

PROSPECTIVA

VENEZUELA

2024- SEMESTRE I

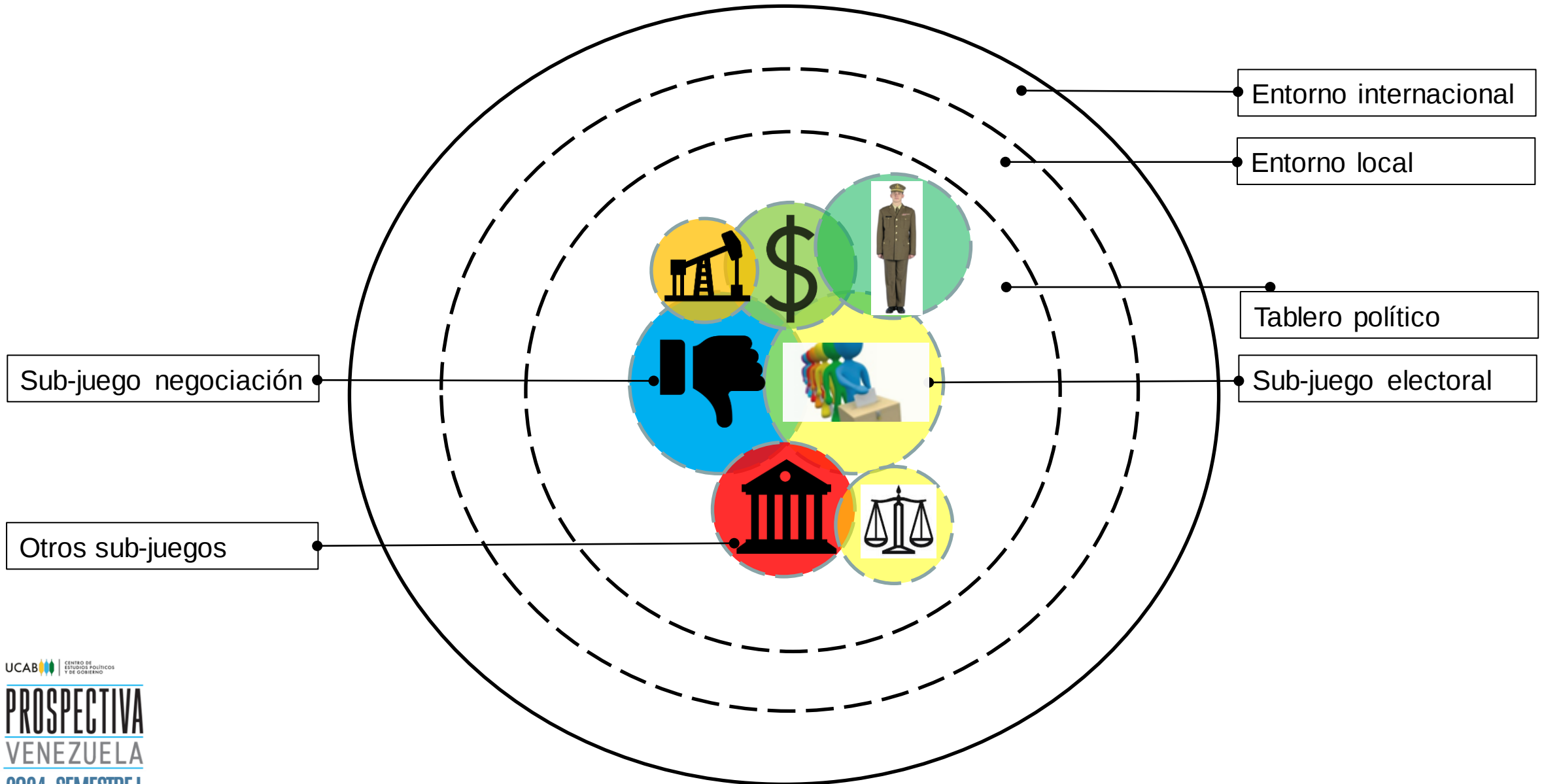
Escenarios Políticos

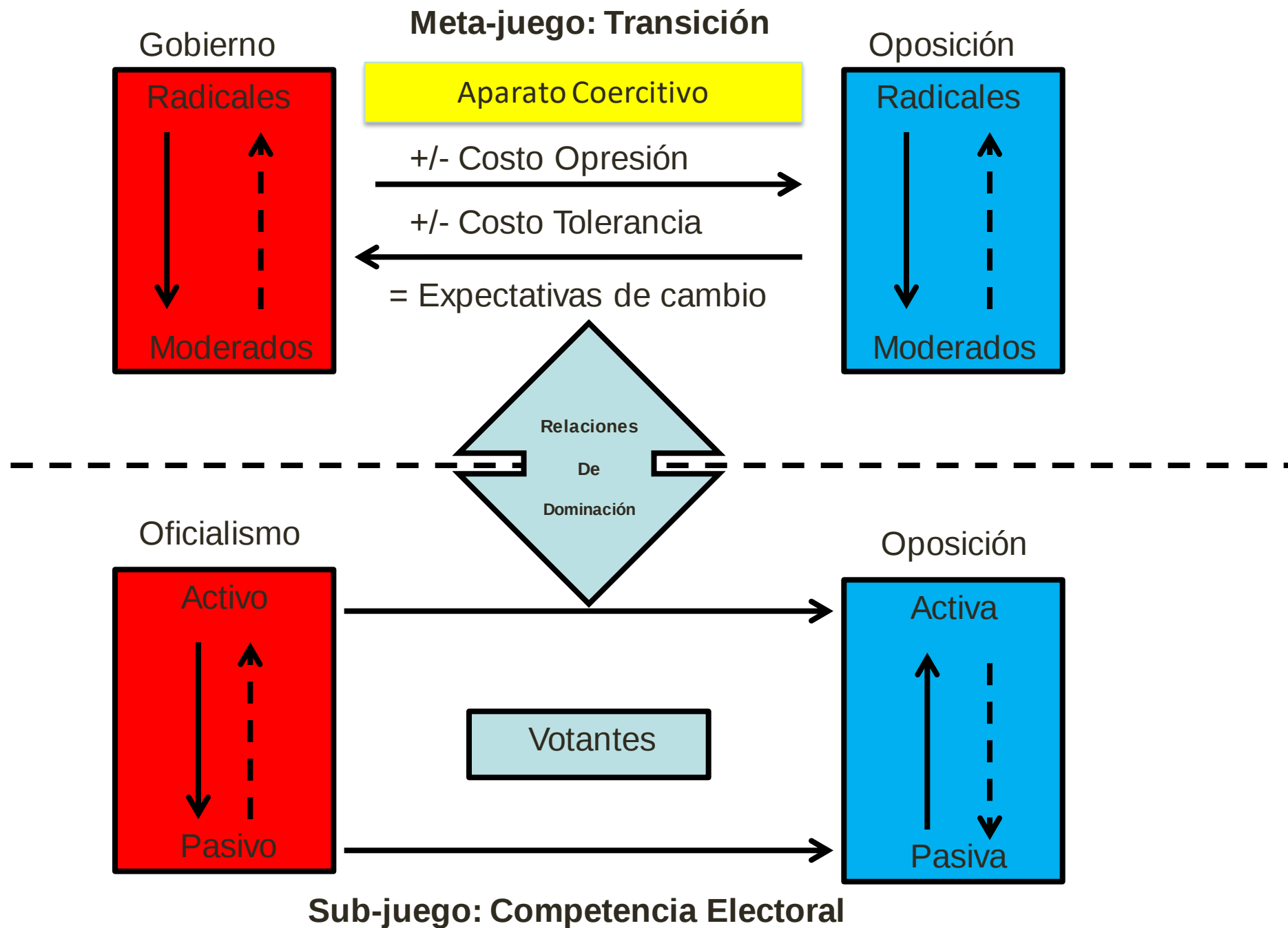
Benigno

Alarcón Deza



Prospectiva Política 2023





Prospectiva Política

FACTORES CLAVE:

- ENTORNO:

- Internacional:

- Balance entre las posiciones de los aliados democráticos y autoritarios en la comunidad internacional y su actitud (activa o pasiva) ante el caso venezolano.
 - Dilema entre democratización y normalización.

- Local:

- Deterioro de la economía y su posible impacto en las dinámicas socio-políticas.

- TABLERO POLITICO:

- BALANCE DE PODER ENTRE GOBIERNO Y OPOSICIÓN

- ✓ Actitud de la sociedad civil: oposición pasiva – oposición activa.
 - ✓ Cohesión entre actores políticos del oficialismo y actores esenciales para su sostenimiento.
 - ✓ Cohesión de la oposición bajo un liderazgo capaz de concentrar el apoyo mayoritario de quienes quieren un cambio político.

- BALANCE ENTRE COSTOS DE TOLERANCIA Y REPRESIÓN

- ✓ Capacidad de la oposición para movilizar a la sociedad y aumentar el costo de intentar mantener el poder por la fuerza.
 - ✓ Percepción de las élites gubernamentales sobre los costos que asumirían por un cambio político y su capacidad para mantener el poder por la fuerza.

- INTEGRIDAD ELECTORAL

- ✓ Nivel de integridad electoral permitido.



Luca Giordano (1634-1705). El Juicio del Rey Salomón

