



UCAB

Esta es una publicación
del Centro de Estudios
Políticos de la Universidad
Católica Andrés Bello

Benigno Alarcón
Director del Centro de
Estudios Políticos - UCAB

Juan Manuel Trak
Investigador Centro de
Estudios Políticos - UCAB

Daniel Fermín
Investigador Centro de
Estudios Políticos - UCAB
Editor Política UCAB

**Juan Manuel Trak y Daniel
Fermín**

Redacción e investigación

Reinaldo J. Hernández S.
Diseño Gráfico

Daniela Chacón

Carlos Chirino

Montaje

CONTENIDO

PÁGINA 1

Convocatoria a Elecciones en Venezuela

PÁGINA 2

La convocatoria de elecciones regionales 2017

PÁGINA 7

Malas prácticas en la convocatoria de elecciones en Venezuela

PÁGINA 9

Consecuencias sobre el sistema democrático

Convocatoria a Elecciones en Venezuela

En el marco de los sistemas políticos democráticos la duración de los mandatos de los diversos cargos de elección popular y la convocatoria de los procesos electorales dependen de los arreglos institucionales presentes en las Constituciones y leyes de cada país. Como principio general, en los sistemas presidenciales —como el venezolano— los cargos de elección popular (tanto ejecutivos como legislativos) son elegidos directamente por la ciudadanía para un periodo de tiempo determinado. A esta característica se le conoce como mandato fijo, es decir, que la duración de una persona en un cargo de elección está claramente determinada por la Constitución y las leyes. Por el contrario, en los sistemas parlamentarios los funcionarios de la rama ejecutiva son electos por los representantes electos de los cuerpos colegiados, por lo que la duración de los mandatos está atada a la duración de la legislatura, y la confianza de los legisladores hacia los jefes de gobierno. Si bien estos principios generales pueden variar según el sistema político del que se trate, en términos generales los ciudadanos saben cuándo debe haber elecciones, al tiempo que los partidos y organizaciones de la sociedad civil involucradas en el proceso pueden planificar sus acciones de cara a cada proceso electoral.

No obstante, en Venezuela el marco normativo ha generado una situación fuera de lo normal que conduce a malas prácticas electorales por parte del Consejo Nacional Electoral. Por un lado, la constitución no establece fechas, ni específicas ni aproximadas, para la celebración de los procesos electorales de ningún cargo de elección popular. Por otro lado, la aprobación de la Ley Orgánica de Procesos Electorales (LOPRE), aprobada por la Asamblea Nacional en 2009, trajo como resultado que la fecha de los procesos electorales en el país sea incierta, otorgando absoluta discrecionalidad a los rectores del Consejo Nacional Electoral (CNE) para establecer los lapsos y fechas de los pro-

Call for Elections in Venezuela

Within the framework of democratic political systems, the terms in office for the different elected officials and the calling of elections depend on the institutional arrangements provided for in each country's constitution and laws. As a general principle in the case of presidential systems —as is the case in Venezuela— elected officials (for both the executive and the legislative branches) are chosen directly by the citizens for a specific term. This type of arrangement is known as a fixed-term system; in other words, a person's time in elected office is clearly established in the constitution and the laws. In the case of parliamentary systems, on the other hand, executive-branch officials are chosen by the elected representatives of the legislature and the length of their terms depends on the duration of the legislature and the legislators' confidence in the leaders of government. Although variations to these general principles may exist depending on the different political systems, in general terms the people know when elections should be held; this allows political parties and civil-society organizations involved in the process to plan the actions to be taken for each election.

In Venezuela, however, the regulatory framework has created an abnormal situation that has led to electoral malpractice on the part of the National Electoral Council. On the one hand, the constitution makes no mention of dates, neither specific nor approximate, for holding elections to any elected office. Furthermore, the enactment of the Electoral Processes Act (EPA), passed by the National Assembly in 2009, increased the uncertainty surrounding the issue of election dates, granting the directors of the National Electoral Council (CNE in Spanish) full discretionary power to set the terms in office and dates of elections. In other words, the EPA, which replaced the Suffrage and Political Participation Act (SPPA), eliminated most of the statutory terms that regulated the organization of elections in Venezuela. Therefore, with no



cesos electorales. Es decir que la LOPRE, que sustituyó a la Ley Orgánica del Sufragio y Participación Política (LOSPP), eliminó la mayoría de los lapsos legales que existían para normar la organización de comicios en Venezuela. De manera que, al no existir límites específicos para etapas tan importantes como la campaña electoral o los procesos de auditoría a la plataforma electrónica de votación y totalización de resultados es imposible prever el momento en que se efectuará una elección.

