

# PROSPECTIVA

EDICIÓN N° 5 / SEGUNDO SEMESTRE 2022

En un entorno de debilitamiento de la incidencia democrática internacional sobre Venezuela, con un crecimiento económico interno de impacto limitado, con desigualdades sociales cada vez mayores y con pocas posibilidades de una efectiva negociación entre gobierno y oposición, la autocratización avanza. Mientras tanto, los venezolanos siguen aspirando mayoritariamente a un cambio político y muestran interés en unas primarias que les permitan participar en la elección del liderazgo que pueda conducirlos en el camino hacia ese objetivo.



**Prevalece la autocratización  
mientras la mayoría sigue aspirando  
al cambio político**

# Una visión integral del entorno

La Mesa de Análisis Coyuntural de nuestro Centro de Estudios Políticos y de Gobierno (CEPYG UCAB) tiene más de diez años reuniéndose, por lo general, semanalmente para evaluar las tendencias políticas, internacionales, económicas y sociales del entorno venezolano, además de las coyunturas específicas que tienen impacto sobre la configuración de escenarios posibles.

Es así como un equipo multidisciplinario de especialistas del más alto nivel nos reunimos para intercambiar información, analizar las posibles razones y consecuencias de decisiones y hechos en estas y otras áreas, en función de colocar las piezas juntas para lograr una mejor comprensión del rompecabezas que tenemos en frente, y hacer ajustes en el tablero a fin de prever el desarrollo de posibles tendencias y escenarios que permitan orientar a distintos actores tanto nacionales como internacionales sobre lo que ocurre en el país para facilitar sus propios análisis y toma de decisiones, a fin de que puedan desarrollar iniciativas asociadas a sus estrategias organizacionales y en pro de la democratización del país.

Es así como podríamos decir que el valor agregado que enriquece los aportes de esta Mesa de Análisis Coyuntural radica en las cualidades de este equipo que, desde las diferentes perspectivas y especialidades de sus integrantes, permiten una visión integral del entorno. Este cruce ayuda a comprender mejor el impacto que unas variables tienen sobre otras, de tal forma que cada especialidad se nutre de las demás para conformar una visión holística, para lo cual, además de quienes forman parte de esta instancia, usualmente se invita a expertos nacionales e internacionales que aportan informaciones y puntos de vista invaluable para nuestro trabajo.

Este trabajo es la base del foro **PROSPECTIVA** del **CEPYG UCAB**, que este año estamos presentando públicamente a través de los PolitiKafés que organiza el **CEPYG UCAB** de forma híbrida, presencial y en línea. El resumen de los contenidos se presenta en esta edición de nuestro boletín **PROSPECTIVA**.

**Benigno Alarcón Deza**  
Director

Centro de Estudios Políticos y de Gobierno  
Universidad Católica Andrés Bello



# Gobierno seguirá buscando legitimarse ante el mundo

**A**l hacer el balance sobre el complejo escenario internacional en el que se desenvolverá Venezuela durante el segundo semestre del año, los internacionalistas Elsa Cardozo y Félix Arellano advierten que el gobierno mantendrá su interés en aproximarse, directamente y sin intermediarios a la Unión Europea y a EE.UU., manteniendo su rechazo a condicionamientos o escrutinios y la exigencia de levantamiento de sanciones; y, por otro lado, seguirá propiciando apoyos geopolíticos y económicos extra-continetales al precio que impongan las conveniencias ajenas, especialmente por parte de países como Rusia, China, Irán y Turquía.



## Movimientos internacionales oficialistas

### Iniciativas para la normalización de sus relaciones exteriores:

- **Apuesta por cambios en Latinoamérica** que lo favorezcan: a falta de afinidad, sentido práctico y de oportunidad.
- **Cultivo de apoyos geopolíticos y económicos** extracontinentales al precio que impongan las conveniencias ajenas: bilaterales (Cuba, Rusia, China, Irán, Turquía) y en foros multilaterales (i.e. "Grupo de Amigos de la Carta de la ONU").
- **Reaproximación a la UE, a EE.UU.**, continuidad de rechazo a escrutinios y de exigencia de levantamiento de sanciones.

### Aprovechamiento de la revalorización estratégica y económica del petróleo:

- Aliento a posiciones, coincidencias y relaciones **antisanciones**.
- Ventajas o promesa de ventajas en **acuerdos económicos opacos y asimétricos** (especial pero no exclusivamente en petróleo y en manejos financieros)
- Aliento a **reanimación de foros regionales convenientes** (Alba, Celac) y abandono, descalificación o caso omiso a los que no lo son.

### Instrumentalización de la incidencia internacional sobre negociación y sanciones:

- **Calculado ir y venir**, sin abandonar estrategia de control institucional (designaciones en el TSJ).
- Aliento a posiciones pronegociación, **sin propósito de cambios políticos ni institucionales**.
- Interés es mantener el **diálogo directo con Washington**.

## ¿Hacia dónde apuntará Petro?

Cardozo y Arellano consideran que durante el presente semestre hay que prestar especial atención al giro que habrá en cuanto a la relación con Colombia, una vez que Gustavo Petro asuma la presidencia. En estos momentos queda claro que habrá una reorientación diplomática con Estados Unidos y el restablecimiento de relaciones con Venezuela, con la cual se establecerá

una apertura comercial. Queda pendiente saber cómo Petro abordará el tema de las migraciones y la guerrilla. Otro asunto que puede generar complicaciones es el manejo de Monómeros, por la importancia que esa empresa tiene para Colombia en el área de producción de alimentos; y por lo que ella representa para el gobierno interino y Estados Unidos.

