas estrategias de intermediación dentro y fuera del país.

Esto ha generado apatía en la participación y el compromiso, merma en el ejercicio efectivo de los derechos ciudadanos y políticos de los venezolanos, desconfianza en los procesos y actores políticos, así como abandono del espacio público emergente y refugio en el ámbito privado.

## PROSPECTIVA **DIÁSPORA Y ELECCIONES**



Migrantes abandonados

os venezolanos que constituyen el 70% de la diáspora con derecho al voto, en su gran mayoría no están habilitados para ejercer este derecho ni pueden ser electos. Y de los que han cumplido 18 años fuera del país, no tienen posibilidad de obtener el documento de identidad venezolano, por lo tanto, no pueden elegir.

Asimismo, las representaciones consulares, donde existen, no han actualizado normativas o procesos para hacer frente a la nueva realidad. En consecuencia, nos encontramos ante una diáspora abandonada por el Estado y desatendida por la oposición, que no ha implementado efectivos mecanismos de representación e intermediación, provocando apatía-desconfiguración y el no reconocimiento ni legitimación de liderazgos emergentes. Ante esta situación surgen actores intermediarios que se abocan a atender la emergencia, tales como el sector privado, Estados y comunidades receptoras, organismos internacionales, ONG y organizaciones diaspóricas.

### Riesgos de una nueva ola

El desconocimiento de la migración y el no establecer condiciones que le permitan a los venezolanos en el exterior ejercer plenamente sus derechos políticos en su país de origen, forma parte de la estrategia del gobierno de cara a los próximos comicios electorales para la Presidencia de la República y la Asamblea Nacional.

La imposibilidad de votar para la diáspora restaría una cantidad significativa de votos al candidato opositor para las elecciones de 2024, lo que podría suponer el triunfo del candidato oficialista. Y esto, a su vez, podría generar una nueva ola migratoria que podría duplicar ese 8,8% que en la actualidad tienen la intención de salir del país de acuerdo con los resultados de la encuesta de opinión pública correspondiente a junio de este año realizada por *Del-phos* para el Centro de Estudios Políticos y de Gobierno.



### La situación es crítica

- Ausencia de acciones políticas efectivas para garantizar el ejercicio de derechos de los venezolanos en el exterior.
- Falta de voluntad política de la oposición para la denuncia y reclamo político efectivos, sobre la imposibilidad de ejercicio de derechos de los venezolanos de la diáspora.
- Riesgos para una expresión real y legítima de la voluntad nacional que permita una transición a la democracia.
- Incremento de la masa migrante venezolana en el corto y mediano plazo.



# Economía venezolana sigue siendo muy frágil



uego de la "sensación de bienestar" del primer semestre de 2022, el país se encuentra en un escenario de crecimiento con el "techo bajo" debido a cinco problemas estructurales: somos un país pobre; con un sector petrolero herido de gravedad (producción de unos 600 mil a 700 mil B/d para ingresos de 2.000 millones de dólares anuales); una banca que no tiene suficientes recursos; una oferta restringida; y una economía poco competitiva.

Asdrúbal Oliveros, director de Ecoanalítica, advierte que la economía sigue siendo pequeña y frágil, altamente volátil, triplemente desigual, con un sistema de precios destruido, crédito escaso y caro, y baja competitividad, donde la dinámica está concentrada en pocos sectores: alimentos, tecnología y salud, servicios profesionales y logística y transporte.

En el primer semestre de 2023 la economía cayó 4%. La inflación anual subió a 400%, con aumentos de precios en divisas de 45%, lo que supera con creces cualquier medición de otros países. Se observa una fuerte caída del poder adquisitivo, lo que restringe el consumo. "No hay espacio para el lujo".