Esta discrecionalidad del organismo comicial para fijar la fecha de las elecciones se ha convertido en una de las principales formas de manipulación de los procesos comiciales en Venezuela, procesos que se convoquen en función del cálculo político del Ejecutivo Nacional, como lo demuestra el silencio institucional que se mantiene sobre la convocatoria a las elecciones regionales.

La convocatoria de elecciones regionales 2017

Según el artículo 160 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV):

“(...) El Gobernador o Gobernadora será elegido o elegida por un período de cuatro años por mayoría de las personas que voten (...)” Por otra parte, el artículo 162 de la CRBV indica: *“Los legisladores o legisladoras estatales serán elegidos o elegidas por un período de cuatro años (...)”*.

En este sentido, las elecciones para escoger a 23 gobernadores de estados y 236 legisladores estatales debieron ocurrir a más tardar el 16 de diciembre de 2016 por el vencimiento de periodo constitucional de cuatro años para el cual fueron electos estos funcionarios el pasado 16 de diciembre de 2012.

Aunque el pasado 18 de octubre de 2016 la presidenta del Consejo Nacional Electoral (CNE), Tibisay Lucena, prometió que los comicios regionales se realizarían durante el primer semestre del año 2017, esta declaración no puede considerarse como una convocatoria oficial a elecciones, y en todo caso es una omisión grave del Poder Electoral cuya responsabilidad era la de organizar las elecciones regionales antes del vencimiento del mandato de los gobernadores

specific time limits for important stages, such as the length of the election campaign or the procedures for auditing the electronic voting platform and for counting the votes, there is no way of knowing ahead of time when an election will be held.

Thus, the discretionary power left in the hands of the electoral authority to set the dates for elections has become one of the main methods used to manipulate election processes in Venezuela, allowing elections to be called based on the political calculations of the Executive Branch. One such example is the complete silence surrounding the holding of regional elections.

The calling of regional elections in 2017

According to article 160 of the Constitution of the Bolivarian Republic of Venezuela (the Constitution):

... The Governor shall be elected for a term of four years by a majority of the voters...

Article 162 of the Constitution then goes on to say:

State legislators shall be elected for terms of four years....

This being the case, the elections for choosing 23 state governors and the 236 members of the state legislatures should have been held no later than December 16, 2016 given that the constitutional four-year terms for which these officials were elected on December 16, 2012 would expire that day.

Despite the fact that, on October 18, 2016, the President of the National Electoral Council, Tibisay Lucena, promised that regional elections would be held during the first half of 2017, this statement cannot be considered an official announcement of an election. In any event, this is a serious omission on the part of the Elector-

y legisladores regionales el 16 de diciembre de 2016. Según el artículo 42 de la LOPRE:

“la convocatoria a elecciones es el acto público mediante el cual el Consejo Nacional Electoral fija la fecha de elección para los cargos de elección popular, en concordancia con los períodos constitucionales y legalmente establecidos. En el acto de convocatoria, se hará público el Cronograma Electoral del respectivo proceso, el cual contendrá las etapas, actos y actuaciones que deberán ser cumplidos de conformidad con lo previsto en esta Ley...”