# Una debilitada incidencia democrática internacional

**E**n cuanto a la oposición, Cardozo y Arellano prevén que Estados Unidos mantendrá un apoyo constante a la democratización en Venezuela, pero concentrado y limitado por sus propios desafíos; Europa reducirá su compromiso con tendencia a la reorientación de su incidencia; mientras que Latinoamérica centrará su foco en la emergencia de las migraciones y llamados en derechos humanos.



## Proyección internacional de la causa democrática

### Incertidumbre sobre apoyos:

- **Estados Unidos:** apoyo constante pero concentrado y limitado por sus desafíos internos y globales.
- **Europa:** compromiso limitado con tendencia a reorientación de su incidencia.
- **Latinoamérica:** foco en emergencia de las migraciones, contención en seguridad, pocos llamados en derechos humanos.
- Debilitamiento del apoyo a negociaciones que conduzcan a cambios institucionales.

### Complicaciones internas:

- Actores políticos y sociales democráticos en dificultades para superar desacuerdos.
- Riesgo de pérdida de impulso a la reorganización, ampliación y revinculación social.
- Obstáculos para la proyección e interlocución internacional.

### Acompañamiento de organizaciones internacionales y no gubernamentales:

- **No gubernamental:** en democracia, derechos humanos, emergencia humanitaria, transparencia, migración forzada, crimen transnacional, tráfico de drogas ilícitas. Creciente escrutinio y trabas del régimen.
- **Organizaciones Internacionales:** en informes, evaluaciones, denuncias, procesos en esas materias. Entre la descalificación, ruptura y manejo práctico por el régimen.

## Entorno mundial: turbulencia en aumento

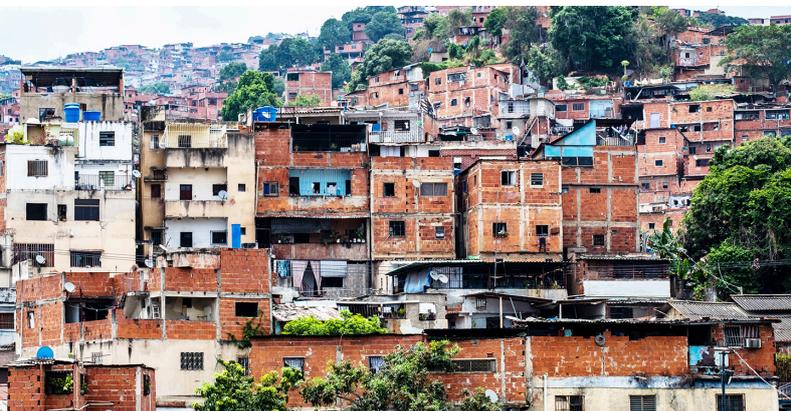
- Tendencia sostenida a la recesión democrática, con los consecuentes avances populistas, iliberales y autoritarios.
- Manifestaciones de diversa gravedad de recesión económica, con riesgo de que se haga global.
- Tensiones geopolíticas producto de la guerra, causan desafíos mayores al orden mundial.
- Diversos temas compiten por la atención internacional: seguridad (internacional,



- económica/energética, alimentaria, cibernética) migraciones forzadas, cambio climático, derechos humanos, institucionalidad internacional.
- Hay una prevalencia creciente de orientaciones realistas, incluso entre los gobiernos que reivindican el orden internacional liberal.

La pandemia y la guerra son aceleradores de todos los procesos mencionados.

# “Mejoría” crea mayor desigualdad y exclusión



Los cambios que se han producido en la economía y que pueden ser interpretados como mejoría, están provocando una mayor exclusión de sectores sociales que no pueden acceder a esas “mejorías” y, a la vez, fomentan una mayor desigualdad entre los grupos sociales y a lo interno de dichos grupos. De hecho, 92 % de la población piensa que la distribución de la riqueza en la sociedad venezolana es injusta.

Para el sociólogo Roberto Briceño León, las tensiones entre grupos sociales se concentran entre aquellos que tienen privilegios políticos y/o económicos vs. el resto de

## Factores que influyen sobre la desigualdad

- Si se es empleado público o privado.
- Si se es empleado o trabajador independiente.
- Si se tiene capacidad de indexar y dolarizar el ingreso en salario o jornada.
- Si recibe o no remesas del exterior y de acuerdo al monto recibido.
- Si hay una persona adulto joven, económicamente activa, en la casa que pueda trabajar o no.
- Si se tiene acceso continuo a los servicios públicos como gas, electricidad, agua.
- Si recibe la ayuda del gobierno o no la recibe.

En la práctica hay una privatización de la educación, la salud y los servicios, lo cual genera una **mayor exclusión y desigualdad**

la sociedad. Es decir, entre los popularmente denominados “enchufados” y su entorno, y el resto de la sociedad. Dichas tensiones representan una seria amenaza a la estabilidad por su potencial para generar una escalada de conflicto social o político en la medida que tales asimetrías se profundizan y se hacen más notorias y evidentes.