Juego asimétrico

$$M(f) = (NC, C) > (NC, \cancel{NC}) > (\cancel{C}, C) > (\cancel{C}, \cancel{NC})$$

$$M(v) = (\cancel{C}, \cancel{NC}) > (\cancel{C}, C) > (NC, C) > (NC, \cancel{NC})$$

Negociación

- Negociación asimétrica.
 - Gob = (NC, C) > (NC, ~~NC~~) > (~~C~~, C) > (~~C~~, ~~NC~~)
 - Opo = (~~C~~, ~~NC~~) > (~~C~~, C) > (NC, C) > (NC, ~~NC~~)
- Objetivos del gobierno:
 - ☐ Legitimación del gobierno.
 - ☐ Cambio del foco de la negociación de lo político a lo económico.
 - ✓ **Desplazamiento del gobierno interino.**
 - ✓ **Liquidación de la MUD.**
 - ✓ **Moderación de las sanciones.**
- Objetivos de la oposición democrática:
 - ☐ Transición democrática por la vía electoral.
- MAAN gobierno:
 - ✓ **No cooperar y mantener el poder.**
- MAAN oposición:
 - ☐ Seguir intentándolo.



Estado y tendencias en el oficialismo

- El círculo madurista controla el partido y el gobierno, desplazando a otros actores del oficialismo.
- El costo de tolerancia continua siendo alto, lo que mantiene la cohesión.
- Distanciamiento entre el “madurismo” y las bases chavistas.
- Debilitamiento del clientelismo y la maquinaria electoral (referéndum Esequibo)
- El costo de mantener el poder por la fuerza se había reducido de manera significativa, pero esto ha venido cambiando como consecuencia del proceso ante la CPI, y puede aumentar significativamente tras la Primaria.



