

**UNIVERSIDAD CATÓLICA ANDRÉS BELLO
CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS
DIPLOMADO DE GOBERNABILIDAD, GERENCIA POLÍTICA Y GESTIÓN
PÚBLICA**

PROYECTO

**“PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA
PARA EL DESARROLLO DE LA CULTURA DEMOCRÁTICA EN LA
PARROQUIA PEDRO MARÍA MORANTES DEL MUNICIPIO SAN
CRISTÓBAL”.**

INTEGRANTES:

- Caballero, Victor. **C.I: V-23.547.848**
- Carrero, Jorge **C.I: V-26.595.788**
- Castro, Pastor. **C.I: V-18.392.606**
- Padrón, María. **C.I: V-21.223.410**
- Villamizar, Maiber. **C.I: V-17.861.769**

Institución/organismo involucrado: Prefectura Parroquia Pedro María Morantes.

Localidad: Parroquia Pedro María Morantes del Municipio San Cristóbal, Estado Táchira.

Índice	
Resumen Ejecutivo	3
Comunicación oficial de la institución	6
Objetivo General.	7
Objetivos específicos:	7
Interés Estratégico (IE):	8
Antecedentes coyunturales (AC).	14
Análisis de actores (AA).	18
Metodología a utilizar	21
Componentes y actividades:	25
Actividades:	26
Anexos	29
Bibliografía	31

Índice de Gráficos

Grafico 1.....9
Grafico 2.....10
Grafico 3.....10
Grafico 4.....11
Grafico 5.....11
Grafico 6.....12
Grafico 7.....12
Grafico 8.....12
Grafico 9.....13

Resumen Ejecutivo.

Una sociedad democrática siempre ha sido considerada como una sociedad ideal, donde los ciudadanos participen de lo público, exijan derechos, propongan presupuestos y gestionen la gobernabilidad y gobernanza local, de modo que los representantes electos sean sólo voceros de lo que los ciudadanos consideren una necesidad y sirva para canalizar tales urgencias e inquietudes. Sin embargo, al colocar este escenario en un plano real, sobretodo en nuestro plano local, nos podemos percatar de que sigue siendo una utopía y debemos activarnos para que se convierta en una realidad.

Tal es el caso de la Parroquia Pedro María Morantes del Municipio San Cristóbal, en la cual la ausencia de participación política como mecanismo para hacer vida en lo público por parte de los ciudadanos se ha convertido en un generador de malestar y falta de decisiones acertadas para los gestores ya que no se conoce directamente las deficiencias de quien las vive, que es el ciudadano, sino de quien las supone, que es el gestor público. Es así que a través de diversos mecanismos como el establecimiento de árbol de problemas al cual se llega por medio de entrevistas, determinamos un malestar en la gestión local así como la disconformidad de la ciudadanía, por ende el objetivo de esta propuesta es lograr incrementar la participación ciudadana de la localidad de forma eficiente y de calidad. Sin embargo, no es una tarea fácil por lo tanto a través de las estrategias implementadas con el programa de gobernabilidad y gestión pública ofrecido por la UCAB en convenio con la CAF, se enfoca el presente proyecto en la línea de participación ciudadana y gobernabilidad, considerando actores importantes los ciudadanos de la Parroquia, los funcionarios adscritos a la prefectura, el Alcalde del Municipio San Cristóbal y el Presidente de la República a través de sus decretos ejecutivos, lo cual implica también el paralelismo de los consejos comunales como organizaciones gestoras y organizadas de lo local.

Las propuestas generadas darán la oportunidad de visibilizar a los representantes públicos sus deficiencias y fortalezas, de modo así que se ofrecerán algunas actividades a implementar y posibles presupuestos que permitan así a la Parroquia Pedro María Morantes fortalecer su gobernabilidad de forma eficiente y eficaz a través de la participación ciudadana de calidad.

Abstract

A democratic society has always been considered an ideal society, where citizens participate in the public, demand rights, propose budgets and manage local governability and governance, so that elected representatives are only spokespersons of what citizens consider a necessity. and serve to channel such urgencies and concerns. However, by placing this scenario on a real plane, especially in our local level, we can see that it is still a utopia and we must activate ourselves so that it becomes a reality.

Such is the case of the Pedro María Morantes Parish of the San Cristóbal Municipality, in which the absence of political participation as a mechanism to make life in the public on the part of citizens has become a generator of unrest and lack of right decisions for the managers because the deficiencies of the person who lives them, who is the citizen, but of whoever supposes them, who is the public manager, is not directly known. Thus, through various mechanisms such as the establishment of a problem tree that is reached through interviews, we determine an upset in local management as well as the dissatisfaction of citizenship, therefore the objective of this proposal is to increase the citizen participation of the locality in an efficient and quality way. However, it is not an easy task, therefore, through the strategies implemented with the governance and public management program offered by the UCAB in agreement with the CAF, the present project is focused on the line of citizen participation and governance, considering important actors the citizens of the Parish, the officials attached to the prefecture, the Mayor of the Municipality of San Cristóbal and the President of the Republic through its executive decrees, which also implies the parallelism of the communal councils as managing and organizing organizations of the local.

The proposals generated will give the opportunity to make visible to the public representatives their deficiencies and strengths, so that some activities to be implemented and possible budgets will be offered that allow the Pedro María Morantes Parish to strengthen its governance in an efficient and effective way through quality citizen participation.

Comunicación oficial de la institución

Ciudadano, prefecto de la Parroquia Pedro Maria Morantes, del Municipio San Cristóbal del Estado Táchira, reciba nuestro más cordial saludo de parte del equipo del Diplomado de Gobernabilidad y Gestión Pública de la Universidad Católica Andrés Bello y la CAF. En la presente oportunidad nos encontramos en la fase de análisis de la gestión pública de organizaciones locales, con la finalidad de implementar los conocimientos adquiridos a través de dicho diplomado, es por ello que decidimos tomar como organización la correspondiente a nuestra parroquia, por tratarse de nuestra localidad y así a través de dicho análisis generar propuestas para fortalecer las líneas que se consideran más débiles dentro de lo público.