La exclusión se hace presente incluso en temas existenciales, como lo es la salud en donde las carencias se incrementan de manera significativa. Es así como dos terceras partes de la población, que no tienen seguro, deben asistir a la red de atención pública, en la cual se continúa obligando a los pacientes a sufragar buena parte de los costos crecientes con sus propios recursos. Los seguros privados en bolívares tienen una cobertura insignificante y tienden a desaparecer, obligando a la contratación de seguros privados en dólares que están al alcance de un porcentaje muy reducido de la población •



## Menos alumnos y menos profesores

Las desigualdades se profundizan en la educación. Hay menos alumnos y menos profesores en todo el sistema educativo. La diferencia entre la educación privada y la pública se acentúa por las carencias de la escuela pública en maestros, instalaciones físicas y acceso a servicios básicos, como el agua, hasta el internet. La opción de la educación privada se reduce. Por ejemplo, en Petare, uno de los barrios más pobres y poblados de América Latina, las mensualidades de las escuelas están en el orden de los \$50, lo que es superior al ingreso per-cápita mensual de los venezolanos.

## La política como problema

Aunque la mayoría de la población considera que no habrá un cambio en las condiciones de vida del país, sin un cambio de gobierno, la gente no ha encontrado en la acción política una salida colectiva a las urgencias de las comunidades. La falta de asertividad en lo político ha hecho que la gente vea la política como parte del problema, y no de la solución. Ante la caída de las expectativas sobre un cambio político, se incrementa la búsqueda de salidas basadas en la responsabilidad individual y en la acción social privada.

Se profundiza la necesidad de una vida normal, lo que es imposible ante las fallas de los servicios públicos como electricidad, agua, gas y ante la falta de acceso a la alimentación, salud y educación.

## Más pobreza y hambre

La mitad de la población se salta comidas porque no tiene dinero para comprarla. A dos tercios de los venezolanos les es muy difícil cubrir los gastos del mes con el ingreso que tienen.

Según la FAO, Venezuela es el segundo país con más hambre en América Latina, solo detrás de Haití. Y la agencia de Naciones Unidas reporta 1.179 casos de desnutrición aguda en los dos primeros meses del año.

No obstante, y a pesar del incremento de la desigualdad en el acceso a la salud, la educación y a los servicios, la mayoría de las personas piensa que el país mejorará en los próximos años. Sin embargo, esta visión optimista del futuro es limitada, pues se observa que casi la mitad de la población ha considerado emigrar y afirma que le gustaría trabajar en otro país.



## Regresan nuevos delitos y violencias

- Se reducen los homicidios, pero...
- Aumentarán el robo, los hurtos, la extorsión, los secuestros.
- La mejoría en unos sectores sociales y el comercio en dólares o divisas ha abierto nuevas oportunidades al crimen.
- Se incrementarán los pequeños robos a los pobres y la extorsión con granadas al comercio.

## Sin cambio político el crecimiento será limitado



**E**l escenario económico para el segundo semestre se mantiene en el terreno positivo, con crecimiento del PIB que se estima pasará de 0,9% en 2021 a 9,7% para este año; el PIB petrolero de 2,8% a 8,7%; mientras que el PIB no petrolero podría pasar de 0,5% a 9,8%. Asdrúbal Oliveros, director de Ecoanalítica, advierte que, aunque se registran estas pequeñas variaciones, estamos en una economía muy diferente. Además de que el producto interno bruto es muy pequeño, la economía informal se estima en un 53% y la ilícita, o economía negra, en alrededor de un 21% del PIB.



También se prevé para este semestre mayor venta y consumo, a pesar del freno en el proceso de dolarización que se viene dando como consecuencia de la aplicación del Impuesto a la Grandes Transacciones Financieras (IGTF).

Oliveros cree que la actual política de estabilización cambiaría del gobierno es muy costosa, dado que el Banco Central cada vez tiene que inyectar más divisas para estabilizar el tipo de cambio. De hecho, señala que, aunque el tipo de cambio oficial se mantiene en Bs. 5,61 por dólar, el tipo de cambio de equilibrio se ubica alrededor de Bs. 22 por dólar.

El economista está convencido de que “mientras no se resuelva el tema político, la capacidad de la economía para crecer estará muy limitada”.



Las exportaciones irán de -7,5% a 15,9%; las importaciones de -84,3% a 15,8% al cierre del presente año. Se estima que la producción petrolera pase de 632 mil barriles diarios a 756,7 mil barriles diarios en 2022 con un precio estimado de 50\$ por barril para la cesta petrolera en 2021 y de 78,7\$ por barril en 2022. Las reservas internacionales bajarían de 5.750 MM\$ a 4.802 MM\$ para este año. ●

## Zona de confort

A pesar de las circunstancias complicadas del entorno mundial y de los problemas internos con la producción petrolera, Maduro sigue en su “zona de confort”. Incluso si el resto de 2022 fuera malo, el precio seguiría casi duplicando a 2021. Si se produjera una caída del precio del petróleo, su impacto se sentiría recién en 2023.

Para las empresas, los mayores desafíos están en el campo de la competitividad y el aumento del costo de vida en dólares. También hay una amenaza ante el previsible aumento del intercambio comercial con Colombia con la llegada al poder del presidente Gustavo Petro, ya que la competitividad del país vecino es mucho mayor.