Estado y tendencias en el aparato represivo

La actitud del aparato regresivo es un factor clave para una transición

- Bajos niveles de legitimidad: gobierno y fuerza armada se confunden.
- El alto mando militar, al igual que el gobierno, tiene costos muy altos de tolerancia a un cambio político.
- Riesgo de menoscabo del liderazgo de Maduro y Vladimir Padrino López por el resultado del referéndum sobre el Esequibo y sus consecuencias posteriores.
- Aumento de los costos de represión por proceso ante la CPI, triunfo contundente de María Corina Machado en la Primaria y aumento en la disposición a protestar.
- “Hay que analizar las órdenes.”
- **Conclusión: Existen factores que pueden impactar la obediencia incondicional y la capacidad de represión masiva si se presenta una situación que la demande.**



Estado y tendencias en la oposición

- La Primaria legitimó a un nuevo liderazgo de oposición.
- Debilitamiento de la oposición tradicional.
- Aceptación de nuevo liderazgo (María Corina Machado) de parte de la oposición tradicional.
- Rechazo mayoritario a las oposiciones cooptadas y moderadas.
- Empoderamiento ciudadano y fortalecimiento de la oposición tras la Primaria.
- Polarización electoral entre Maduro y María Corina Machado.

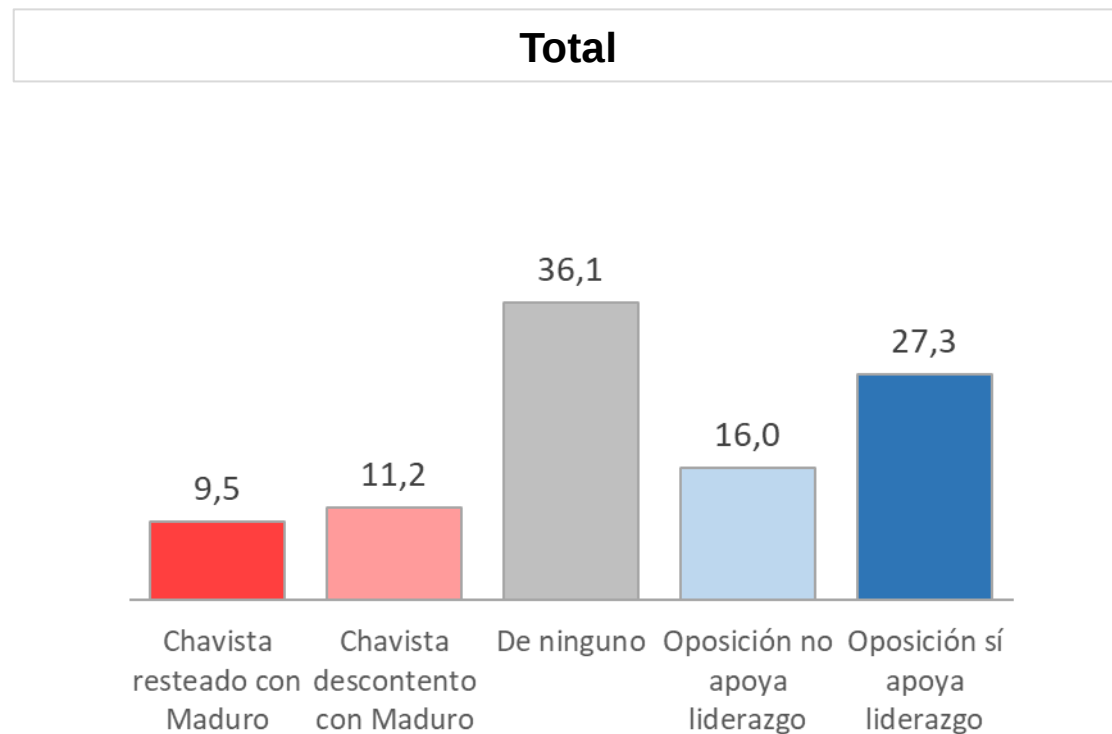


Ficha Técnica



Venezuela - Octubre 2023

Autoidentificación Política



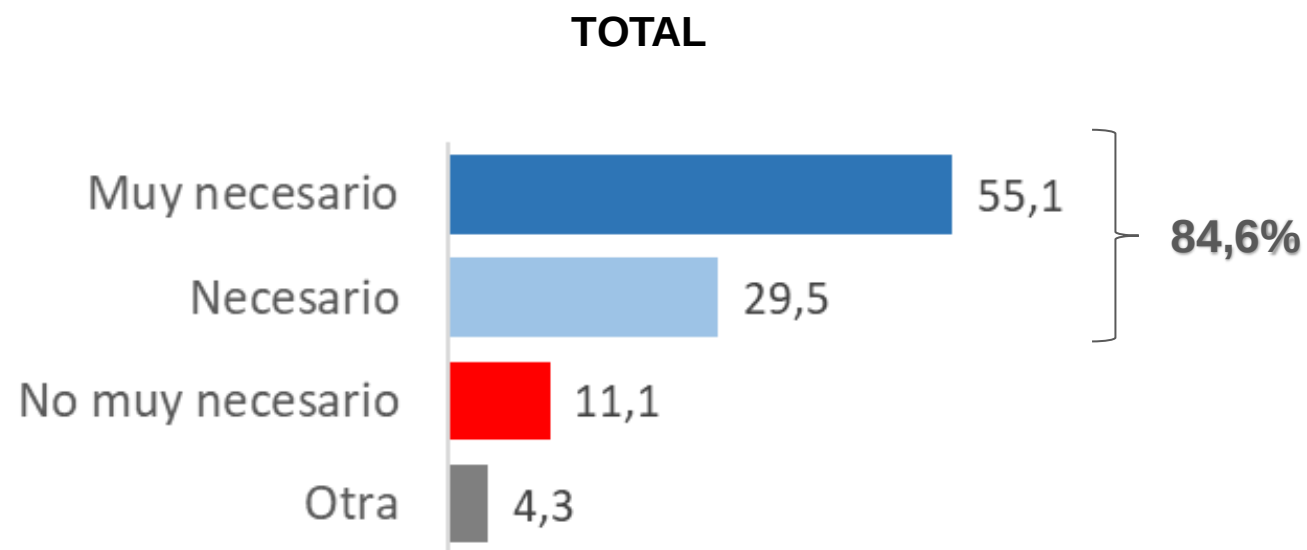
Chavismo 20,7%

Oposición 43,3%

Ninguno 36,1%

¿Qué tan necesario es un **cambio** de gobierno?