Este año Venezuela pasó de un problema agudo de oferta a uno de demanda. En ese punto, asevera que el problema actual es de estancamiento, la economía no crece y se puede quedar allí por mucho tiempo. "Sin cambios políticos, no puede haber crecimiento. El poco crecimiento está concentrado en pocos sectores, pocas personas y pocos estados". •

#### El Estado gestor

La política oficial dio un viraje para ir de un Estado empresario a un Estado gestor que piensa en mantener una disciplina fiscal. Así las cosas, el gobierno enfrenta un serio dilema: lograr crecimiento aumentando el gasto y ganar elecciones; o controlar la inflación, restringir el gasto y quemar divisas. El gobierno se muestra renuente a aplicar cambios estructurales fundamentalmente porque es un gobierno en pugna que, además, tiene poca credibilidad. Pero un Estado que no gasta es un Estado ausente. •





# La inflación corre más que la devaluación

a inflación sigue siendo alta y persistente en divisas, con una dolarización transaccional que vuelve a ganar impulso. El tipo de cambio oficial está cerca de los Bs. 28 por dólar; el no oficial está por los Bs. 30 por dólar mientras que el tipo de cambio de equilibrio se calcula en Bs. 70 por dólar. Para resolver este problema, es imprescindible hacer un trabajo para que la industria nacional sea más productiva "y eso no se ha hecho". Para ilustrar la gravedad de la situación económica, Oliveros indica que lo que se compraba con \$100 en 2019, ahora se logra con \$450. "Si no se trabaja el entorno macro y desde la competitividad industrial, esto se vuelve inviable".

En los próximos meses, será clave observar la evolución de varios temas que pueden generar algún impacto en la economía: las sanciones, los acuerdos petroleros, las relaciones con China y Brasil, así como los fondos de emergencia y fondos presupuestarios. •



#### **Indicadores Clave**

2022	VS	2023
+7,6%	PIB (Variación)	+3.4%
235,1%	INFLACIÓN	228,5%
17,28 Bs/\$	TIPO DE CAMBIO BCV	61,23 Bs/\$

Fuente: Estimaciones y Proyecciones Ecoanalítica.

#### Realidades 2023

-Continúan las presiones inflacionarias.
-Mayor rezago de ingresos en la fuerza laboral pública y de los pensionados, aun luego del "ajuste" de la política salarial.
-Recuperación focalizada en sectores de baja profundidad, gracias a facilidades transaccionales, mayores ingresos e importaciones.



## ¿Qué se espera en el segundo semestre?

Mayores flujos del gobierno.

Mayor crecimiento comparado

con el primer semestre.

Crecimiento moderado del consumo.

Aceleración de la inflación en bolívares y en divisas.

Concentración de crecimiento en la región central y en sectores como alimentos, salud y servicios.

Aumento en ejecución del crédito bancario.

Aumento de las importaciones.



## Un caos que afecta la calidad de vida



no de los principales problemas que enfrenta el país, y que se ha convertido en un obstáculo para lograr una mejora en la calidad de vida e incluso en el crecimiento de la economía, es la crisis que afecta a los servicios públicos en general.

Eglé Iturbe, ex ministra de Finanzas, hizo una radiografía de la situación de estos servicios: agua, luz, gasolina y diésel, y agregó educación y salud.

En estos momentos, la educación como servicio público vive una grave crisis debido a la falta de inversión por parte del Estado venezolano, donde el salario y beneficios del personal docente se redujeron a su mínima expresión, por lo que, entre 2018 y 2021, se pasó de 669 profesores a 502. La diáspora se llevó a un 25% de los docentes venezolanos. El país cuenta con 50 universidades públicas y 26 privadas. Un estudio realizado por la UCAB reveló que cada día hay menos jóvenes inscritos en las instituciones de educación superior, porque la crisis económica les obliga a buscar trabajo o a salir del país.

La situación del sector salud no es muy distinta. Los bajos sueldos del personal hospitalario, las condiciones precarias de la infraestructura y la casi inexistente dotación de insumos médicos y quirúrgicos, empujaron a médicos, enfermeras y otros especialistas de la salud a migrar o a dedicarse a otras actividades por lo que el servicio que se presta en ambulatorios y hospitales es muy precario.

En cuanto al agua potable, según una encuesta del Observatorio Venezolano de Servicios Públicos (OVSP), 88,8% de la población recibe agua en sus casas, pero, de ese porcentaje, solo 27,1% cuenta con este servicio de manera regular.