En función de lo establecido en esa misma Ley, así como en la Ley Orgánica del Poder Electoral (LOPE), el Reglamento General de la Ley Orgánica de Procesos Electorales (RGLOPRE), y las distintas Resoluciones y Normativas dictadas por el propio organismo comicial en el pasado (estas resoluciones y normativas pueden ser modificadas en cualquier momento) para cumplir con la promesa de realizar elecciones regionales durante el primer semestre de 2017 el CNE ya se encuentra en mora con las siguientes actividades técnicas:

1. Inicio del proceso especial de inscripción y actualización del Registro Electoral
2. Definición de las circunscripciones electorales y la distribución en estas circunscripciones de los cargos en los Consejos Legislativos Regionales
3. Instalación de las Juntas Regionales y la capacitación de sus miembros
4. Definición del lapso de presentación de postulaciones de candidatos a gobernadores y legisladores
5. Sorteo de ciudadanos que deberán cumplir con el servicio electoral obligatorio, o indicación de que los ciudadanos sorteados en 2016 deberán prestar el servicio electoral este año.

Los precedentes inmediatos demuestran el evidente retraso del CNE en convocar este proceso. Las últimas elecciones regionales fueron celebradas el 16 de diciembre de 2012. No obstante, la presidenta del CNE Tibusay Lucena realizó la convocatoria oficial a estos comicios con ocho meses y medio de antelación: el 29 de marzo de 2012. Adicionalmente se debe recordar que los venezolanos conocían la fecha de estos comicios y de la elección presidencial que

al Branch, the entity responsible for organizing regional elections before the terms of governors and regional legislators expired on December 16, 2016. According to article 42 of the EPA:

The calling of elections is a public act whereby the National Electoral Council sets the date for elections to public office in accordance with the constitutionally and legally established terms. At the time the election is called, the Electoral Schedule for the process in question is to be made public and shall include the stages, acts and actions that must be performed as provided for in this Act...

Based on the provisions of the law itself, as well as those found in the Electoral Branch Act, the General Regulations to the Electoral Processes Act and the different resolutions and rules issued by the electoral agency in the past—resolutions and rules that can be amended at any time—in the case of the promise that regional elections would be held during the first half of 2017, the CNE is already behind schedule in the following technical activities:

1. Beginning the special process for voter registration and updating of the Electoral Roll;
2. Defining the electoral districts and distribution of the seats on Regional Legislative Councils within these districts;
3. Swearing in and training the members of the Regional Boards;
4. Setting the time frames for nomination of candidates for governor and legislators;
5. Drawing the names of the individuals for mandatory electoral service or deciding that the same people whose names were drawn in 2016 will continue to serve this year.

Examples from previous elections provide proof that the CNE is clearly behind schedule in calling this election. The last regional elections were held on December 16, 2012. In that case, the President of the CNE, Tibusay Lucena, issued the official call for elections 8-1/2 months earlier, on March 29, 2012. Furthermore, the Venezuelan people had been aware of the date on which that election, as well as the presidential election, would be held ever since September 20, 2011.

Additionally, even before the formal call to elections, on January 25, 2012, Ms. Lucena held a



se realizaría ese año desde el 20 de septiembre de 2011.

Por otra parte, antes de realizar la convocatoria formal a elecciones Lucena realizó el 25 de enero de 2012 un acto formal para dar inicio al año electoral. En ese acto ratificó la fecha anunciada en septiembre de 2011 al tiempo que explicó en detalle los procesos técnicos que garantizarían realizar en el último trimestre del año 2012 la elección presidencial y los comicios regionales. Las elecciones regionales del año 2008 también demuestran que el CNE ha sido poco diligente en convocar el proceso que debió realizarse en el mes de diciembre del año 2016. Cuando estaba vigente la Ley Orgánica del Sufragio y Participación Política, la presidenta del CNE convocó el 19 de febrero de 2008 las elecciones regionales (incluía la elección de gobernadores, consejos legislativos y alcaldes) que fueron celebradas el 23 de noviembre de 2008, tal como se observa en la Tabla I.