Venezuela – Octubre 2023



Para usted ¿qué tan **necesario** es que se produzca un **cambio de gobierno** en el país?

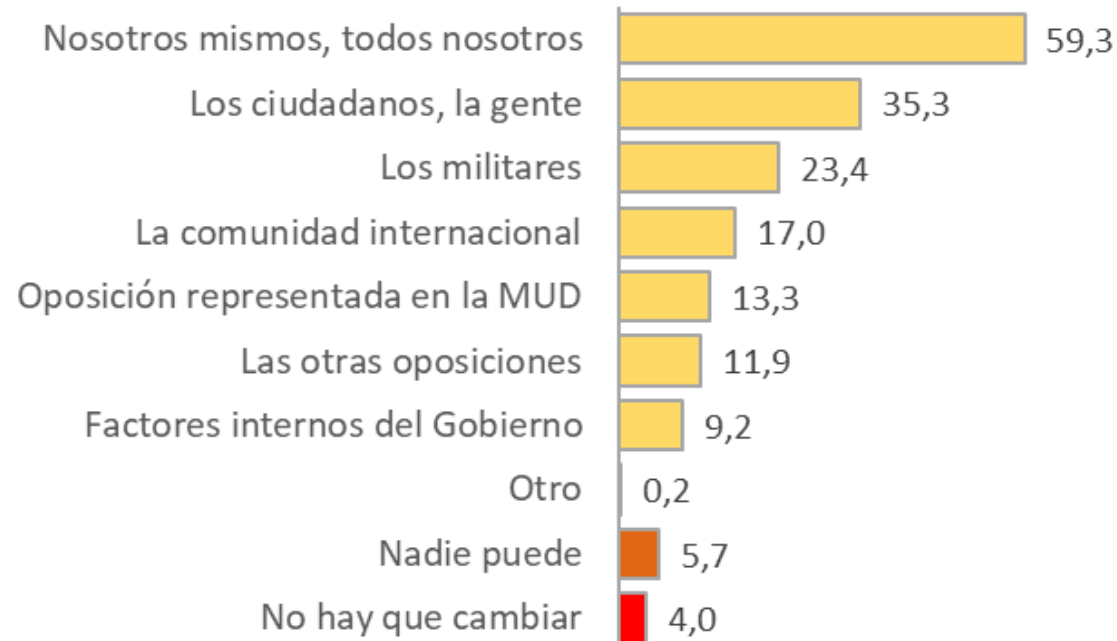
¿Quién tiene la capacidad real para lograr un cambio político...

(Respuestas múltiples)

Venezuela – Octubre 2023

TOTAL

(Respuestas múltiples)



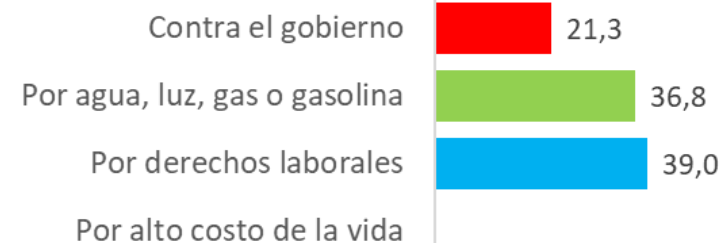
¿Y **quién o quiénes** de los que le voy a mencionar piensa usted que **tiene la CAPACIDAD REAL** para lograr un cambio político?

Costo de represión: Movilización con incidencia política

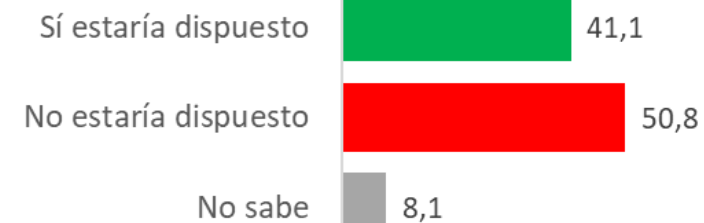


- Recuperación progresiva de la disposición a protestar:

**Noviembre
2022**



**Protesta no
violenta
contra el
gobierno
Octubre
2023**





Luca Giordano (1634-1705). El Juicio del Rey Salomón

Juego asimétrico

$$M(f) = (NC, C) > (NC, \cancel{NC}) > (\cancel{C}, C) > (\cancel{C}, \cancel{NC})$$

$$M(v) = (\cancel{C}, \cancel{NC}) > (\cancel{C}, C) > (NC, C) > (NC, \cancel{NC})$$



Luca Giordano (1634-1705). El Juicio **SIN** el Rey Salomón

Juego asimétrico

$$M(f) = (NC, C) > (NC, \cancel{NC}) > (\cancel{C}, C) > (\cancel{C}, \cancel{NC})$$

$$M(v) = (\cancel{C}, \cancel{NC}) > (\cancel{C}, C) > (NC, C) > (NC, \cancel{NC})$$

Juego asimétrico

Gob=(NC,C)>(NC,~~NC~~)>(C,C)>(C,~~NC~~)

Opo=(~~C~~,NC)>(C,C)>(NC,C)>(NC,~~NC~~)

Juego simétrico

Dilema de prisionero

Gob = (~~NC~~, ~~C~~) > (~~C~~, ~~C~~) > (**NC**, **NC**) > (~~C~~, **NC**)
Opo = (~~C~~, **NC**) > (~~C~~, ~~C~~) > (**NC**, **NC**) > (**NC**, ~~C~~)

Juego simétrico

Dilema de prisionero

$$\begin{array}{l} \text{Gob} = (\text{NC}, \text{C}) > (\text{C}, \text{C}) > (\text{NC}, \text{NC}) > (\text{C}, \text{NC}) \\ \text{Opo} = (\text{C}, \text{NC}) > (\text{C}, \text{C}) > (\text{NC}, \text{NC}) > (\text{NC}, \text{C}) \end{array}$$


