

## PROSPECTIVA POLÍTICA

**Benigno Alarcón Deza**

Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la UCAB

# V1: Condiciones políticas y electorales: ¿Democratización o Autocratización por elecciones?

Las elecciones hacen la

**Democratización**

más probable si:

- ❑ Sirven para hacer la **represión costosa contraproducente**, logrando que la **oposición se unifique, movilice y gane legitimidad**.
- ❑ Si logra que el **régimen se vuelva más tolerante con la oposición** porque ello les hace ver más legítimos, pero termina originando deserción de los suyos hacia la oposición generado expectativas auto-cumplidas que aumentan la competitividad.

Las elecciones hacen la

**Autocratización**

más probable si:

- ✓ Sirven para hacer la **represión menos costosa y fácil de concentrar en líderes de la oposición, o incluso innecesaria**
- ✓ Si permite que el régimen pueda controlar el costo de tolerar a la oposición manteniéndola dividida, usando las **elecciones como medio para generar clientelismo competitivo**

ELECCIONES

# V1: Condiciones políticas y electorales: Tendencias



- Elecciones parlamentarias el 6 de diciembre de 2020 ganadas con amplia sobre-representación del oficialismo
- Legitimación de la rectoría del CNE por la nueva Asamblea Nacional
- Cambios en la normativa electoral y de partidos políticos
- Reconfiguración del espectro de partidos políticos legales en Venezuela = diferencias entre oposición legal e ilegal
- Cooptación de la “oposición legal”
- Convocatoria de elecciones regionales y municipales
- Dilema electoral: Nuevas divisiones en la oposición
- Fragmentación de la oposición: clientelismo político competitivo

## Estrategia de legitimación:

Elección multipartidista no competitiva = Abstención y dispersión del voto en el lado opositor

# V2: Cohesión Fuerza Armada-Gobierno



- Bajos niveles de legitimidad: Gobierno y fuerza armada se confunden como lo mismo
- Aparato represivo: Actor clave de una transición por acción u omisión
- Altos costos de tolerancia a un cambio político para el gobierno y la FANB
- > cohesión entre el alto mando militar
- < necesidad de represión = < peso en las decisiones políticas del gobierno = < cohesión FANB/Gobierno

# V3: Comunidad Internacional: ¿Qué hacer con Venezuela?

## Comunidad Internacional Democrática:

- Priorización del manejo de la pandemia y la superación de sus consecuencias económicas, políticas y sociales locales y globales
- Pérdida de expectativas sobre un cambio político en el corto o mediano plazo
- Revisión de las sanciones
- Desconocimiento de la Asamblea Nacional
- Negociación y reacomodo de estrategia entre Europa, Estados Unidos y América Latina

## Países aliados del régimen:

- Reconocimiento de la Asamblea Nacional
- Venezuela como trofeo geopolítico
- Cooperación política, técnica y económica avalada por la nueva Asamblea Nacional

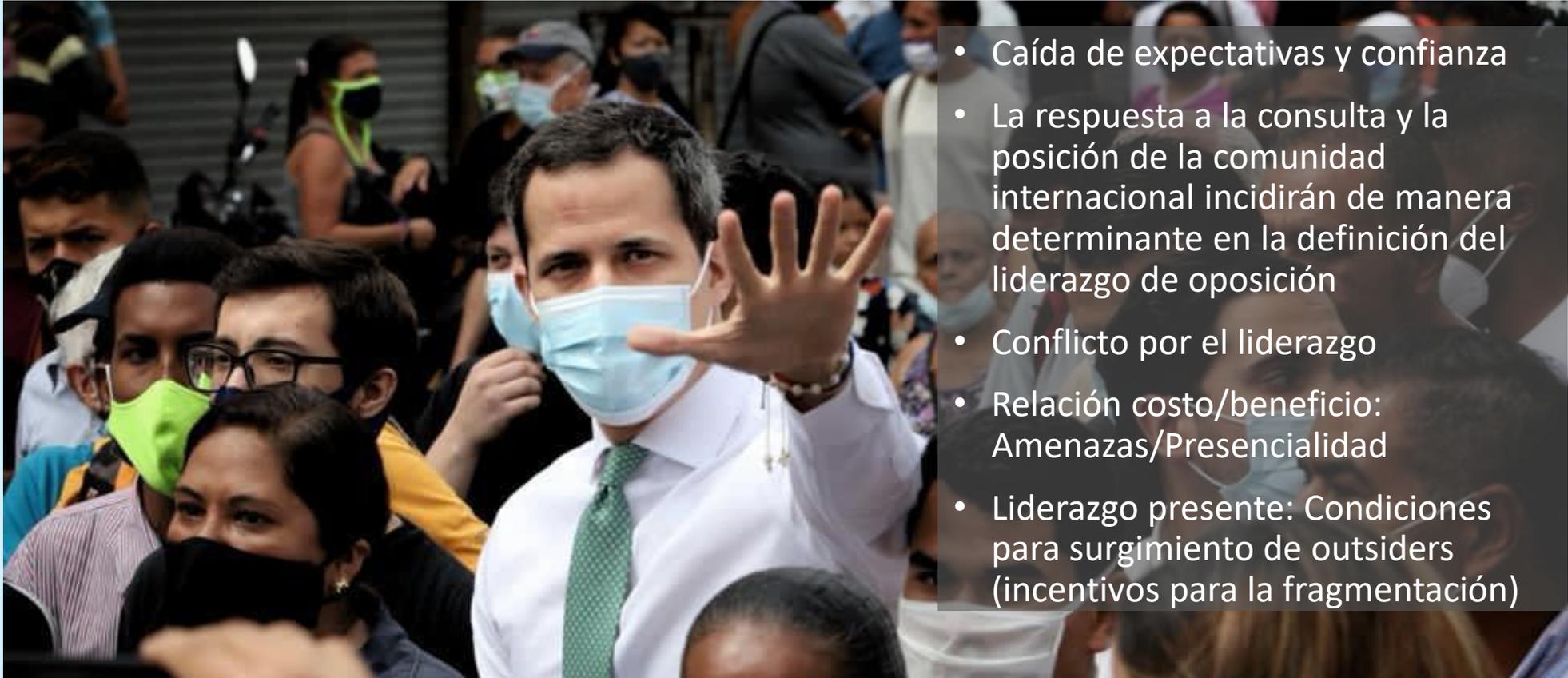
# V4: Movilización con incidencia política