En este punto cabe preguntarse si es posible que se realicen las elecciones regionales en el primer semestre del 2017, tal como adelantó la Rectora Lucena el 1 de octubre de 2016. En términos reales, la celebración de las elecciones antes de junio de 2017 dependerá de la discrecionalidad del CNE para normar los procesos electorales. Ahora bien, si se toman como referencia los lapsos aprobados por el organismo comicial para la organización de las elecciones regionales de 2012 resulta virtualmente imposible replicar esos lapsos durante el primer semestre de este año. Para la organización de los últimos comicios regionales el CNE invirtió 261 días desde la fecha de su convocatoria oficial hasta el día del acto de votación.

formal ceremony marking the beginning of the electoral year. At that time she confirmed the date announced in September 2011 and provided details of the technical procedures that would ensure that the presidential election and regional elections would be held in the last quarter of that year, 2012. The regional elections held in 2008, too, are proof of the lack of diligence shown by the CNE in the case of the elections that should have been held in December 2016. While the Suffrage and Political Participation Act was still in force, on February 19, 2008, the President of the CNE issued the call for the regional elections (which included governors, legislative council members and mayors) that were held on November 23, 2008, as can be seen in Table I.

At this point in time, the question is whether regional elections can be held during the first half of 2017, as Ms. Lucena announced on October 1, 2016? The fact is that the issue of whether or not elections are held before June 2017 will depend on the discretionary power that the CNE has for regulating electoral processes. Based on the time periods the electoral agency approved when organizing the regional elections in 2012, it would seem virtually impossible that these time frames could be completed those during the first half of this year. The CNE took 261 days to organize the last regional elections, from the date of the official announcement up to election day itself.

Tabla I. Fecha de anuncio, convocatoria y celebración de elecciones en Venezuela 2010-2016

Table I. Dates for announcing, calling and holding elections in Venezuela 2010-2016

| Elección Type of Election | Anuncio de la fecha Date Announced | Fecha de convocatoria Date Called | Fecha de elecciones Election Day | N° de días entre convocatoria y fecha No. of Days Between Call and Election Day |
|--|---|--|--|--|
| Elecciones para la Asamblea Nacional y el Parlatino 2010 National Assembly and Latin American Parliament - 2010 | 4 de noviembre de 2009 November 4, 2009 | 14 de abril de 2010 April 14, 2010 | 26 de septiembre de 2010 September 26, 2010 | 165 |
| Elecciones presiden- ciales 2012 Presidential Election - 2012 | 20 de septiembre de 2011 September 20, 2011 | 29 de marzo de 2012 March 29, 2012 | 7 de octubre de 2012 October 7, 2012 | 192 |
| Elecciones regiona- les 2012 Regional Election - 2012 | 20 de septiembre de 2011 September 20, 2011 | 29 de marzo de 2012 March 29, 2012 | 16 de diciembre de 2012 December 16, 2012 | 262 |
| Elecciones presiden- ciales sobrevenidas 2013 Unscheduled Pres- idential Election - 2013 | 9 de marzo de 2013 March 9, 2013 | 9 de marzo de 2013 March 9, 2013 | 14 de abril de 2013 April 14, 2013 | 36 |



| Elección Type of Election | Anuncio de la fecha Date Announced | Fecha de convocatoria Date Called | Fecha de elecciones Election Day | N° de días entre convocatoria y fecha No. of Days Between Call and Election Day |
|--|--|--|---|--|
| Elecciones municipales de 2013 Municipal Elections - 2013 | <p>Se prometió la convocatoria y fecha de las elecciones 4 veces: 20 de septiembre de 2011 20 de diciembre de 2012 29 de enero de 2013 30 de marzo de 2013</p> <p>Offers were made to call and set the date of elections on 4 separate occasions: September 20, 2011 December 20, 2012 January 29, 2013 March 30, 2013</p> | <p>Se realizaron 2 convocatorias 29 de enero de 2013 30 de mayo de 2013</p> <p>Two separate calls were made: January 29, 2013 May 30, 2013</p> | <p>Las elecciones se convocaron para 4 fechas distintas 14 de abril de 2013 26 de mayo de 2013 14 de julio de 2013 8 de diciembre de 2013</p> <p>The calls announced 4 separate dates: April 14, 2013 May 26, 2013 July 14, 2013 December 8, 2013</p> | <p>192 (Se toma como referencia la última convocatoria y la fecha efectiva en que se celebraron esas elecciones)</p> <p>192 (Between the date of the last call and the date on which the elections were actually held)</p> |
| Elecciones regionales 2016 Regional Elections - 2016 | <p>El 18 de octubre se anunció que se realizarían en el primer semestre de 2017</p> <p>Offer to hold them during the first half of 2017 was made on October 18, 2016</p> | <p>Incierta</p> <p>Unknown</p> | <p>Incierta</p> <p>Unknown</p> | |