Juego simétrico

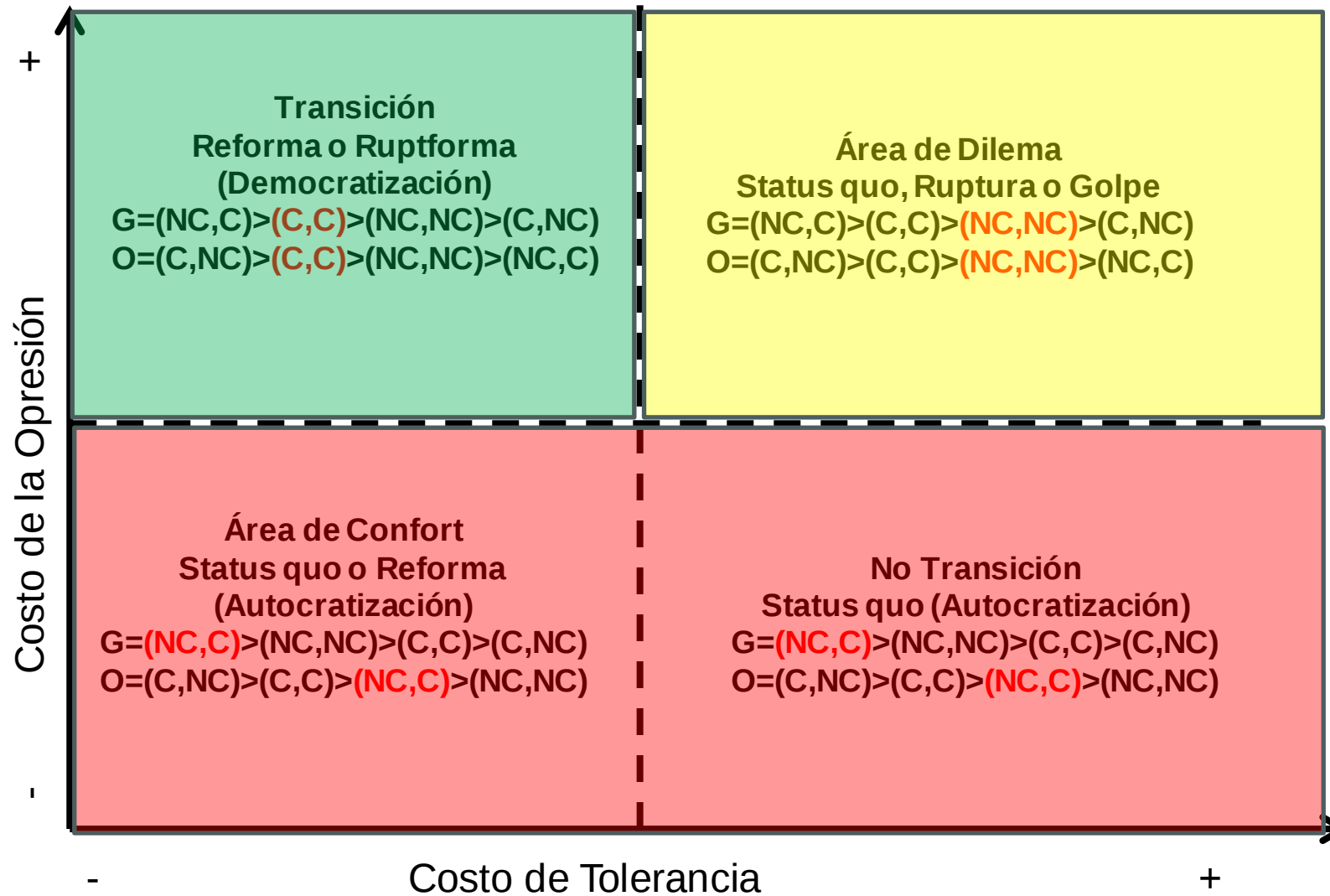
Dilema de prisionero

$$\begin{aligned}\text{Gob} &= (\text{NC}, \text{C}) > (\text{C}, \text{C}) > (\text{NC}, \text{NC}) > (\text{C}, \text{NC}) \\ \text{Opo} &= (\text{C}, \text{NC}) > (\text{C}, \text{C}) > (\text{NC}, \text{NC}) > (\text{NC}, \text{C})\end{aligned}$$

Ejercicio de los globos



¿Es posible la cooperación?



AUTOCRATIZACIÓN

- Mayor concentración del poder en una élite muy reducida.
- Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados).
- Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.

MILITARIZACIÓN

- Estabilidad y gobernabilidad dependiente de la Fuerza Armada Nacional.
- La necesidad de represión supera al aparato policial y paramilitar.
- Desplazamiento de la élite política por la militar.

TRANSICIÓN TUTELADA

- Transición por reforma controlada desde la élite política y militar autoritaria.
- Cambio de actores en el gobierno.
- Condicionamiento de una transición a los acuerdos.
- Control militar de las garantías otorgadas (contrapeso militar al poder político).
- Cambios institucionales progresivos y lentos.

TRANSICIÓN PLENA

- Transición por ruptura o ruptforma.
- Cambio de actores en el poder.
- Cambios institucionales y constitucionales.
- Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales.
- Elecciones bajo condiciones de integridad electoral.