Sobre el servicio eléctrico, el OVSP señaló que para 2022, 67,9% de los hogares encuestados dijo haber recibido energía regularmente y 31,3% lo negó. Solo 47,9% de los que contestaron consideran que el servicio es bueno.

## Fallas en suministro de combustible y diésel

Otro de los graves problemas que enfrenta el venezolano y que afecta seriamente la actividad económica es la escasez de gasolina y diésel desde 2019, producto del grave deterioro de las refinerías, la falta de inversión en el sector por parte del Estado y la corrupción. Los sectores más afectados por esta falla de suministro de combustible son el transporte público y el sector agropecuario.





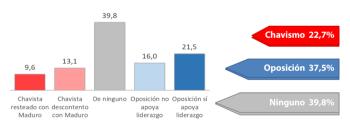
# 85,2% quiere cambio de gobierno

n la última encuesta del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la UCAB, cuyo trabajo de campo fue realizado entre el 19 y el 26 de junio por la encuestadora Delphos mediante 1.200 entrevistas directas en los hogares con una cobertura nacional en poblaciones de 1.000 o más habitantes, los venezolanos ratifican la necesidad de un cambio de gobierno. 53,9% lo considera muy necesario, mientras que 31,3% lo ve como necesario. Ambos suman un total de 85,2%, una cifra que refleja un notable incremento en comparación con noviembre, cuando esta cifra llegaba al 73,3%.

Resalta el hecho de que la autodefinición política de los encuestados deja como resultado que el 37,5% manifiesta ser de oposición, 22,7% se asocia al chavismo y 39,8% dice no pertenecer a ninguno de los dos sectores. Y la necesidad de cambio de gobierno no se circunscribe únicamente al sector opositor o a los que no están identificados con ninguno. También está presente en los sectores oficialistas, especialmente en el denominado chavismo blando, donde el 24,8% considera muy necesario el cambio de gobierno y 47,1% como necesario, lo que totaliza 71,9% en ese subsegmento. Incluso, entre quienes están resteados con Maduro un 24,3% se inclina por un cambio de gobierno. •

#### Ficha Técnica NACIONAL Del 19 al 26 Entrevistas Personas de 18 Centros poblados directas en el de junio de mil y más habitantes años y más hogar de 2023 +/- 1,8% para la mayoría probabilístico de las estimaciones de frecuencias simples, 1 200 baio el supuesto de entrevistas Estratificado diseños probabilísticos bietápico

#### **Autoidentificación Política**



¿Entre las siguientes opciones, cómo se definiría Ud?

## ¿Qué tan necesario es un **cambio** de gobierno?



## PROSPECTIVA OPINIÓN PÚBLICA



## Los ciudadanos se consideran capaces de lograr el cambio

Félix Seijas, director de Delphos, destaca que uno de los aspectos más resaltantes de la consulta de opinión pública realizada en junio es que los ciudadanos ratifican que no están esperando que el cambio venga de afuera ni de otros sectores internos. En la encuesta se preguntó: ¿Quién tiene la capacidad real para hacer un cambio político? La mayoría (60,6%) dijo "nosotros mismos, todos nosotros" y 36%, "los ciudadanos, la gente".

En contraste, se resalta que muy poco se espera de otros actores: los militares 18,7%; la comunidad internacional 17,8%; las otras oposiciones 11,8%; la oposición representada en la MUD 10,1%; factores internos del gobierno 6,3%.



## Aumenta la disposición a protestar contra el gobierno

Una de las tendencias más significativas que se generan del estudio de opinión es que cada vez es mayor la disposición a protestar contra el gobierno, al subir desde 21,3% en noviembre pasado a 32,7% en junio. Pero también sube esta disposición, con tasas mayores, cuando se trata de reclamar agua, luz o gasolina (pasa de 36,8% a 46,7%), por derechos laborales (de 39% a 44,1%) y, contra el alto costo de la vida, la disposición a protestar alcanza el 46,8%.