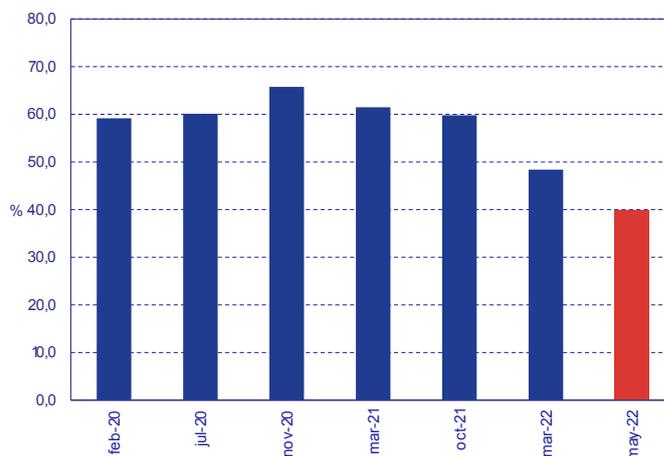
Una de las grandes limitantes para el sector empresarial es la falta de crédito para operar y para invertir, ya que los bancos tienen pocas posibilidades de ofrecer préstamos debido al encaje legal. Se estima que las necesidades de financiamiento se elevan a los 6 mil millones de dólares, y apenas se llega a una quinta parte de ese monto.

## Sectores ganadores

En la economía formal, los sectores de alimentos, servicios profesionales y tecnología son los que más crecen, mientras que cuidado personal, logística y comercio lo hacen moderadamente. Se desaceleran salud, medios de pago y empaques.



## Dolarización en Caracas Proporción de transacciones en divisas



Fuente: Ecoanalítica

## Más transacciones en bolívars, pero la referencia es el dólar

El gobierno con el IGTF está logrando que el bolívar vuelva a ser relevante. En mayo la proporción de pagos en bolívars fue mayor que la realizada en dólares. Pero una cosa es que la gente esté pagando más en bolívars y otra cosa es su expectativa, ya que la referencia de costos y precios está en los establecimientos en divisas.

Más del 90% de los precios están expresados en dólares. Y lo que circula en dólares es tres veces más que los bolívars. Para las empresas protegerse ante la devaluación es importante.

La inflación para este año será de 150%, en contraste con 687% el año pasado. Pero la inflación va más rápido que la devaluación y los precios en dólares están subiendo casi a 30%, lo que es un duro golpe a la competitividad de las empresas y a la capacidad de compra. Mientras tanto, el crédito sigue restringido, lo que se constituye en el principal problema para el sector privado. Es una gran limitante para que las empresas puedan aumentar su producción.

## 72,5% quiere cambio político

### Ficha Venezuela Junio 2022



Fuente: Instituto Delphos

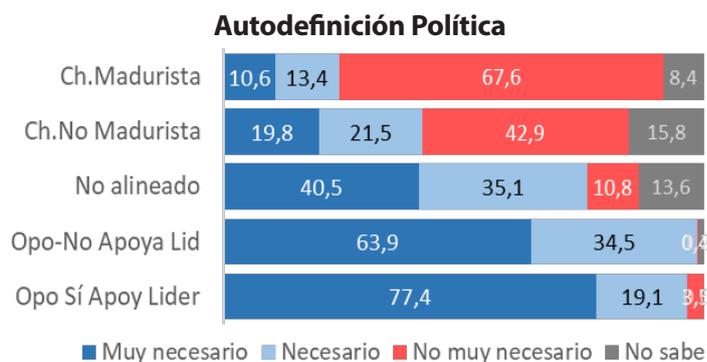
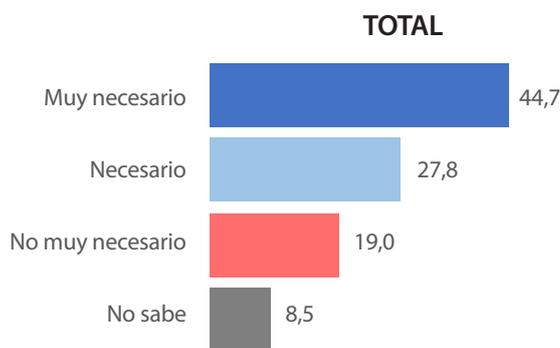
La mayoría de los venezolanos (72,5%) desea un cambio que le permita mejorar su situación actual y

tener un futuro mejor. Y ese cambio, según la narrativa identificada por nuestros estudios, pasaría por la vía

electoral: por un lado, mediante la escogencia de un candidato único de la oposición a través de un proceso de primarias y, por el otro, votando en las elecciones presidenciales programadas para finales de 2024, en las cuales un 77,6% estaría dispuesto a acudir a los comicios.