| Elección Type of Election | Anuncio de la fecha Date Announced | Fecha de convocatoria Date Called | Fecha de elecciones Election Day | N° de días entre convocatoria y fecha No. of Days Between Call and Election Day |
|--|---|---|---------------------------------------|---|
| Elecciones municipales y locales 2017 Municipal and Local Elections - 2017 | El 18 de octubre se anunció que se realizarían en el segundo semestre de 2017 Offer to hold them during the second half of 2017 was made on October 18, 2016 | Incierta Unknown | Incierta Unknown | |

Fuente: Proyecto Integridad Electoral 2017

Source: Proyecto Integridad Electoral 2017

Malas prácticas en la convocatoria de elecciones en Venezuela

Es importante recordar que no es la primera vez que un proceso electoral se pospone en Venezuela. El precedente más importante para ejemplificar la manipulación de las fechas de los procesos electorales fue la elección de los concejos municipales en 2009. En el mes de agosto de 2009 los venezolanos debieron elegir a los integrantes de 335 concejos municipales y a los miembros de 1.084 Juntas Parroquiales que fueron creadas bajo el mandato de la Ley Orgánica del Poder Público Municipal (LOPPM). La fecha de esta elección imponía el fin del periodo constitucional de cuatro años para el que fueron electos estos funcionarios el 7 de agosto de 2005. Según el artículo 174 de la CRBV:

“(...) El Alcalde o Alcaldesa ser á elegido o elegida por un período de cuatro años por mayoría de las personas que votan, y podrá ser reelegido o reelegida, de inmediato y por una sola vez, para un nuevo período.”

No obstante, en abril de 2009 la Asamblea Nacional (dominada ampliamente por los diputa-

Malpractice in calling elections in Venezuela

An important fact to remember is that this is not the first time that an election has been postponed in Venezuela. The most notable past example of date manipulation in the case of electoral processes occurred in the case of the municipal council elections in 2009. The Venezuelan people should have elected the members of the 335 municipal councils, together with the members of 1,084 parish boards –created pursuant to the Municipal People’s Power Act (Municipal Act)—in August 2009. The date of this election was required due to the expiration of the 4-year term, mandated by the Constitution, of the members elected on August 7, 2005, based on article 174 of the Venezuelan Constitution.

... The Mayor shall be elected for a term of four years by the majority of those who voted, and may be re-elected immediately and one time only, for another term.

However, in April 2009, the National Assembly (where the members from the United Socialist Party of Venezuela and Communist Party held



dos del Partido Socialista Unido de Venezuela y del Partido Comunista) modificó la LOPPM para alargar por un año el periodo de las autoridades locales. La modificación realizada por el chavismo a la LOPPM indicaba:

Artículo 294 “Las elecciones que corresponderían realizarse en el segundo semestre del año 2009, para la designación de concejales y concejales, así como de representantes en las juntas parroquiales, se llevarán a cabo en el segundo semestre del año 2010. A tales efectos, el Consejo Nacional Electoral determinará la fecha para la realización de dichos comicios”.

Sin embargo, en el mes de noviembre de 2010 (sin que el CNE hubiese asumido la convocatoria oficial de las elecciones) la bancada oficialista en el Parlamento procedió a sancionar la Ley de Regularización de los Períodos Constitucionales y Legales de los Poderes Públicos Estadales y Municipales. Esta Ley establece que las elecciones de concejos municipales debe realizarse obligatoriamente junto la elección de alcaldes. Con esta modificación, los funcionarios de los concejos municipales electos en 2005 se le prolongó su periodo hasta el año 2012, fecha en la que debían escogerse los burgomaestres. Adicionalmente a finales del año 2010 la Asamblea Nacional reformó nuevamente la LOPPM eliminando a las Juntas Parroquiales electas en 2005.