Existen, sin embargo, factores que inhiben las protestas. Las principales razones son: los riesgos o peligros que se corren (38,9%) mientras que para el 22,1% no vale la pena hacerlo/no sirve de nada. La disposición a luchar sin correr muchos riesgos es la actitud que prevalece en 45,1% entre los venezolanos, seguida por 25,2% que opta por quedarse tranquilo y adaptarse; 16,6% que prefiere luchar asumiendo los riesgos y 8,8% que opta por buscar la manera de irse del país. •

## Dispuestos a protestar

Porcentaje que está dispuesto a protestar según diferentes motivos



### Inhibidores para salir a protestar



## Dada la situación actual, lo mejor es...





## Tendencia creciente para participar en la Primaria

Otro aspecto relevante que surgió de la encuesta fue la tendencia creciente a participar en la elección Primaria. 67,1% de los encuestados afirmó que votaría el 22 de octubre, una cifra que hace un año estaba en 39,8% y en noviembre se ubicaba en 45,9%. Adicionalmente, cuando se preguntó sobre la posibilidad real de asistir a la primaria, 17% dijo que era alta y 13,3% moderada, lo cual, según explica Félix Seijas, es un número suficiente para considerar la Primaria un éxito libre de cuestionamientos.

Además, del total de respuestas, 29,5% dijo estar dispuesto a participar en la organización de este proceso. Y cuando se preguntó a los encuestados si estaban dispuestos a protestar por algo relacionado con la primaria, 34,5% dijo que lo haría si el gobierno la impedía; 34% si el gobierno inhabilita al ganador; y 29,9% lo haría para que se habilite al ganador. Por otra parte, 47,4% confía en la Comisión Nacional de Primaria (CNP).•

## ¿Dispuesto a votar en la primaria de la oposición?



Se habla de la posibilidad de que la **oposición defina** su **candidato** para la **elección presidencial de 2024** a través de unas **elecciones primarias**. ¿Estaría usted **dispuesto a votar** en esas elecciones primarias de la oposición?

### Variable sintética

### Probabilidad de asistir a votar en la primaria de oposición



## Disposición a protestar por motivos relacionados con la primaria

Porcentaje de personas dispuestas a protestar según motivo





## Surge un nuevo liderazgo opositor

En la encuesta realizada en noviembre pasado, Juan Guaidó era identificado por 10,8% como líder de la oposición, mientras que María Corina Machado registraba apenas 6,1%. En junio, hay un desplazamiento a favor

de la figura de Vente, quien alcanza un 33,1% de reconocimiento, mientras que Guaidó solo alcanza 1,4%, cifra inferior incluso que el 6,4% de Henrique Capriles, el 4,1% de Benjamín Rausseo y el 3,6% de Manuel Rosales.

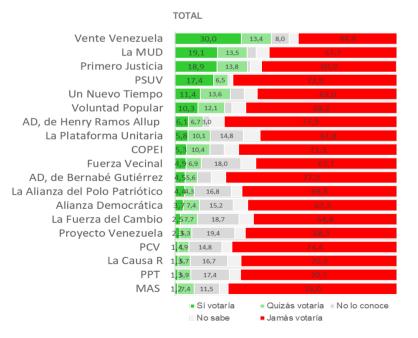
......

## ¿Quién es el principal líder de la oposición?



Y con respecto a los partidos que gozan de mayor aceptación destacan Vente Venezuela (30%), la MUD (19%); Primero Justicia (18,9%) y el PSUV (17,4%).

> ¿Podría votar por...? Organizaciones Políticas





## ¿Quiénes puntean para la Primaria?

Para las primarias, Machado también aparece en primer lugar con amplia ventaja como opción, seguida por Benjamín Rausseo, Henrique Capriles y Manuel Rosales. Este primer lugar es todavía más claro entre quienes dicen tener alta, media y moderada disposición a votar en el evento en el cual se definirá el liderazgo opositor.

.......