Así lo refleja una encuesta realizada por el Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la UCAB, con trabajo de campo ejecutado por la encuestadora Delphos entre el 11 y el 28 de junio de 2022, en una muestra de 1.200 personas entrevistadas directamente en el hogar, con una cobertura geográfica nacional en poblaciones de más de mil habitantes. •

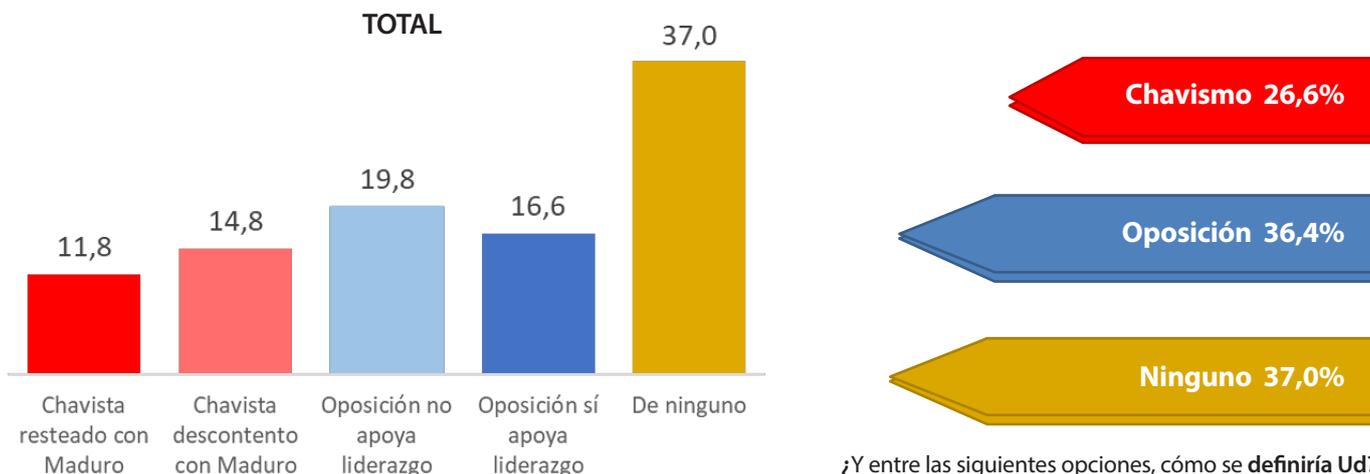
### ¿Qué tan necesario es un cambio de Gobierno? Venezuela Junio 2022



Ahora bien, para usted ¿Qué tan necesario es que se produzca un cambio de gobierno en el país?

Fuente: Instituto Delphos

## Autoidentificación Política Venezuela Junio 2022



¿Y entre las siguientes opciones, cómo se definiría Ud?

Fuente: Instituto Delphos

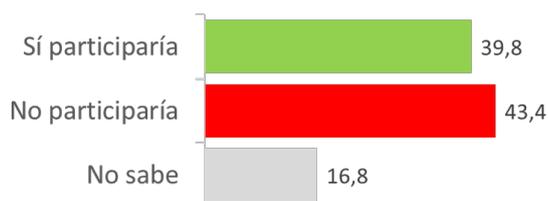
Los consultados que se sienten identificados con el chavismo suman 26,6% y con la oposición 36,4%, mientras que 37% no se identifica con ninguna de esas opciones. Del total, más de la mitad (51,9%) afirmó estar dispuesta a votar en unas elecciones primarias para escoger al candidato opositor que se mediría con Maduro dentro de dos años. El porcentaje baja a 40% del total y entre 15 y 20% si se pregunta a los electores opositores, que son el target natural de un proceso de primarias, en el caso de que el mismo sea organizado por el Consejo

Nacional Electoral (CNE), organismo que sigue generando desconfianza entre el electorado venezolano, y en especial entre los opositores.

Según explica Félix Seijas, director de Delphos, esa disposición de participar en un proceso de primarias luce bastante alta. Normalmente ese número se puede reducir a la mitad, pero aun así justifica la exigencia de celebrar un evento de ese tipo porque se observa un apoyo inédito, por lo menos en Venezuela. ●

## Disposición a votar en primarias de la oposición Venezuela Junio 2022

### Organizadas por el CNE



### Organizadas por Sociedad Civil



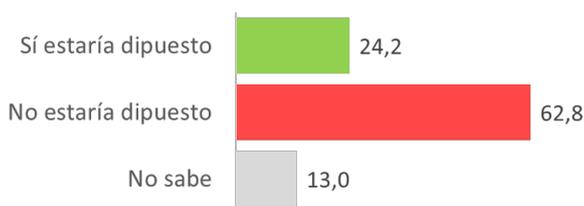
Fuente: Instituto Delphos

# La protesta se concentra en servicios públicos

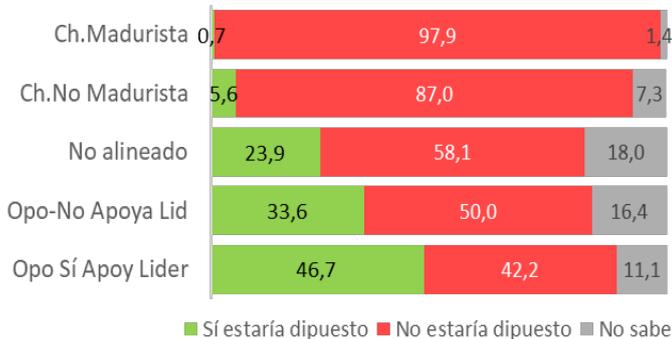
Con respecto a la protesta, del total de encuestados, 24,2% dice estar dispuesto a protestar contra el gobierno, cifra que aumenta a 46,7 % entre los opositores que siguen al liderazgo de este sector, y a 33,6% entre los opositores que no lo siguen.