En resumen, las decisiones de la Asamblea Nacional unida a la falta de convocatorias oportunas de comicios por parte del CNE provocó que las elecciones de concejos municipales que debían celebrarse en agosto de 2009 se reprogramaran para el año 2012 y se eliminara a las instancias de gobierno más cercanas a los ciudadanos. Como puede observarse en el cuadro anexo las elecciones municipales de 2012 no se realizaron, sino que fueron reprogramadas en cuatro ocasiones hasta que finalmente fueron electos los integrantes de los concejos municipales, junto a los alcaldes de municipio en diciembre de 2013.

No obstante, aunque el artículo 82 de la LOPPM indica que el periodo de los alcaldes y alcaldesas, concejales y concejales, electos y electas es de cuatro años, los alcaldes electos en 2008 duraron cinco años en sus cargos, mientras los integrantes de concejos municipales electos en 2005 estuvieron ocho años en sus cargos. El

an overwhelming majority) amended the Municipal Act, extending the term of the local authorities for an additional year. As amended by the Chavista forces, the Act now stated:

Article 294. *The elections scheduled to be held during the second half of 2009 for the appointment of municipal council members, as well as for representative on the parish boards, are to be held during the second half of 2010. To this end the National Electoral Council shall decide the date on which those elections are to be held.*

Nevertheless, in November 2010 (when the CNE had not yet officially called for the elections), the pro-government members of Parliament passed the Law Governing the Constitutional and Legal Terms of State and Municipal Public Authorities. This law provided that municipal council elections must necessarily be held at the same time as elections for mayors. With that amendment the terms of the municipal council members elected in 2005 was extended until 2012, when the election of mayors was to take place. Moreover, late in 2010, the National Assembly once again amended the Municipal Act, doing away with the parish boards that had been elected in 2005.

All in all, thanks to the decisions adopted by the National Assembly, hand in hand with the CNE's failure to call for elections at the appropriate time, the municipal council elections that should have been held in August 2009 were rescheduled for 2012 and the government institutions closest to the people were eliminated. As shown in the Table above, the municipal elections scheduled for 2012 were not held; following four postponements, the municipal council members were finally elected, together with the mayors, in December 2013.

Therefore, despite the fact that, according to article 82 of the Municipal Act, mayors and municipal council members are elected for four-year terms, the mayors elected in 2008 remained in office for five years and the council members elected in 2005 were in office for eight years. This delay by the CNE in calling elections also meant the illegal extension, from 2008 to 2011, of the term of the governor of Amazonas State and the mayors of Achaguas (in Apure State); Alto Orinoco (Amazonas); Miranda (Carabobo); Catatumbo, Maracaibo and Miranda (Zulia);

retraso en la convocatoria de elecciones por parte del CNE también generó entre los años 2008 y 2011 la extensión ilegal del periodo de gobierno del gobernador del estado Amazonas, y de los alcaldes de los municipios Achaguas (estado Apure); Alto Orinoco (Amazonas); Miranda (Carabobo); Catatumbo, Maracaibo y Miranda (Zulia); Panamericano (Táchira); Boconó y Miranda (Trujillo); Arismendi (Nueva Esparta); Manuel Monge (Yaracuy), Carrizal (Miranda). En ninguno de estos casos se realizó la convocatoria oportuna de elecciones según los límites legales para suplir ausencias absolutas de los funcionarios electos.

Por otra parte, el Consejo Nacional Electoral también ha adelantado elecciones sin justificación alguna. Un primer ejemplo de ello fue el adelanto de elecciones de la Asamblea Nacional en 2010. Luego de 5 años de dominio total del parlamento por parte del PSUV, las elecciones para escoger a la Asamblea que iniciaba en enero de 2011 se celebraron el 26 de septiembre de 2010, cuatro meses antes de que los diputados electos pudiesen asumir sus cargos. En ese período, entre octubre y diciembre de 2010, la Asamblea Nacional aprobó varias leyes orgánicas, nombró nuevos magistrados del Tribunal Supremo de Justicia antes de que culminaran su período constitucional pero más importante aún, el 17 de diciembre de 2010, los diputados salientes aprobaron una Ley Habilitantes que le permitió al Presidente Chávez gobernar por decreto 18 meses.