Siendo esto ya un hecho visible, solicitamos ante usted su colaboración y disposición para aceptar nuestra propuesta de proyecto para fortalecer la participación ciudadana de la Parroquia, de modo tal que buscamos es generar espacios, brindar herramientas y difundir a los actores involucrados las implicaciones de la deficiente participación, siendo ésta un derecho y una obligación de los habitantes de la localidad, para gestionar así ssu propios problemas y mejorar su calidad de vida junto a una gestión transparente y eficiente, que adquiera legitimidad y que se considere la más adecuada a nuestro contexto social.

Objetivo General.

- Fortalecer la participación ciudadana para el desarrollo de la cultura democrática en la Parroquia Pedro María Morantes del Municipio San Cristóbal Estado Táchira.

Objetivos específicos:

1. Dar a conocer los mecanismos de participación ciudadana a los diferentes actores de la comunidad o parroquia.
2. Crear una estrategia de convocatoria que asegure la participación ciudadana en la planificación local de la parroquia.
3. Involucrar a los actores y ciudadanos de la comunidad o parroquia en la elaboración y ejecución de políticas públicas locales.

Interés Estratégico (IE):

Desde la entrada en vigencia de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela de 1999, el Estado venezolano se transformó en un estado social de derecho y de justicia, el cual busca consolidar la democracia a través de un eje transversal que es la participación ciudadana, permitiendo a los ciudadanos desarrollarse bajo un clima de corresponsabilidad, garantía de los derechos humanos y la necesidad de organizarse para poder ejercer plenamente sus derechos.

Así, se concibe la participación ciudadana como un mecanismo mediante el cual se involucra al ciudadano en los asuntos públicos, para facilitarle el desarrollo como ser humano al convertirlo en activista del progreso de la comunidad donde se desenvuelve. Sin embargo, no resulta suficiente el hecho de estar consolidado en un texto, sino que es necesario tanto para el Estado como para la sociedad, establecer una relación que permita construir una sociedad que satisfaga necesidades y transforme el trabajo institucional de manera efectiva y capaz.

Parte de las causas que han acrecentado la inobservancia de la sociedad organizada como actor principal en el quehacer público de nuestro país ha sido por un lado **la crisis de partidos políticos**, los cuales se desvirtuaron en sus principios y dejaron de satisfacer las necesidades de la población para orientarse por los intereses personales, siendo entonces esclavos del clientelismo y de la búsqueda de poder. Del mismo modo, otra causa también ha sido el intento y **necesidad de redefinir el papel del Estado** frente a nuevos movimientos y actores sociales emergentes que pregonan el desarrollo de los pueblos como su razón de ser; esto sin dejar de lado la figura de un **Estado benefactor**, que más que bajar recursos para gestiones, dejó de brindar capacitaciones con alternativas de solución a la pobreza y desigualdad que sigue manifiesta en nuestra sociedad venezolana.

Desde esta perspectiva, el derecho y el deber corresponsable de cumplir con la formación de propuestas de políticas públicas así como participar de la ejecución de las mismas en el ámbito local de algunos espacios del país, se ha convertido en una tarea sin sentido y en una ficción que se resume en la desinformación y falta de credibilidad de los actores involucrados en una comunidad.

A nivel nacional es repetitivo este patrón de inactividad. Sin embargo, en el caso a tratar en cuestión, hemos de observar que en la Parroquia Pedro María Morantes del Municipio San Cristóbal, existe una gigantesca voluntad de darle vida a la participación ciudadana, pero que las herramientas necesarias se han ido desvirtuando por la polarización del país.

En ese marco de ideas, la Ley Orgánica del Poder Municipal de 2005, establece que el municipio y las demás entidades locales conforman espacios primarios para la participación ciudadana como consultas públicas, reformas de ordenanzas, presupuestos participativos, la rendición de cuentas anualmente de concejales y alcaldes o alcaldesas, pero no existen aun así indicios de cabildeo para tratar estos asuntos de planificación, diseño, ejecución, control y evaluación de la gestión pública; por lo tanto los órganos del municipio y demás entes locales, deben crear los mecanismos para garantizar la participación de las comunidades y grupos sociales organizados en su ejercicio de acuerdo a la ley, pero la pregunta es: ¿realmente existen mecanismos para garantizar dicha participación? Y en caso de ser así, ¿Cuáles mecanismos son y por qué no se consideran efectivos?

Para hacer un diagnóstico más preciso, se tomó como referencia en la Parroquia Pedro María Morantes los resultados de las siguientes encuestas aplicadas en el mes de Octubre de 2018 a un total de 260 habitantes de la Parroquia, cuyos resultados fueron los siguientes:



Gráfico 1: de las 260 personas encuestadas, el 46% de las personas encuestadas tienen conocimiento previo sobre participación ciudadana, un 23% posee conocimiento vago sobre el tema y un 31% no posee conocimiento alguno sobre la participación ciudadana. Esto demuestra poca capacidad e interés de participar en los asuntos del Estado y gestión local, pues los habitantes no conocen la importancia de la participación ciudadana.

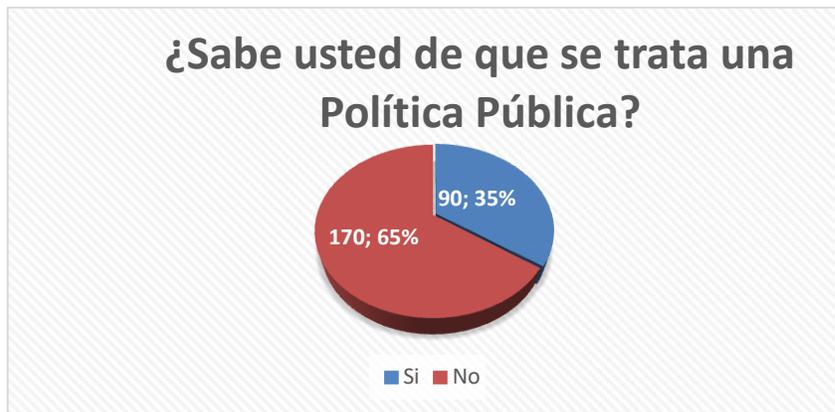


Gráfico 2

Gráfico 2: sólo el 35 % de las personas entrevistadas poseen una idea sobre “política pública”, el resto que es el 65% de éstos, no poseen conocimiento alguno sobre el tema.