## ¿Dispuesto a protestar contra el Gobierno? Venezuela Junio 2022

### TOTAL



### Autodefinición Política



## ¿Usted en lo personal estaría dispuesto a salir a protestar CONTRA EL GOBIERNO?

Fuente: Instituto Delphos

En contraste, cuando la protesta se asocia a los servicios públicos (agua, electricidad, gas), la disposición a hacerlo aumenta a 44,6%. Entre los opositores identificados con el liderazgo el número aumenta a 62,3% y entre los no se identifican con el liderazgo llega a 49,2%. Sin embargo, en los últimos seis meses solo el 11,7% ha participado en protestas por los servicios.

## ¿Dispuesto a protestar por la falta de servicios? Venezuela Junio 2022

### Autodefinición Política



## ¿Usted en lo personal estaría dispuesto a salir a protestar por falta de los servicios de agua, luz, gas o gasolina?

Fuente: Instituto Delphos

Según Seijas, la razón que priva para no protestar es miedo y riesgos por la represión, como lo indica el 51,9% de los consultados. Ante la pregunta sobre si estaría dispuesto a participar en acciones violentas contra el gobierno, 84,3% dice que no, básicamente por esa razón. El 73,1% manifiesta que está dispuesto a luchar por el cambio político, pero sin correr muchos riesgos.

## El cambio político está en los ciudadanos

El 43,1% considera que el cambio político está en manos de los ciudadanos, cifra muy superior a la que lo asocian con los militares (16,1%), la comunidad internacional (11,3%), factores internos del gobierno (8%), la oposición de la MUD (6,3%) y otras oposiciones (5,8%). De hecho, la desconfianza en los partidos políticos, tanto de gobierno como de oposición, supera en todos los casos el 50%. Al preguntarse sobre lo que consideran que podría suceder en el país, 43,2% cree que habrá elecciones en 2024 y el gobierno las ganará y 37,8% piensa que el triunfo será opositor, pero un 40,9% estima que es posible que surja un nuevo líder de la oposición que saque a Maduro del poder.

# Maduro con más poder



**D**entro del Mapa de Actores Venezolanos presentado por Benigno Alarcón, director del CEPyG UCAB, se utilizan como variables el Poder para actuar a favor o en contra del cambio político; la *Motivación* en función de utilizar los recursos que detenta para apoyarlo o rechazarlo; y el *Interés* para mantener el statu quo o, por el contrario, para impulsar una transición democrática. Resalta que el cruce de estas variables determina mayor fortaleza para el oficialismo.

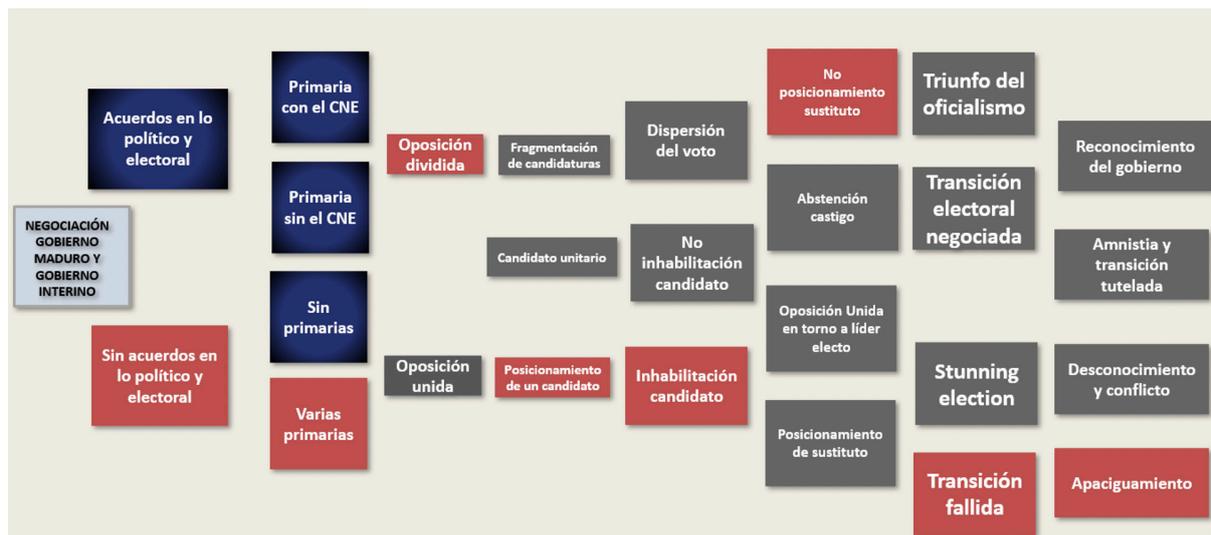
En el tope de *Motivación y Poder* figuran Nicolás Maduro y sus aliados más cercanos, incluyendo al alto mando militar. Se trata de un grupo que ha venido logrando dentro de sus filas imponerse ante las demás figuras, que siguen, sin embargo, respaldándolo, entre otras cosas por los altos costos que tendría para todos una fractura que ponga en riesgo el control sobre el poder. En este sentido, el costo de tolerancia a un cambio político de quienes detentan el poder continúa siendo muy elevado, mientras que el costo de mantenerlo por el uso de la represión, al no haber protestas masivas, continúa siendo muy bajo desde la desmovilización que se produjo en 2020 como consecuencia de la cuarentena impuesta por la aparición de la pandemia de COVID-19.