			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida	
			Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida
Lucha por el liderazgo de la oposición*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

2019-2020			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida	
			Oposición Dividida	Oposición Unida*	Oposición Dividida	Oposición Unida*	Oposición Dividida	Oposición Unida*	Oposición Dividida	Oposición Unida*
Alianza Gobierno Trumpy Gobierno interino*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

2020-2021			Comportamiento comunidad internacional								
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia				
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		
			Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	
Elecciones parlamentarias 2020 y regionales 2021*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13		17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14		18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15		19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4					24		28	32

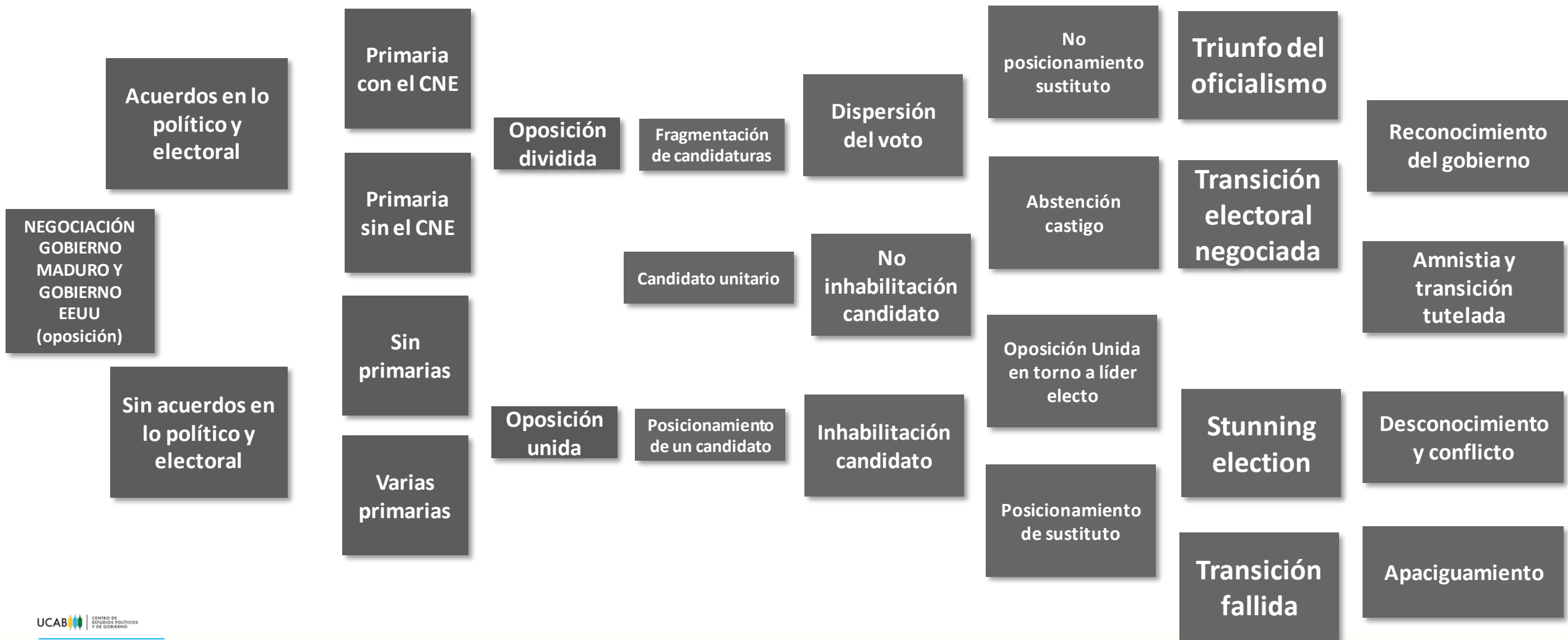
2021-2022			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida	
			Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida
Elecciones parlamentarias 2020 y regionales 2021*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

2022-2023			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida	
			Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida
Lucha por el liderazgo opositor para presidencial 2024*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

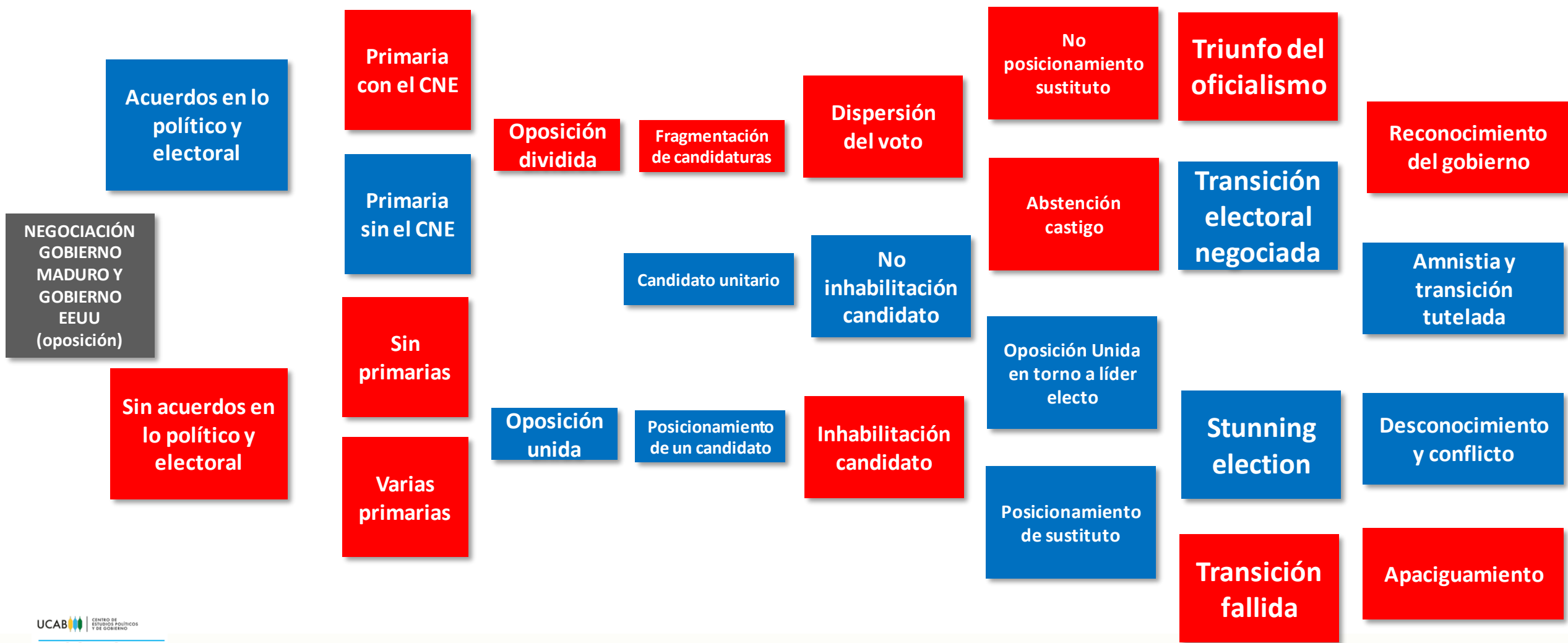
2023			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida	
			Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida
Lucha por el liderazgo opositor para presidencial 2024*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