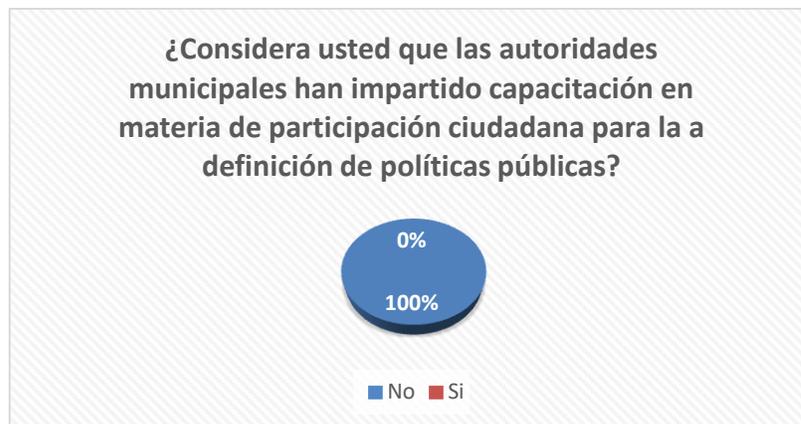


Gráfico 3

Gráfico 3: aquí la percepción de los ciudadanos con respecto a la conexión entre los gobernantes y los gobernados es del 0%. Todos coinciden que en ningún momento alguna autoridad del gobierno local los ha capacitado en materia de participación ciudadana para ejecutar sus propias políticas públicas.



Gráfico 4

Gráfico 4: Resultado alentador, ya que si existe interés por parte de los habitantes de la Parroquia, buscarle solución a los problemas que les afecte.



Gráfico 5

Gráfico 5: Aquí la mayor parte de los encuestados, expresaron que las políticas públicas NO son eficaces para resolver los problemas que lea atañe y solo 6% de las personas afirmaron que si eran positivas.



Gráfico 6

Gráfico 6: aquí se debió explicar qué significaba convocatoria pública para poder comprender la pregunta.

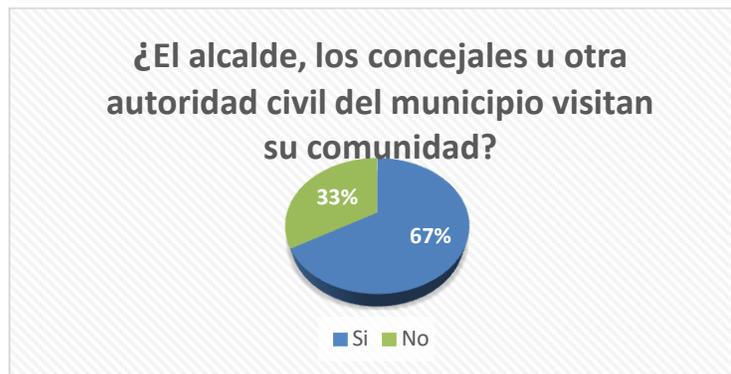


Gráfico 7

Gráfico 7: Esta pregunta es crucial, pues las autoridades deben visitar toda su jurisdicción y estar siempre en contacto directo con las comunidades.



Gráfico 8

Gráfico 8: aquellos que expresaron que sí, manifestaron que sólo han asistido cuando se enteran por medios personales pero no por convocatorias abiertas.



Gráfico 9

Gráfico 9: esta percepción es preocupante ya que la confianza es la base de la participación ciudadana en una localidad.

El problema así está en el impacto negativo de la ausencia de participación ciudadana en la gestión local, indicador bastante preocupante para la gobernabilidad así como para la respuesta a las necesidades y el desarrollo de la localidad en sí.

La importancia de abordar tal situación radica en que lograr obtener la participación adecuada bajo las oportunidades y modalidades que presentan las leyes y el texto constitucional, fortalece la democracia en todos los niveles de gestión política, y permite que la sociedad se vincule con sus propuestas y localidad para alcanzar los niveles de gestión y gobernabilidad deseados.

Antecedentes coyunturales (AC).

La democracia actual, a pesar de los avances que ha logrado en la práctica y la teórica política, muestra una falta de efectividad con respecto a ciertas demandas, que no solo van desde el punto de vista político, sino que también se extienden al plano social y económico. La cultura democrática del ciudadano debe complementarse con los nuevos elementos para dotarla de mayor firmeza y eficacia. Por este motivo hablaremos de la participación ciudadana como eje fundamental en el desarrollo de la cultura política.

A continuación se presentan una serie de antecedentes, que nos brindan un apoyo o soporte de la investigación.

Al respecto Méndez, C. (2009), en su trabajo de investigación denominado "*Participación Ciudadana en el Marco de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y los Consejos Comunales*" comenta que: La participación ciudadana en Venezuela es un derecho que se encuentra consagrado en la Carta Magna, en sus distintas acepciones ya sea como principio, derecho, deber, espacio o instancia de participación y como proceso sociopolítico; en el desarrollo del articulado constitucional se tiene que la participación es una característica propia del sistema de gobierno venezolano, en la actualidad se han creado organismos de participación entre ellos los consejos comunales, los cuales cuentan con una serie de deberes que los podrían convertir en órganos públicos al depender de Poder Ejecutivo y tener al mismo tiempo una serie de obligaciones con responsabilidad civil, penal y administrativa.

En cuanto a lo expresado por Méndez en su investigación se interpreta que la participación ciudadana está legalmente fundamentada en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, así como también sus deberes, derechos y responsabilidades a la hora de entregar cuentas o gestión antes las autoridades competentes, así como a la Contraloría General de la República y Contralorías Sociales.

Villamizar (2018) en su trabajo de grado titulado: "*La participación ciudadana como herramienta para la construcción de políticas públicas. Caso Parroquia Pedro María Morantes de San Cristóbal*" afirma que se debe orientar una cultura de participación ciudadana en el Municipio San Cristóbal específicamente en la Parroquia Pedro María Morantes. Y establece que las ordenanzas existentes buscan aumentar la participación ciudadana más no son suficientes. Por lo tanto los métodos de participación ciudadana deben estar en una constante transformación puesto que las sociedades son cambiantes.