Foto: El Nacional

- Control social por continuación de la cuarentena durante el primer trimestre del año
- Desmovilización por caída de expectativas y desempoderamiento
- Sociedad civil y partidos políticos desarticulados y sin estructuras organizadas de base (*grassroots*)
- Tendencia a la polarización de conductas
  - Migración + adaptación  $\geq 50\%$
  - Radicalización  $\geq 20\%$
  - Base movilizable  $\simeq 30\%$

# V5: Liderazgo Oposición



- Caída de expectativas y confianza
- La respuesta a la consulta y la posición de la comunidad internacional incidirán de manera determinante en la definición del liderazgo de oposición
- Conflicto por el liderazgo
- Relación costo/beneficio: Amenazas/Presencialidad
- Liderazgo presente: Condiciones para surgimiento de outsiders (incentivos para la fragmentación)

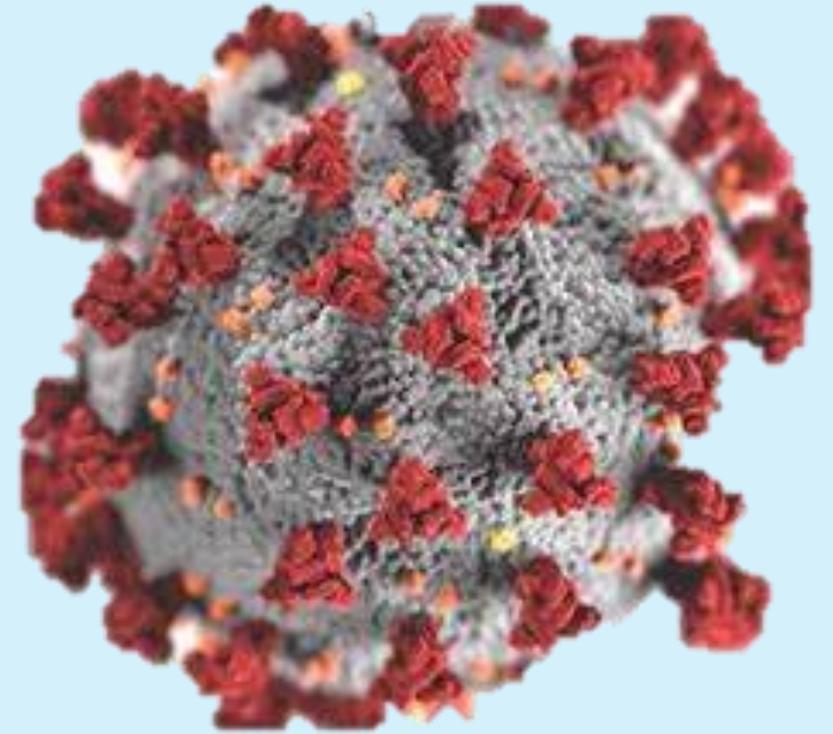
# V6: Coalición opositora (G4+)

- Tendencia al fraccionamiento ante incentivos electorales (clientelismo competitivo) y persecución política
- Sustitución de la oposición (legal e ilegal)
- Necesaria recomposición de la oposición tradicional a partir de enero de 2021.  
Repensarse y reorganizarse o desaparecer



# V24: COVID-19

- Reducción costos de Represión: Justificación para activar control social masivo sobre todo el territorio nacional durante el primer semestre
- Antídoto contra las estrategias de movilización temprana de la oposición



## AUTOCRATIZACIÓN

- Mayor concentración del poder en una élite muy reducida.
- Avances en el control del régimen sobre el poder político.
- Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados).
- Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.