2023-2024			Comportamiento comunidad internacional							
			Presión Internacional pro Contención				Presión Internacional pro Democracia			
			Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida		Elite gubernamental unida		Elite gubernamental Dividida	
			Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida	Oposición Dividida*	Oposición Unida
Definición del liderazgo de la oposición por la Primaria*	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32
	Bajos costos de tolerancia (acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	1	5	9	13	17	21	25	29
		Bajos costos de represión (no movilización)	2	6	10	14	18	22	26	30
	Altos costos de tolerancia (no acuerdo)	Altos costos de represión (movilización)	3	7	11	15	19	23	27	31
		Bajos costos de represión (no movilización)	4	8	12	16	20	24	28	32

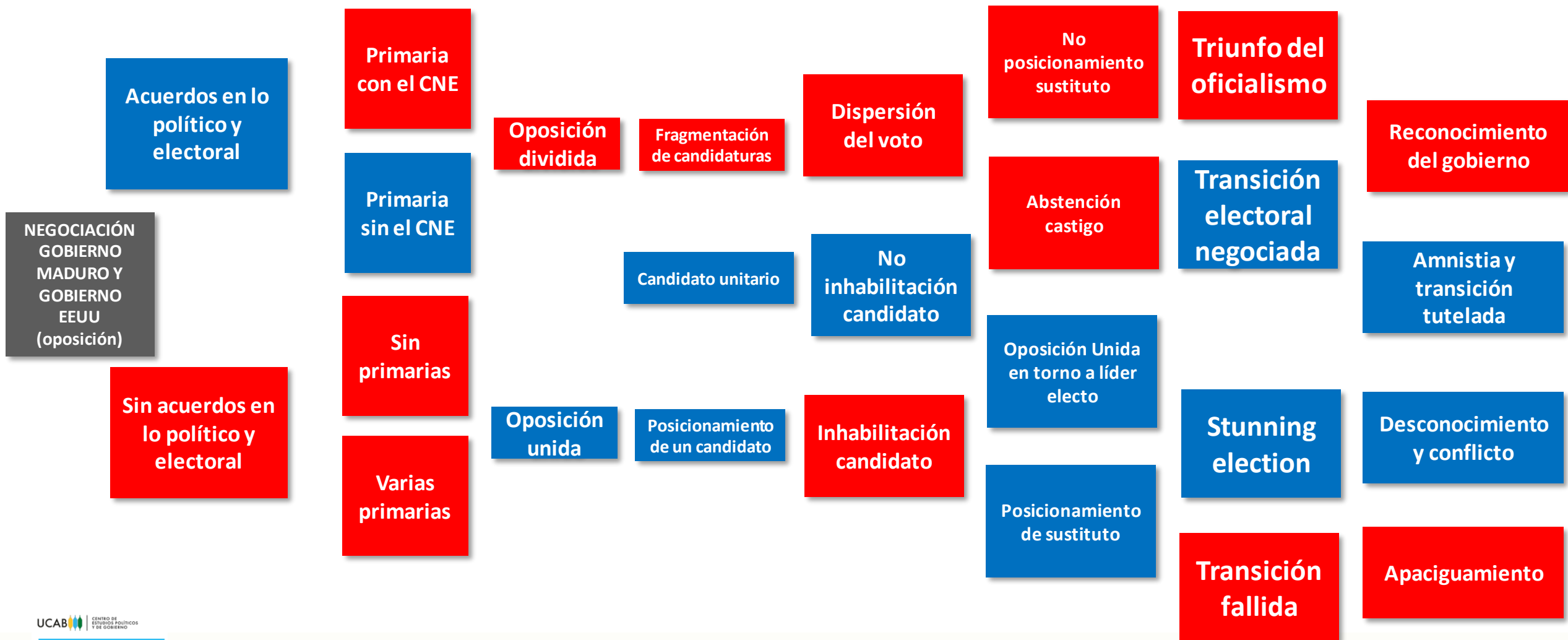
Árbol de Escenarios Electorales 2023-2024