En cuanto lo expresado por Villamizar se interpreta que los gobernantes deben encontrar o desarrollar nuevos componentes de participación ciudadana para que los habitantes se incentiven en acudir a los llamados y ser protagonistas de las políticas públicas implantadas en su territorio, puesto que es un deber de los gobernantes explícito en las leyes y ordenanzas municipales.

De acuerdo con Landáez N. (2010) en su trabajo de investigación denominado "*La Participación Ciudadana y El Individuo*" propone que para capacitar a los ciudadanos para ejercer la participación ciudadana de manera positiva, se deben conocer los problemas existentes en su comunidad y generar fórmulas para diseñar, crear y formular políticas públicas dirigidas a activar la participación ciudadana y con ello el fortalecimiento integral del ciudadano.

Teniendo en cuenta lo que afirma Landáez, prevalece la importancia de la formación de la cultura participativa de los individuos, de modo que puedan valorar la participación, como un mecanismo y herramienta para mejorar las condiciones de vida en sus comunidades y así formar parte de las propuestas y proyectos que serán llevados a instancias superiores.

Beomont (2015) en su trabajo titulado "*Participación ciudadana y su incidencia en la toma de decisiones en el Consejo Estatal de Planificación y coordinación de políticas públicas*" analiza las posibles incidencias de la planificación ciudadana en la toma de decisiones en el Consejo de Planificación Local y la coordinación de políticas públicas del estado Carabobo.

Beomont concluye que la relación de la Alcaldía y el Consejo de Planificación Local del Municipio con los ciudadanos es meramente baja, afirma que solamente hacen llamados a la hora de requerir la presencia de los ciudadanos para que participen en las asambleas que van a ser vinculantes en la toma de decisiones para la elaboración del presupuesto, del mismo modo existen escasos llamados a otros tipos de actividades que promuevan al ciudadano a participar en las distintas actividades que motiven a identificarse aún más con el municipio y sus problemas.

Simultáneamente Di Zacom (2016) en su obra llamada "*La Participación ciudadana en Venezuela como plataforma del poder ciudadano*" asevera que la participación ciudadana permite la intervención directa de la sociedad en los asuntos locales, los cuales los afecta de manera indirecta, lo que le permite decidir sobre las políticas a tomar, controlar la ejecución de esas políticas y regular las actividades que se desarrollan dentro de las organizaciones sociales que se forman.

La base del estado comunal es la participación protagónica de la sociedad en la gestión pública, define Di Zacomu, y hace énfasis en proponer políticas públicas para solucionar los problemas y necesidades de la comunidad, para controlar dicha gestión de manera directa, en participar de los procesos económicos locales que conlleven a un modelo de propiedad social, permitiendo el autogobierno y la dirección de los destinos comunitarios.

Dentro de este mismo orden de ideas, Torrealba, F. (2008), en su trabajo de especialización en Gobierno y Políticas Públicas denominado "*Gobernabilidad democrática como producto de la participación ciudadana*", concluye que la realización de esta investigación le permitió estar tanto en la teoría y las pautas metodológicas necesarias para estudiar un tema basado en una realidad y se han desarrollado en el marco de la gobernabilidad democrática como un producto de la participación ciudadana, así como el fortalecimiento de la tesis de los pueblos latinoamericanos han despertado y los ciudadanos han decidido dejar de ser meros espectadores que habitan un territorio, para convertirse en protagonistas de la historia cotidiana, les ha permitido participar abiertamente en las diversas acciones públicas llevadas a cabo por el estado, sin evadir sus deberes y exigir los derechos que les corresponden.

Por lo expuesto por Torrealba en su investigación, "*Gobernabilidad democrática como producto de la participación ciudadana*" es importante para ella, debido a sus conclusiones. Manifiestan la importancia de la participación ciudadana en la toma de decisiones cuando se trata de hacer el presupuesto en la localidad ya que de una manera u otra, el ciudadano está tomando conciencia de este derecho establecido en las leyes venezolanas.

Según Álvarez R., y Pilar M. (2011), en su trabajo de investigación titulado: "*Contraloría Social y Clientelismo: La Praxis de los Consejos Comunales en Venezuela*" hace mención en su investigación a que una de las críticas más importantes contra los Consejos Comunales (C.C) sobre su función contralora es la falta de mecanismos legales para el ejercicio de una autonomía.

Se ha cuestionado también la autonomía y cooptación por parte del gobierno a través de prácticas populistas y clientelares, la escasa formación y capacitación que tienen para desempeñar las múltiples funciones que se les ha asignado, las prácticas de corrupción y la falta de transparencia a la hora de rendir cuentas de los recursos que se les ha asignado. Los C.C también han sido criticados por su potencial para excluir a los grupos o clases sociales que no comparten la ideología política que estos replican.

Carrillo (2014) en su publicación titulada "*La cultura política y su manifestación a través de la democracia y la participación ciudadana en una*

sociedad” establece que es importante que los gobiernos estimulen la educación y formación de la ciudadanía respecto a los temas políticos y afirma que si la ciudadanía no se manifiesta, la democracia tiende a desaparecer y ello evidencia fallas en el sistema porque la gobernabilidad, sin lugar a dudas, es sinónimo de estabilidad política.

Por su parte Carrillo enumera una serie de recomendaciones para establecer una cultura política estable y real para los nuevos tiempos, dichas recomendaciones son las siguientes:

1. La cultura y la política tienen una estrecha relación, son interdependientes y juegan un papel importante en el direccionamiento de una sociedad democrática. De esta relación surge el concepto de cultura política que enmarca una serie de elementos que determinan su nivel de desarrollo en una sociedad.
2. La cultura política y democrática debe existir independientemente del tipo de gobierno, sin embargo, esta tiene especial relación con los gobiernos democráticos en los que el poder está en cabeza del pueblo, por lo tanto, cuando la cultura política está presente de manera fuerte se puede decir que la democracia es exitosa y que el gobierno goza de total acogida y legitimidad en el país en que se desempeña.
3. La cultura política y democrática es fundamental para estimular la participación y esta se fortalece a través de la educación como medio para sembrar en la ciudadanía el interés en la política incluso desde la edad escolar. A mayor educación, mayor cultura política y a mayor cultura política, mayor apoyo al gobierno y a la democracia.
4. En general, en América Latina la cultura democrática reflejada en la participación y el interés en la política, no es muy fuerte; los niveles de participación son muy bajos y el común denominador es la apatía frente a los fenómenos políticos.