## MILITARIZACIÓN

- Estabilidad y gobernabilidad dependiente de la Fuerza Armada Nacional.
- La necesidad de represión supera al aparato policial y paramilitar.
- Concentración del poder político en la élite militar.
- Desplazamiento de la élite política por la militar.

## TRANSICIÓN TUTELADA

- Transición por reforma controlada desde la élite militar.
- Cambio de actores en el gobierno.
- Condicionamiento de una transición a los acuerdos entre las élites militar y política.
- Control militar de las garantías institucionales otorgadas a la institución militar (contrapeso militar al poder político)
- Cambios institucionales progresivos y lentos.

## TRANSICIÓN PLENA

- Transición por ruptura o ruptforma.
- Cambio de actores en el poder.
- Cambios institucionales y constitucionales.
- Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales.
- Elecciones bajo condiciones de integridad electoral.

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
**Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Baja)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Baja)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Baja)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Baja)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Baja)	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	4	8	12	16	20	24	28	32

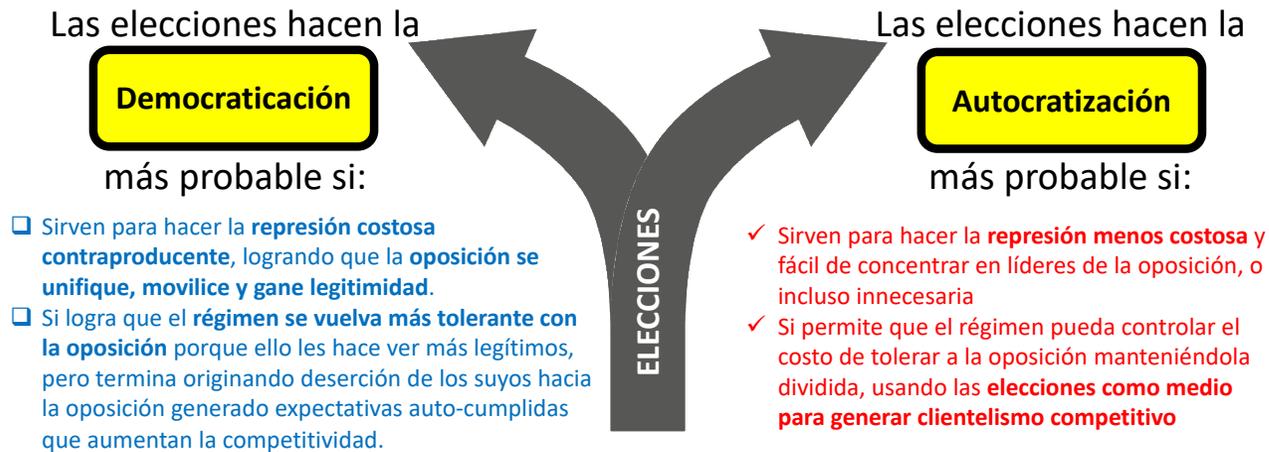
			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
**Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	4	8	12	16	20	24	28	32

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención (Alta)				Presión Internacional pro Democracia (Media)			
			Gob/ FAN Unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)		Gob/FAN unido (Alta*)		Gob/FAN Dividida (Baja)	
			Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)	Op Dividida (Alta**)	Op Unida (Baja)
** Escenario Electoral	Bajos costos de tolerancia (acuerdo) (Baja)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo) (Alta*)	Altos costos de represión (movilización) (Media)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización) (Alta) ***COVID-19	4	8	12	16	20	24	28	32

# Oportunidades derivadas del 6D

## V1: Condiciones políticas y electorales: ¿Democratización o Autocratización por elecciones?



### Consideraciones necesarias:

- Tendencia: Estrategia gubernamental de normalización o estabilización en el foso
- Participación 2010: 66%. Participación 2015: 74%. Participación 2020: 30% => margen limitado de maniobra
- El oficialismo se reduce en más de un millón de votos
- La "nueva oposición" no es nueva ni es alternativa: Seis millones de votos menos
- Revalorización de la unidad
- Tiempo para ganar legitimidad, reorganización interna, presión internacional y movilización nacional
- Ventanas de oportunidad predecibles: Elecciones regionales, municipales, y referéndum revocatorio

### Estrategia opositora:

Unidad, movilización, presión interna e internacional por condiciones, stunning election

## Benigno Alarcón Deza

Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello, abogado (UCAB), Magister en Gerencia Pública (Universidad de Maryland), en Seguridad y Defensa de la Nación (IAEDEN) y Derecho Internacional Económico (UCV). Profesor de Pre y Post Grado y Especialista en Análisis de Escenarios Políticos, Gerencia Estratégica de Conflictos y Negociación.

[www.politikaucab.net](http://www.politikaucab.net)

@PolitikaUCAB/ @benalarcon

Caracas, 10 de diciembre de 2020

**¡Muchas gracias!**