Un segundo caso de adelanto de elecciones es el relativo a las elecciones presidenciales de 2012. En el contexto de la enfermedad que aquejaba al Presidente Chávez, el Consejo Nacional Electoral decidió convocar las elecciones presidenciales para el 7 de octubre de 2012, cuando el período presidencial iniciaba el 10 de enero de 2013 y, normalmente, las elecciones presidenciales se han celebrado en Venezuela durante las dos primeras semanas del último diciembre del mandato presidencial. Este adelanto le dio la oportunidad a Chávez de participar activamente en la campaña electoral, aunque luego no logró asumir el nuevo mandato debido a la operación a la que se sometió en Cuba durante el mes de diciembre, y de la cual no retornó.

Panamericano (Táchira); Boconó and Miranda (Trujillo); Arismendi (Nueva Esparta); Manuel Monge (Yaracuy) and Carrizal (Miranda). In none of these cases were elections held when required by law to replace these elected officials.

Likewise, the National Electoral Council has also moved elections forward without any justification whatsoever. The first example of this was when the National Assembly elections were moved forward in 2010. Following five years during which the governing party, the PSUV, had held an absolute majority, the elections for choosing the Assembly whose term was scheduled to begin in January 2011, were held on September 26, 2010, four months before the elected members would be sworn in. During that time, between October and December 2010, the National Assembly passed several basic laws, appointed new justices of the Supreme Tribunal of Justice before the constitutional terms were over and, most significant of all, on December 17, 2010 the outgoing members of the Assembly passed an Enabling Act that allowed President Chávez to govern by executive order for 18 months.

Another case in which elections were moved forward was that of the presidential election in 2012. In view of President Chávez's illness, the National Electoral Council decided that the presidential election should be held on October 7, 2012, for a term that would begin on January 10, 2013, whereas presidential elections in Venezuela had traditionally been held during the first two weeks of the December preceding the end of the president's term in office. Moving the election forward allowed President Chávez to campaign actively, although he was subsequently unable to be sworn in after being operated on in Cuba in December, a trip from which he never returned.



Consecuencias sobre el sistema democrático

El análisis anterior ha puesto de relieve la manipulación de la convocatoria a elecciones por parte del Consejo Nacional Electoral. En cualquier caso, el retraso de las mismas ha significado que haya personas ocupando cargos de elección más allá de los períodos constitucional y legalmente establecidos, lo que supone una irregularidad grave en el proceso democrático. En este sentido, la no convocatoria de las elecciones regionales antes del 16 de diciembre de 2016, así como la suspensión de la recolección del 20% de las manifestaciones de voluntad para la convocatoria del referéndum revocatorio del mandato del presidente marcan un hito en la integridad electoral en Venezuela, constituyen un retroceso muy grave en lo que se refiere a los derechos políticos de los venezolanos.

Si se define a la democracia electoral como un sistema a través del cual los ciudadanos eligen periódicamente a sus gobernantes mediante el voto directo, secreto y universal en condiciones de equidad; entonces se observa que Venezuela se aleja progresivamente de dicha definición. A esto cabe añadir el conflicto de poderes entre Ejecutivo y Legislativo, se ha traducido en la anulación de facto de la Asamblea Nacional por parte del Tribunal Supremo de Justicia, el cual ha decidido despojar de sus funciones legislativas y de control a la institución central del sistema democrático.

Consequences for the democratic system

This analysis makes clear how calls to elections are manipulated by the National Electoral Council. In any event, these delays have meant that people have remained in elected office for longer than the constitutionally and legally mandated terms, a serious distortion in the democratic process. In this case, the failure to call for regional elections before December 16, 2016, and the suspending of the procedure for gathering the signatures of 20% of the voters needed to call a referendum for the recall of the president are turning points for electoral integrity in Venezuela and constitute an extremely serious setback for political rights in Venezuela.

If electoral democracy is understood to mean a system whereby the citizens periodically elect those who are to govern them, by means of fair, direct, secret and universal elections, we can see that Venezuela is gradually moving away from that definition. In addition, the conflict between the Executive and Legislative branches of government has led to a de facto neutralization of the National Assembly by the Supreme Tribunal of Justice when the latter decided to strip this core institution of the democratic system of its legislative and oversight authority.