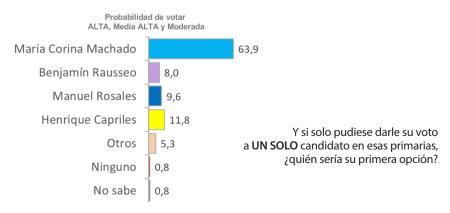
## TRES líderes por los que VOTARÍA en la primaria de la oposición

(Espontáneo - Respuestas múltiples)



## UN solo líder por el que VOTARÍA en la primaria de la oposición







## El tablero político comienza a moverse

asta ahora, la asimetría ha prevalecido en el juego entre el gobierno y la oposición, donde el primero es fuerte y no coopera, y la segunda es débil y recibe presiones para cooperar. Si se llegara a un juego más simétrico, que comienza a emerger, una transición podría reaparecer en el escenario.

Según Benigno Alarcón, director del CEPyG UCAB, se observan cambios importantes en el tablero político, que está condicionado por una serie de factores que conforman un sistema en el cual se engranan variables del entorno internacional y local con las dinámicas del tablero político en el que interactúan dinámicas muy variadas.

Estas incluyen no sólo temas como lo electoral y la negociación en lo político, sino otros "subjuegos" que incluyen intereses económicos, geopolíticos, investigaciones y procesos judiciales, y el control militar, entre muchos otros. Internacionalmente afectan a este sistema las actitudes tanto de aliados democráticos

como autoritarios en la comunidad internacional y su actitud (activa o pasiva) ante el caso venezolano. Pero además, entre los aliados internacionales se impone el dilema entre contribuir a la democratización o privilegiar la normalización de relaciones con Venezuela.

Internamente prevalece como eje clave la Primaria, una carrera llena de obstáculos que podría cohesionar a la oposición en torno a un candidato unitario y generar un efecto de activación sobre la actitud de la sociedad civil. Desde el lado del gobierno, se buscaría frenar este proceso mientras se trata de mantener la cohesión entre actores políticos del oficialismo y quienes le sirven de sustento.

El análisis de Alarcón apunta a que se está cerrando el ciclo del chavismo vs. la MUD para entrar en uno nuevo y diametralmente opuesto. Muere el chavismo e incluso, curiosamente, los actores tradicionales de la oposición también desaparecen simultáneamente, y se abre el camino a nuevos actores que pueden iniciar una nueva era. •

## La jugada del cambio en el CNE

La renuncia de rectores del CNE ocurrida en junio es un paso en la dirección de contener cualquier avance opositor. ¿Y por qué lo hizo justo ahora? Porque el CNE (gobierno) nunca estuvo dispuesto a cooperar con el éxito de la Primaria y como la Comisión Nacional de Primaria estaba inclinada a aceptar las condiciones del CNE, debía evitar este acuerdo. Además, este CNE no es el que el gobierno necesita para las próximas elecciones (2024 y 2025), pues requiere tener una figura en este organismo que provoque el abstencionismo opositor, como lo fueron Jorge Rodríguez y Tibisay Lucena en su momento.

Por otra parte, para poder activar la jugada de adelantar la elección presidencial se necesita suficiente tiempo para que se constituya el nuevo CNE (proceso que implica alrededor de 100 días), se instalen los nuevos rectores y se reconfigure el organismo (tres meses). Hay que tomar en cuenta que la convocatoria de la Presidencial debe hacerse 6 meses antes. Por ello, el régimen quiere tener todo listo para anunciar la fecha de los comicios cuando mejor le convenga del próximo año.•



## Las alternativas del gobierno

I gobierno, ante la pérdida de su piso político en la población, solo puede sostenerse por la fuerza, cuyo costo se había reducido de manera significativa en los últimos años, pero esto puede comenzar a cambiar tras la Primaria o el posicionamiento de un liderazgo opositor.