Análisis de actores (AA).

1. Actor: Ciudadanos de la Parroquia Pedro María Morantes (PMM).

- **IMPACTO:** Muy alto.
- **INFLUENCIA:** Alto.
- **POSICIÓN:** A favor.
- **DESCRIPCIÓN:** Los ciudadanos de la Parroquia PMM son las personas hacia las cuales va dirigido el proyecto, tienen un impacto muy alto en el proyecto puesto que cuentan con la legalidad respecto a sus derechos de participación ciudadana, de exigencia de respuestas de solicitudes a los entes públicos y pueden decidir libremente si participan o no y aprueban o rechazan iniciativas de educación en participación ciudadana, sin ellos no podría ejecutarse el proyecto; sin embargo, actualmente sus niveles de participación ciudadana se pueden considerar relativamente bajos, pero tienen una influencia alta porque a pesar de no contar con recursos abundantes tienen un liderazgo que permitiría esparcir la cultura democrática mediante los mismos miembros de la parroquia mediante el trabajo realizado con el presente proyecto. Ante el contexto expuesto se encuentran a favor del proyecto, buscando mejorar sus niveles de participación ciudadana.
- **DEBILIDADES:** A pesar de tener gran disposición por mejorar y por querer mejorar el ejercicio de sus derechos ciudadanos presentan en su mayoría gran desconocimiento respecto a las formas de como ejercer sus derechos participativos y en muchos casos se muestran apáticos a la participación ciudadana. Por otra parte viven las circunstancias económicas negativas del país, por lo que muchas veces el ejercer una actividad de participación ciudadana implicaría pérdida de remuneración laboral lo cual es afectaría negativamente.
- **FORTALEZAS:** Son ciudadanos muy colaboradores entre sí, muy conectados en redes vecinales y organizaciones ciudadanas, de allí que se encuentran siempre en constante disposición por mejorar individualmente y colectivamente en pro de lograr mejoras en sus comunidades y en el Municipio San Cristóbal.

2. ACTOR: Prefecto de la Parroquia Pedro Maria Morantes (PMM)

- **IMPACTO:** Muy alto.
- **INFLUENCIA:** Alto.
- **POSICIÓN:** A favor del proyecto.
- **DESCRIPCIÓN:** El prefecto de la parroquia PMM tiene un impacto muy alto puesto que cuenta con disposiciones legales y políticas que le otorgan competencias para ejecutar acciones en materia de participación ciudadana y como es evidente en materia de “proyectos con la parroquia”, por otra parte al ser prefecto representa parroquialmente a la Gobernación del Estado Táchira. Tiene una influencia Alta puesto que a pesar de no contar con abundancia de recursos económicos ha sabido conectar con los ciudadanos de la parroquia creando redes de comunicación entre los mismos obteniendo gran liderazgo y capacidad para movilizar a los ciudadanos, de allí, que para la ejecución del proyecto es una persona influyente para lograr los resultados esperados. Por otra parte se encuentra a favor de colaborar con el proyecto.
- **DEBILIDADES:** La debilidad es que a pesar de que este actor cuenta con investidura legal y política el manejo de recursos es muy limitado y para ciertas circunstancias podría considerarse como nulo por lo que el ejercicio de sus actividades y la colaboración con el proyecto se puede ver limitado en este sentido.
- **FORTALEZAS:** La principal fortaleza de este actor para el proyecto es que tiene la disposición de colaborar con el mismo, por otra parte la gran conexión que tiene con los ciudadanos y que sobre todo tienen una investidura política y legal que le permite colaborar notablemente con el proyecto con mayor facilidad.

3. **ACTOR:** Alcalde del Municipio San Cristóbal.

- **IMPACTO:** Muy alto.
- **INFLUENCIA:** Muy alto.
- **POSICIÓN:** A favor.
- **DESCRIPCIÓN:** El Alcalde del Municipio San Cristóbal tiene un impacto muy alto en el proyecto puesto que legal y políticamente esta investido como la primera autoridad del municipio, por lo que para la ejecución de cualquier proyecto de participación ciudadana en la esfera del Municipio San Cristóbal tiene un peso muy importante.

Tiene gran influencia en el proyecto puesto que es un actor que cuenta con recursos y liderazgo para poder movilizar y ejecutar el proyecto, fue electo por una mayoría y en la actualidad aun cuenta con legitimidad en el Municipio.

Por otra parte el Alcalde se encuentra a favor de que el proyecto se ejecute

- **DEBILIDADES:** La debilidad de este actor para el proyecto es que puede que tome el proyecto como un asunto de tilde partidista y de esta forma el objetivo del proyecto se tergiverse.
- **FORTALEZAS:** Este actor tiene una fortaleza muy grande para el proyecto y es que mediante las oficinas de la Alcaldía del Municipio San Cristóbal, como por ejemplo la oficina de Atención al Ciudadano puede brindar apoyo logístico y profesional para realizar el proyecto, por otra parte cuenta con funcionarios públicos que trabajan de forma constante con las comunidades por lo que pueden servir de conexión con las mismas en pro del proyecto.

4. ACTOR: Consejos Comunales.

- **IMPACTO:** Medio.
- **INFLUENCIA:** Alto.
- **POSICIÓN:** Desconocida.
- **DESCRIPCIÓN:** Los consejos comunales de la parroquia PMM son entes que actúan de forma cercana e inmediata con los ciudadanos, se consideran que tienen un impacto medio en el proyecto porque en caso de que estos no deseen colaborar con el proyecto podrían ser sustituidos por otro ente de la administración pública que desee colaborar y aportar las mismas herramientas que estos podrían aportar. Tienen una influencia Alta puesto que no cuentan con grandes recursos económicos pero si cuentan con liderazgo suficiente para movilizar los ciudadanos de la parroquia PMM debido a que se encuentran en constante interacción con estos. Respecto al proyecto se desconoce su posición frente a este, podrían estar a favor, en contra o incluso neutros ante la ejecución del proyecto, es un actor el cual se debe considerar para el proyecto y buscar que se posicione a favor del mismo y que colabore para el logro de los objetivos.
- **DEBILIDADES:** La principal debilidad que tienen es que se encuentran muy parcializados hacia las posturas políticas del gobierno

central, por lo que ejercen gran actividad partidista, por lo tanto han perdido cierta legitimidad por una tendencia de los ciudadanos de la parroquia PMM y de acuerdo a los fines del proyecto se hace necesario que este se ejecute de forma neutra políticamente.