También hay actores internacionales que respaldan a Maduro y que tienen Poder y Motivación, como es el caso de China, Rusia, Irán y Turquía. Cuba aparece muy motivado a defenderlo, pero tiene menos poder. En contraste, Estados Unidos y la Unión Europea son los únicos actores con *Poder y Motivación* orientados a una transición democrática.

En la oposición, más que los partidos, los actores que más destacan son líderes individuales, como es el caso de Juan Guaidó, Manuel Rosales, Enrique Capriles y María Corina Machado. Aquí no hay cooperación, sino confrontación, desconfianza, fraccionamiento y debilitamiento, lo que limita su liderazgo. En este sentido, la oposición se divide entre radicales, moderados y cooptados.

En este contexto opositor, las primarias, que deberían constituirse en una gran oportunidad, pueden ser a su vez la línea divisoria que ponga en evidencia quién es quién entre los opositores, pues existe la posibilidad de que algunos quieran realizar sus propias primarias o lanzarse a la elección sin pasar por ellas, contribuyendo a la estrategia oficialista "divide et impera". En cualquier caso, no se descarta que surja un *outsider* que sea quien termine aglutinando a la oposición. ●

## Escenario actual



## Negociación asimétrica

**D**ado el mapa de poder asimétrico donde el gobierno tiene más fortaleza que la oposición, y mientras los costos de represión sean bajos, al no haber movilizaciones de protestas, y muy altos los de tolerar una salida del poder, las posibilidades de negociación son escasas. Esto significa, según refiere Alarcón, que el régimen está en una zona de confort y equilibrio, con muy poca presión para sentarse a negociar, mucho menos para llegar a acuerdos políticos que puedan arriesgar su permanencia en el poder.

Ante ello, la mejor alternativa para la oposición es mantener la presión internacional, hoy disminuida, y reconstruir capacidades internas, lo cual implicaría, entre otras acciones, una gestión apropiada para desarrollar las primarias.

En los escenarios, el que más conviene al gobierno es el que ha seguido: divide et impera. De llegar a acuerdos, sin una primaria única que aglutine a los opositores, y en consecuencia con divisiones y fragmentación de candidaturas, dispersión del voto y abstención, lo que aseguraría el triunfo oficialista para las presidenciales del 2024.

Para la oposición su mejor escenario (atrévete a soñar), es que haya un acuerdo político, con primarias sin el CNE de las cuales surja una candidatura unitaria que no sea inhabilitada, o que su inhabilitación sea levantada para permitirle competir, con lo cual la oposición iría unida en torno a ella a la elección presidencial. Eso llevaría a una transición electoral negociada. Tal escenario luce muy poco probable bajo las actuales circunstancias.

Por el contrario, el escenario actual se caracteriza porque no hay acuerdos políticos gobierno-oposición, con la posibilidad de que se hagan varias primarias o ninguna, lo que llevaría a tener dos o más candidatos de distintas oposiciones. En ese caso, la única posibilidad de salida se daría si los venezolanos concentran preferencia en uno de esos líderes definidos en las distintas competencias. Podrían impulsar la unidad en torno a esta candidatura, pero el gobierno podría inhabilitarla. Y sería muy difícil lograr superar ese obstáculo, lo que resultaría en una transición fallida que llevaría a un proceso de apaciguamiento. A menos que se presente una "stunning election", en la cual pueda posicionarse un sustituto del candidato inhabilitado y pueda ganar, lo que podría desembocar en un conflicto o en la posibilidad de que surjan acuerdos que incluyan amnistías que abran paso a una transición tutelada. ●

# Prevalece la autocratización

<b>AUTOCRATIZACIÓN</b> •Mayor concentración del poder en una élite muy reducida. •Avances en el control del régimen sobre el poder político. •Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados). •Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.	<b>MILITARIZACIÓN</b> •Estabilidad y gobernabilidad dependiente de la Fuerza Armada Nacional. •La necesidad de represión supera al aparato policial y paramilitar. •Concentración del poder político en la élite militar. •Desplazamiento de la élite política por la militar.
<b>TRANSICIÓN TUTELADA</b> •Transición por reforma controlada desde la élite militar. •Cambio de actores en el gobierno. •Condicionamiento de una transición a los acuerdos entre las élites militar y política. •Control militar de las garantías institucionales otorgadas a la institución militar (contrapeso militar al poder político). •Cambios institucionales progresivos y lentos.	<b>TRANSICIÓN PLENA</b> •Transición por ruptura o ruptura. •Cambio de actores en el poder. •Cambios institucionales y constitucionales. •Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales. •Elecciones bajo condiciones de integridad electoral.

Sin embargo, se debe hacer notar que, aunque el segundo semestre será básicamente estático, donde no habrá cambios significativos en el escenario político, de las decisiones que la oposición tome este año y el reposicionamiento de algunos liderazgos, dependerá que el oficialismo se aproxime sin sobresaltos a las elecciones presidenciales de 2024, o que se produzca un cambio importante de tendencias de podrá tener consecuencias muy importantes para los escenarios 2023-2024. ●

**E**n la metodología del CEPyG UCAB se analizan cuatro grandes escenarios (ver cuadro): Autocratización (rojo); Militarización (verde); Transición tutelada (amarillo); o Transición plena (azul). En el cuadro pueden observarse las características de cada uno.

poder en una élite reducida, cohesión gobierno-FANB, y en el cual la oposición sigue dividida y no hay movilización social, con una comunidad internacional democrática que, aunque está pendiente, ejerce muy poca presión para democratizar hoy en día.