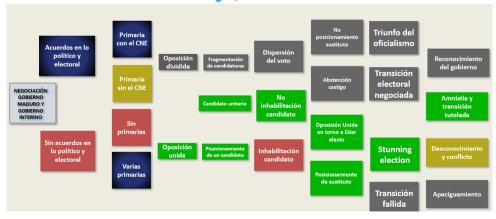
Pero el oficialismo tiene un menú de alternativas estratégicas. Una es la que el régimen considera más

deseable: *divide et impera* para fragmentar a la oposición (cada vez menos factible). Otra, la menos deseable para el gobierno, pero a la que podría apelar, para evitar un escenario de *stunning election* en el que la oposición unida ganaría la presidencial: el método Nicaragua, que implica un proceso donde el gobierno sigue en el poder pero a través de un proceso que no puede ser llamado elección, lo que le eliminaría las posibilidades del reconocimiento internacional al que también aspira. •

## Divide et impera



### Escenario Stunning Election: Unir abajo, dividir arriba





## El gobierno busca fracaso de la Primaria



egún Alarcón, dado que en una elección presidencial libre el gobierno perdería, porque más del 85% de los venezolanos pide cambio de gobierno, es predecible que desde el oficialismo se intentará detener la elección primaria por su impacto en el tablero político.

Así las cosas, se presentan dos escenarios:

1) Que no haya Primaria a través de una intervención judicial si el gobierno calcula que la elección opositora puede tener éxito; o por el anuncio de adelanto de

elecciones. Ambas serían alternativas no deseables para el gobierno porque le resta legitimidad.

**2) Que se celebre la Primaria.** En este caso podría ocurrir que fracase por sí sola o porque haya sabotaje; o podría más bien ser exitosa, por error de cálculo del gobierno.

El gobierno además teme que en torno a la primaria se active un escenario de movilizaciones, lo cual es posible, ya que es una tendencia que se observa en la encuesta realizadas por el CEPyG UCAB-Delphos: en noviembre pasado 21,3% estaba dispuesto a protestar contra el gobierno y ahora la cifra ha subido a 32,7%.•

## Un proceso crucial para la oposición

Si la Comisión Nacional de Primaria, los actores y los liderazgos políticos son exitosos en este proceso, la oposición puede tener un liderazgo unitario, movilizar a la población y generar las expectativas en la ciudadanía de que sí es posible el cambio que aspira. Y si hay una creciente disposición a defenderla, como también se muestra en los

estudios de opinión, aumentarían los costos de represión para el gobierno, pues este buscará mantenerse en el poder por la fuerza.

Mientras los costos de mantener el poder son bajos, no hay manera de lograr la transición, y precisamente, en la medida en que se eleven, entonces entramos en una relación más simétrica, que se derivaría de una primaria exitosa con la población activada. En este caso, no cooperar no le funcionaría al gobierno, y eso abre oportunidad de una transición, sobre todo si también se logran reducir los costos de tolerancia, lo que facilitaría que sectores del oficialismo puedan abrir espacios de negociación.

## PROSPECTIVA EN SÍNTESIS



- A medida que Venezuela pierde relevancia en el escenario internacional, los especialistas señalan que sería importante que los países democráticos continúen los esfuerzos para lograr condiciones electorales justas. La normalización ha sido principalmente en aspectos administrativos y diplomáticos. El gobierno venezolano busca reconocimiento y levantamiento de sanciones sin compromisos políticos en temas como integridad electoral y derechos humanos. Es crucial abordar la normalización para la democratización, sin perder de vista los problemas fundamentales relacionados con los derechos humanos, la crisis humanitaria, los presos políticos y la diáspora.
- La crisis ha provocado una migración masiva de 8.2 millones de ciudadanos, lo que representa el 27.42% de la población del país. Se ha creado una nueva geografía nacional, donde hay una falta de representación política y limitación en el ejercicio de derechos para los migrantes. El gobierno niega el impacto de la migración, la oposición carece de estrategias para atender las necesidades de los migrantes y nuevos actores sociales intentan llenar ese vacío. Además, la diáspora enfrenta obstáculos para ejercer su derecho al voto y obtener documentos de identidad venezolanos. Esta situación repercutiría en las próximas elecciones, lo cual podría afectar los resultados y potencialmente desencadenar una nueva ola migratoria.
- La economía venezolana continúa siendo frágil debido a cinco problemas estructurales: la pobreza, el deterioro petrolero, la falta de recursos en el sistema bancario, una oferta limitada y baja competitividad. La economía se contrajo un 4% en el primer semestre de 2023, con una inflación anual del 400%. El poder adquisitivo ha disminuido considerablemente, restringiendo el consumo. Sin cambios políticos, el crecimiento económico es limitado y concentrado en pocos sectores y regiones. El gobierno enfrenta un dilema entre buscar crecimiento a través del aumento del gasto o controlar la inflación restringiendo el gasto. La dolarización de la economía continúa en aumento