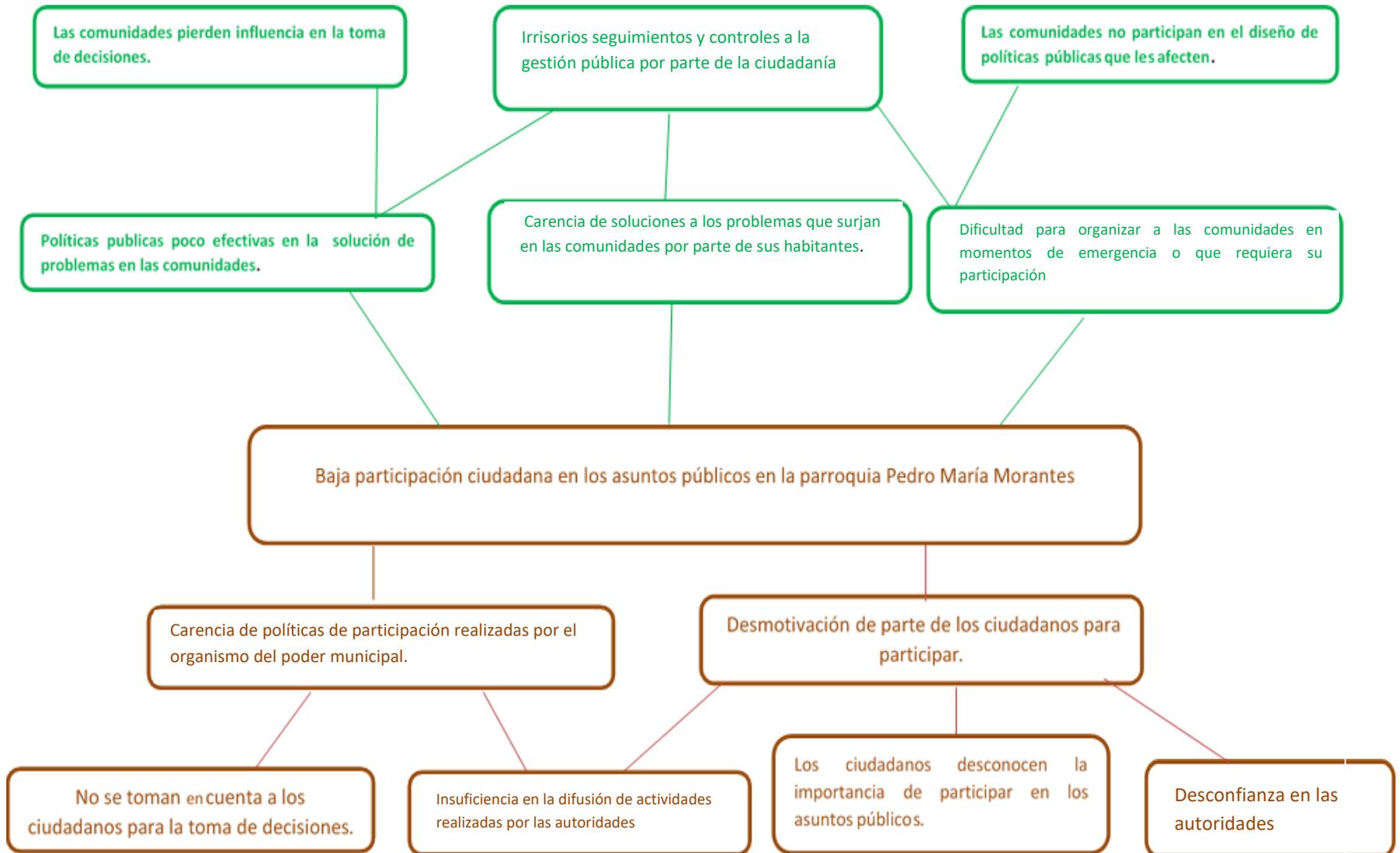
- **FORTALEZAS:** Tienen como fortaleza que manejan recursos los cuales podrían dirigirse en función de aportar para la realización del proyecto y que por otra parte cuentan con cierto influjo en las comunidades para la realización de los proyectos.

Metodología a utilizar

La metodología que se utilizó para dar forma al presente proyecto de fortalecimiento de la participación ciudadana en la Parroquia Pedro Maria Morantes es la metodología de “Análisis de Gestión”, utilizando la técnica del árbol de problemas y el árbol de objetivos para poder alcanzar propuestas estratégicas que permitan un mejoramiento en la gestión y gobernabilidad local en el Municipio, así como involucrar a los ciudadanos de tal territorio en la gestión pública.

A continuación se presenta el resultado del uso de tal metodología, esquematizando cada una para su mejor y mayor comprensión:

Árbol del Problema



Árbol de objetivos



Marco Lógico

<p>Fin: Fortalecer la participación ciudadana para el desarrollo de la cultura democrática en la parroquia Pedro María Morantes.</p>	<p>Aumento de los porcentajes de participación ciudadana por parte de los habitantes de la parroquia Pedro María Morante. Con respecto al porcentaje de participación promedio en la ciudad de San Cristóbal.</p>	<p>a. Datos estadísticos de participación de la alcaldía. B. Encuestas realizadas por instituciones universitarias. C. Estudios realizados por investigaciones independientes</p>	<p>Los habitantes transmiten los conocimientos aprendidos sobre la participación ciudadana a familiares y vecinos de sus comunidades.</p>
<p>Propósito: Mejorar los indicadores de participación en la parroquia Pedro María Morantes.</p>	<p>Variación en el número promedio de ciudadanos participantes en presupuesto participativo, cabildeo, asamblea de Ciudadano y diseño políticas públicas.</p>	<p>a. Encuesta realizada posteriormente ejecutado el proyecto. Estadísticas de transparencia Venezuela sede Táchira.</p>	<p>Los habitantes concurren regularmente en las actividades que fomenten el desarrollo de las comunidades de la parroquia Pedro María Morantes.</p>
<p>Componentes: 1. Dar a conocer los mecanismos de participación ciudadana a los diferentes actores de la comunidad o parroquia 2. Crear una estrategia de convocatoria que asegure la participación ciudadana en la planificación local de la parroquia. 3. Involucrar a los actores y ciudadanos de la comunidad o parroquia en la elaboración y ejecución de políticas públicas locales.</p>	<p>1. (Total de personas capacitadas en materia de participación ciudadana por los integrantes del proyecto durante año / Total de personas certificadas en materia de participación ciudadana por los integrantes del proyecto durante el año) * 100 2. Nivel de conocimientos de las personas capacitadas después de la ejecución talleres y cursos. 3. N° de talleres realizados durante el proyecto / N° de talleres programados durante el proyecto.</p>	<p>a. Relación del número de personas capacitadas en los talleres, cursos, de participación ciudadana. B. Relación de las personas capacitadas en las instituciones públicas y organismos de participación ciudadanas. C. Relación del número de casas visitadas en la campaña de difusión sobre la importancia de la participación ciudadana en la parroquia Pedro María Morantes.</p>	<p>a. Los habitantes de la parroquia Pedro María Morantes aplican los conocimientos adquiridos en materia de participación ciudadana. b. Los integrantes de partidos políticos, organismos de participación y instituciones públicas capacitados aplican los conocimientos sobre la participación ciudadana.</p>
<p>Actividad 1 1.- Elaboración de formatos diseñados para captar las necesidades de la comunidad, donde las prioridades señaladas destaquen: servicio eléctrico, agua, telefonía, educación, aseo urbano, transporte público, asfaltado, vialidad. 2.- Realizar encuestas a través de la implementación de los formatos, para tener una visión integral de los problemas comunes de la parroquia. 3.- Mediante un proceso de negociación basado en consenso, se seleccionan las prioridades de los problemas de la parroquia, tomando en consideración la cobertura de los mismos.</p>	<p>1. Total de Bolívares invertidos en el año para la realización de talleres.</p>	<p>a. Hoja de visita b. Formulario de encuesta c. Memoria fotográfica. D. Material de difusión E. Registro contable de la actividad.</p>	<p>Las personas de la comunidades pertenecientes a la parroquia comprende la importancia de la participación ciudadana.</p>
<p>Actividad 2 1.- Fomentar la cooperación entre emisoras públicas y privadas, con el fin de garantizar medios de comunicación libres, abiertos e independientes para la participación ciudadana. 2.- Realizar campañas publicitarias donde se dé a conocer a la comunidad de las distintas actividades/asambleas/mesas de trabajo, que se llevarán a cabo.</p>	<p>2. Total de Bolívares invertidos por persona capacitada. 3. Total Bolívares gastados en recursos audiovisuales y documentales. 4. Costo de los materiales de propaganda sobre la participación ciudadana. 5. Costo de difusión de las actividades de capacitación en materia de participación ciudadana en los medios de comunicación .</p>	<p>a. Material de difusión. b. Memoria fotográfica c. Periódicos, d. Registro contable de la actividad.</p>	<p>La población asiste a las actividades, talleres, conservatorios, etc....</p>
<p>Actividad 3 1.- Acondicionar espacios abiertos dentro de la comunidad para la asistencia masiva de los ciudadanos al llamado realizado a través de los distintos medios de comunicación. 2.- Realizar charlas y talleres de formación ciudadana y fortalecimiento para la elaboración de políticas públicas y plan de presupuesto participativo. 3.- Generar proyectos orientados al desarrollo integral de los habitantes de la comunidad que conforman la parroquia. 4.- Realizar diagnóstico eficaz y eficiente de las necesidades por cada sector de la parroquia apoyado en el desarrollo de los equipos sectoriales para dar viabilidad a los proyectos prioritarios.</p>	<p>6. Total de Bolívares invertidos en el año para la realización de talleres. 7. Costos de difusión de las actividades en los medios de comunicación tradicionales.</p>	<p>a. Lista de asistencia b. Memoria fotográfica c. Evaluaciones realizadas d. Relación de entes públicos y organismos asesorados e. proyector realizados f. Encuestas de diagnósticos</p>	<p>Las instituciones públicas y organismos de participación tienen interés de capacitar a sus integrantes.</p>

Componentes y actividades:

Componente 1

Dar a conocer los mecanismos de participación ciudadana a los diferentes actores de la comunidad o parroquia.

Actividades:

- 1.- Elaboración de formatos diseñados para captar las necesidades de la comunidad, donde las prioridades señaladas destaquen: servicio eléctrico, agua, telefonía, educación, aseo urbano, transporte público, asfaltado, vialidad.
- 2.- Realizar encuestas a través de la implementación de los formatos, para tener una visión integral de los problemas comunes de la parroquia.
- 3.- Mediante un proceso de negociación basado en consenso, se seleccionan las prioridades de los problemas de la parroquia, tomando en consideración la cobertura de los mismos.

Componente 2

Crear una estrategia de convocatoria que asegure la participación ciudadana en la planificación local de la parroquia.

Actividades:

- 1.- Fomentar la cooperación entre emisoras públicas y privadas, incluyendo compañías de cable, entes estatales y órganos reguladores independientes de radio y televisión, con el fin de garantizar medios de comunicación libres, abiertos e independientes para la participación ciudadana.
- 2.- Realizar campañas publicitarias donde se dé a conocer a la comunidad de las distintas actividades/asambleas/mesas de trabajo, que se llevarán a cabo.

Componente 3

Involucrar a los actores y ciudadanos de la comunidad o parroquia en la elaboración y ejecución de políticas públicas locales.

Actividades:

- 1.- Acondicionar espacios abiertos dentro de la comunidad para la asistencia masiva de los ciudadanos al llamado realizado a través de los distintos medios de comunicación.
- 2.- Realizar charlas y talleres de formación ciudadana y fortalecimiento para la elaboración de políticas públicas y plan de presupuesto participativo.
- 3.- Generar proyectos orientados al desarrollo integral de los habitantes de la comunidad que conforman la parroquia.
- 4.- Realizar diagnostico eficaz y eficiente de las necesidades por cada sector de la parroquia apoyado en el desarrollo de los equipos sectoriales para dar viabilidad a los proyectos prioritarios.