Al igual que ocurrió en el primer semestre, para esta segunda parte del año se mantiene el escenario de Autocratización en el cual el régimen se siente más cómodo (el número 4 en el cuadro, abajo a la izquierda), donde hay mayor concentración del

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida	
			Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida
Elecciones para mentarías 2020 y regionales 2021*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

- ▶ En el marco internacional, el gobierno de Maduro mantendrá su reaproximación a la Unión Europea y a EE.UU. con el propósito de legitimarse y buscar el levantamiento de sanciones. Mostrará posiciones pro-negociación, pero sin propósitos de verdaderos cambios políticos ni institucionales. Su interés seguirá centrado en un diálogo directo con la Casa Blanca. Continuará propiciando apoyos geopolíticos y económicos extracontinentales al precio que impongan las conveniencias ajenas, especialmente por parte de países como Rusia, China, Irán y Turquía.
- ▶ La fragmentación opositora debilitará su interlocución internacional. Contará con EE.UU., pero éste seguirá concentrado y limitado por sus desafíos. Europa reducirá su compromiso con tendencia a la reorientación de su incidencia mientras que Latinoamérica centrará su foco en la emergencia de las migraciones, llamados en derechos humanos, oportunidades políticas y materiales de la relación.
- ▶ En el plano social, los cambios que se han producido en la economía están provocando una mayor exclusión de sectores sociales que no pueden acceder a la “mejoría”, así como una mayor desigualdad entre los grupos sociales y a lo interno de dichos grupos. 92 % de la población piensa que la distribución de la riqueza en la sociedad venezolana es injusta.
- ▶ Las tensiones entre grupos sociales se concentran entre quienes tienen privilegios políticos y/o económicos y el resto de la sociedad. Es decir, entre “los enchufados” y los demás. La visión optimista del futuro es limitada: casi la mitad de la población está pensando en emigrar y afirma que le gustaría trabajar en otro país.
- ▶ En cuanto a la economía, se proyecta un crecimiento del PIB cercano al 10%, con mayores niveles de ventas y consumo. Hay un freno en el proceso de dolarización transaccional, aunque el dólar sigue siendo la referencia de precios. La política de estabilización cambiaria es muy costosa, dado que el BCV tiene que inyectar más divisas para evitar que el dólar se dispare.
- ▶ La tasa de inflación es todavía alta (150%), pero inferior al año pasado. El crecimiento económico no es igual para todos los sectores. La economía informal y la ilícita es la que domina. Mientras no se resuelva el tema político, la capacidad de la economía para crecer estará muy limitada.
- ▶ La mayoría de la población (72,5%) desea un cambio político que le permita mejorar su situación actual y tener un futuro mejor. Y ese cambio pasaría por la vía electoral: por un lado, mediante la escogencia de un candidato único de la oposición a través de un proceso de primarias y, por el otro, votando en las elecciones presidenciales programadas para 2024.
- ▶ La disposición a protestar contra el gobierno por razones políticas se ha venido reduciendo, entre otras razones porque la gente teme a la violencia y a la represión. Solo cuando se trata de reclamar por los servicios (agua, electricidad o gas), la disposición a protestar aumenta significativamente.
- ▶ Para este semestre no se prevén cambios políticos, con un escenario de autocratización creciente, ya que el gobierno se siente firme y cómodo, con Maduro y su círculo con mayor poder dentro del oficialismo y frente a sus adversarios.
- ▶ La oposición, mientras tanto, sigue fracturada y debilitada, con poca disposición a colaborar entre ellos, en gran medida por la desconfianza entre unos y otros, y el interés en imponer sus posiciones. Esto genera una asimetría, lo cual hace muy poco probable que avancen las negociaciones entre gobierno y oposición. Lo único que podría esperarse es que surja un proceso de organización en torno a las primarias que se efectuarían en 2023, pero existe el riesgo de que la división se manifieste nuevamente en varios procesos de primarias.

# PROSPECTIVA



## PROSPECTIVA 2022 - II SEMESTRE

**PROSPECTIVA** es un producto editorial del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello.

Esta edición fue realizada por la Mesa de Análisis Coyuntural del CEPyG, con los contenidos presentados en el evento

### **PROSPECTIVA** 2022-SEMESTRE II

por los especialistas:

- Elsa Cardozo y Félix Gerardo Arellano (Internacional)
- Roberto Briceño León (Social)
- Asdrúbal Oliveros (Economía)
- Félix Seijas (Opinión Pública)
- Benigno Alarcón (Política)

### **CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y DE GOBIERNO**

#### **Director:**

Benigno Alarcón

#### **Subdirector Ejecutivo:**

Pedro González Caro

#### **Coordinadora Académica:**

Yakeling Benarroche

#### **Coordinador de Investigación:**

Richard Romero

#### **Coordinadora de Comunicaciones:**

Sofía Torres

### **PRODUCCIÓN EDITORIAL**

#### **Fuguet Comunicación y Cambio**

Amado Fuguet, Florencia Tovar y Marcela Ojeda

### **DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN**

José Luis Venegas