- y se necesita trabajar para mejorar la productividad de la industria nacional, lo cual no se está haciendo.
- El caos de los servicios públicos afecta la calidad de vida de la población y obstaculiza el crecimiento económico. La educación sufre una grave crisis debido a la falta de inversión estatal, lo que ha provocado una reducción en el número de profesores y en las inscripciones de estudiantes. En cuanto a los servicios de agua y electricidad, la mayoría de la población no recibe un suministro regular. Además, la escasez de gasolina y diésel afecta gravemente el transporte público y la actividad económica del país.
- En la última encuesta del CEPyG, se destaca que el 85,2% de los venezolanos considera necesario un cambio de gobierno, un aumento significativo en comparación con cifras anteriores. Los ciudadanos se ven a sí mismos como los principales actores capaces de generar un cambio político, y hay una creciente disposición a protestar contra el gobierno, así como en temas como el suministro de servicios básicos, derechos laborales y el alto costo de vida. Además, se observa una tendencia creciente a participar en la elección Primaria, donde María Corina Machado ha ganado reconocimiento y apoyo, liderando la intención de voto.
- El tablero político está experimentando cambios significativos con la aparición de un juego menos asimétrico entre el gobierno y la oposición. La Primaria se convierte en un eje clave, tanto que el régimen podría suspenderla. El análisis sugiere que se está cerrando el ciclo del chavismo y la oposición tradicional, dando paso a nuevos actores y una potencial nueva era. El gobierno busca contener cualquier avance opositor y tiene estrategias alternativas, como dividir a la oposición o recurrir a métodos como el de Nicaragua. La Primaria puede ser crucial para la oposición, ya que podría generar un liderazgo unitario, movilizar a la población y aumentar los costos de represión para el gobierno. En este contexto, la posibilidad de una transición política se vislumbra si se logran aumentar los costos del gobierno para mantener el poder por la fuerza y se reducen los costos de tolerar un cambio político.





PROSPECTIVA es un producto editorial del Centro de Estudios Políticos y de Gobiernode la Universidad Católica Andrés Bello.

Esta edición fue realizada por la Mesa de Análisis Coyuntural (MAC) del CEPyG, con los contenidos presentados en el evento PROSPECTIVA 2023-II SEMESTRE por los especialistas:

- Félix Gerardo Arellano y Elsa Cardozo (Internacional)
  - · Alejandro Oropeza (Diáspora y Elecciones)
    - Asdrúbal Oliveros (Economía)
    - Eglé Iturbe (Servicios Públicos)
    - Félix Seijas (Opinión Pública)
    - Benigno Alarcón (Política)

Los ponentes contaron con el apoyo de los demás miembros de la MAC:

Roberto Abdul

Roberto Briceño León

Rodolfo Camacho

Amado Fuguet

Pedro González Caro

Javier Ignacio Mayorca

Padre Arturo Peraza, s.j.

Oswaldo Ramírez

Richard Romero

Sofía Torres

#### CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y DE GOBIERNO

Director: Benigno Alarcón

Subdirector Ejecutivo: Pedro González Caro

Coordinador de Investigación y Coordinador Académico: Richard Romero"

Coordinadora de Comunicaciones: Sofía Torres

#### PRODUCCIÓN EDITORIAL Fuguet Comunicación y Cambio

Amado Fuguet, Florencia Tovar y Marcela Ojeda

#### **DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN**

José Luis Venegas