PLAN PRESUPUESTARIO COMPONENTE 1

ACTIVIDADES	RECURSOS	TIEMPO	COSTO
1.- Elaboración de formatos diseñados para captar las necesidades de la comunidad, donde las prioridades señaladas destaquen: servicio eléctrico, agua, telefonía, educación, aseo urbano, transporte público, asfaltado, vialidad.	Profesionales en el área de estadística y evaluación de indicadores, hojas, fotocopias.	03 días	Bs. S 5.000 (honorarios profesionales) Bs.S 10.000 (hojas) Bs.S Fotocopias 5.000
2.-Realizar encuestas a través de la implementación de los formatos, para tener una visión integral de los problemas comunes de la parroquia.	Voluntarios	06 días	Bs.S 25.000 (viáticos, alimentación, transporte)
3.- Mediante un proceso de negociación basado en consenso, se seleccionan las prioridades de los problemas de la parroquia, tomando en consideración la cobertura de los mismos.	Actores participantes (prefecto, comunidad, concejales, iglesia)	02 días	No genera costo

PLAN PRESUPUESTARIO COMPONENTE 2

ACTIVIDADES	RECURSOS	TIEMPO	COSTO
1.- Fomentar la cooperación entre emisoras públicas y privadas, incluyendo compañías de cable, entes estatales y órganos reguladores independientes de radio y televisión, con el fin de garantizar medios de comunicación libres, abiertos e independientes para la participación ciudadana.	Prefecto, departamento de comunicaciones de la prefectura	1 mes	No genera costo
2.- Realizar campañas publicitarias donde se dé a conocer a la comunidad de las distintas actividades/asambleas/mesas de trabajo, que se llevarán a cabo.	Papelería, impresión, fotocopias, afiches, trípticos, propaganda en los diferentes medios de comunicación, uso de redes sociales.	1 mes	Bs.S 30.000

PLAN PRESUPUESTARIO COMPONENTE 3

ACTIVIDADES	RECURSOS	TIEMPO	COSTO
1.- Acondicionar espacios abiertos dentro de la comunidad para la asistencia masiva de los ciudadanos al llamado realizado a través de los distintos medios de comunicación.	Coordinar con las personas encargadas del espacio, sonido, mobiliario (sillas, mesas, toldos), baños, limpieza, fijación de horario, coordinación con cuerpos de seguridad, capacidad de personas asistentes.	02 días	Bs. S 30.000
2.- Realizar charlas y talleres de formación ciudadana y fortalecimiento para la elaboración de políticas públicas y plan de presupuesto participativo.	Profesional calificado en el área.	De acuerdo al cronograma de charlas y talleres.	Bs. S 20.000
3.- Generar proyectos orientados al desarrollo integral de los habitantes de la comunidad que conforman la parroquia.	Profesionales de ingeniería, comunidad, iglesia, escuelas, alcaldía, concejales, gobernación.	1 mes	Bs. S 30.000
4.-Realizar diagnostico eficaz y eficiente de las necesidades por cada sector de la parroquia apoyado en el desarrollo de los equipos sectoriales para dar viabilidad a los proyectos prioritarios.	Los mismos participantes en la generación de proyectos.	1 mes	Bs. S 30.000

Componentes	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre
Componente 1							
1.1 Elaboración de formatos diseñados para captar las necesidades de la comunidad, donde las prioridades señaladas destaquen: servicio eléctrico, agua, telefonía, educación, aseo urbano, transporte público, asfaltado, vialidad	21-23						
1.2 Realizar encuestas a través de la implementación de los formatos, para tener una visión integral de los problemas comunes de la parroquia.		05-11					
1.3 Mediante un proceso de negociación basado en consenso, se seleccionan las prioridades de los problemas de la parroquia, tomando en consideración la cobertura de los mismos.	25-27						
Componente 2							
2.1. Fomentar la cooperación entre emisoras públicas y privadas, incluyendo compañías de cable, entes estatales y órganos reguladores independientes de radio y televisión, con el fin de garantizar medios de comunicación libres, abiertos e independientes para la participación ciudadana.		12 abril -12 mayo					
2.2 Realizar campañas publicitarias donde se de a conocer a la comunidad de las distintas actividades/asambleas/mesas de trabajo, que se llevarán a cabo				01-30			
Componente 3							
3.1 Acondicionar espacios abiertos dentro de la comunidad para la asistencia masiva de los ciudadanos al llamado realizado a través de los distintos medios de comunicación.					06-08		
3.2 Realizar charlas y talleres de formación ciudadana y fortalecimiento para la elaboración de políticas públicas y plan de presupuesto participativo.					01 julio- 01 agosto		
3.3 Generar proyectos orientados al desarrollo integral de los habitantes de la comunidad que conforman la parroquia.						01-31	
3.4 Realizar diagnostico eficaz y eficiente de las necesidades por cada sector de la parroquia apoyado en el desarrollo de los equipos sectoriales para dar viabilidad a los proyectos prioritarios							01-30

Anexos

Mapa Físico de la Parroquia Pedro María Morante



Mapa Vial de la Parroquia Pedro María Morantes



Bibliografía

Álvarez Rosángel y Pilar María. (2011), Contraloría Social y Clientelismo.

Carlos Villamizar (2018) La participación ciudadana como herramienta para la construcción de políticas públicas. Caso parroquia Pedro María Morante de San Cristóbal.

Carrillo María. (2014) La cultura política y su manifestación a través de la democracia y la participación ciudadana en una sociedad.

Beomont Author. (2015) Participación ciudadana y su incidencia en la toma de decisiones en el consejo estatal de planificación y coordinación de políticas públicas.

Di Zacomu Wladimir. (2016) La Participación ciudadana en Venezuela como plataforma del poder ciudadano.

Landàez Nelly. (2010) La Participación Ciudadana y El Individuo.

Méndez, Ceballos. (2009) Participación Ciudadana en el Marco de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y los Consejos Comunales.

Torrealba, Fernando. (2008), La gobernabilidad democrática como producto de la participación ciudadana.