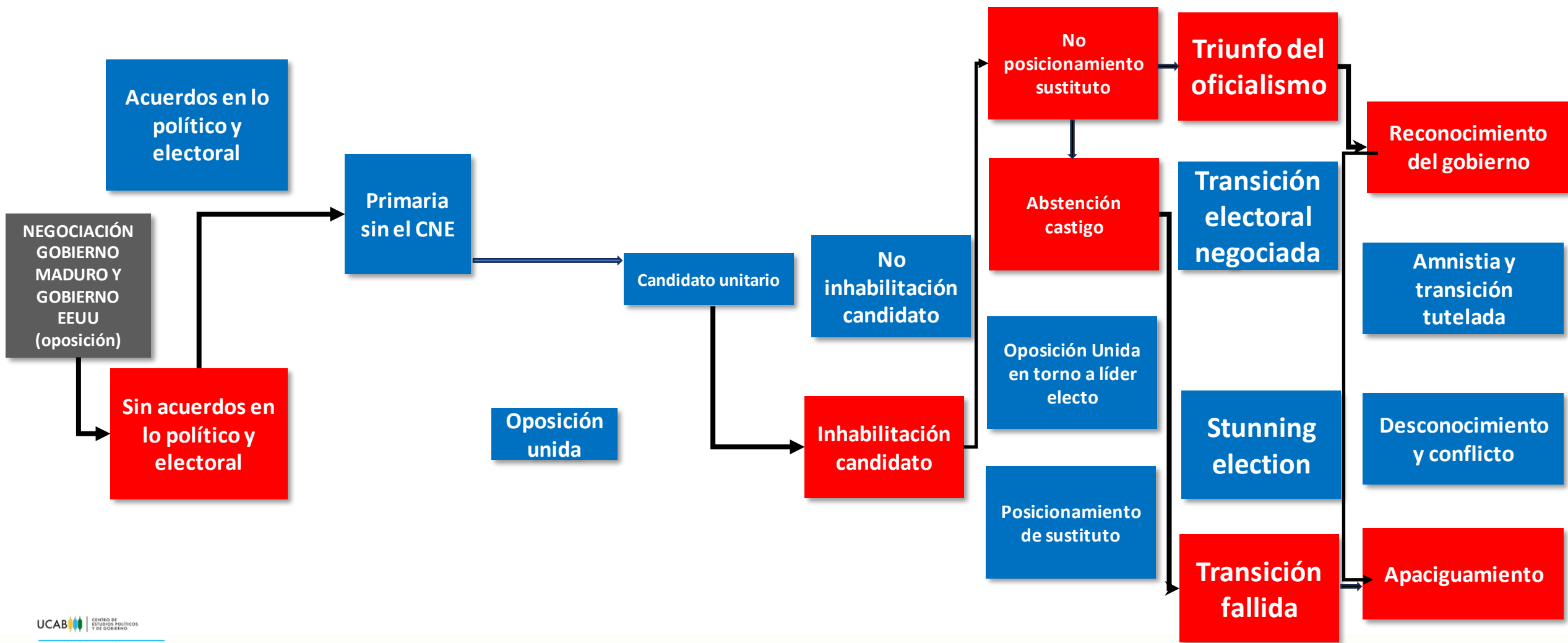
Árbol de Escenarios Electorales 2023-2024



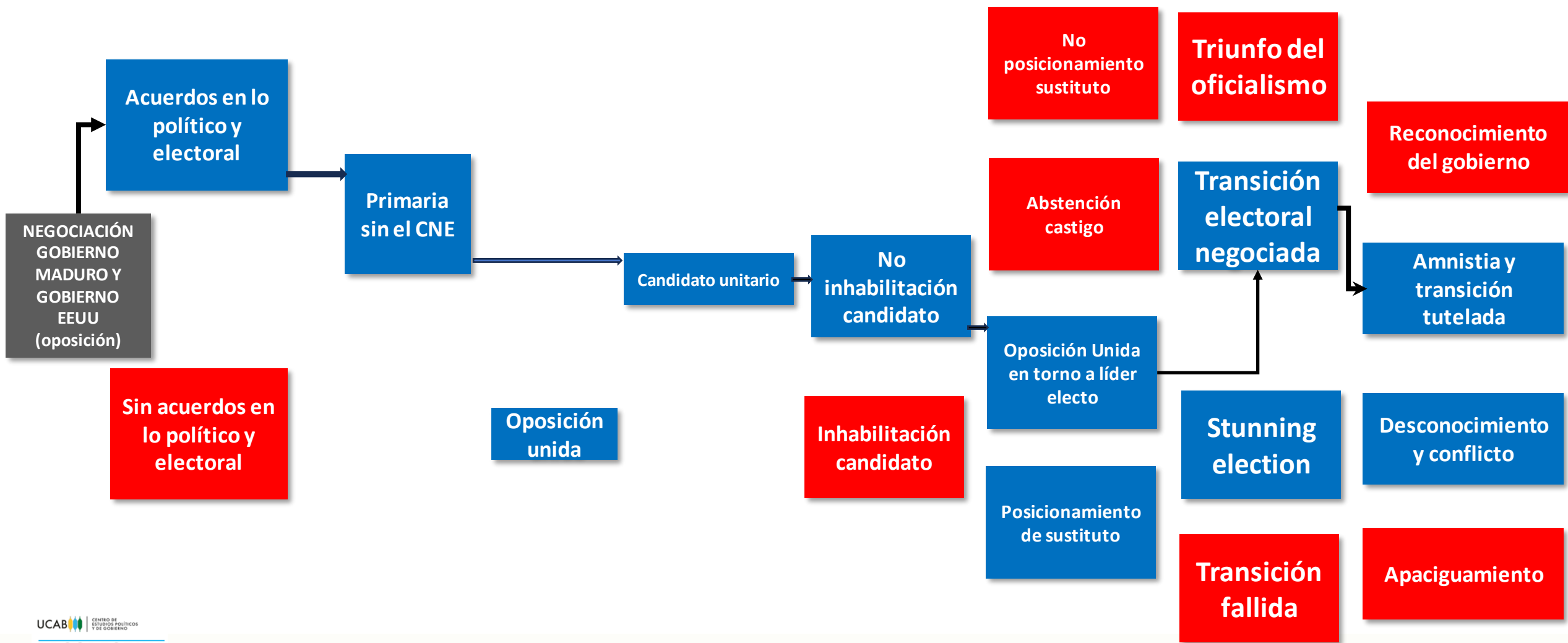
Árbol de Escenarios Electorales 2023-2024



Escenario: Divide et impera



Escenario: Transición negociada

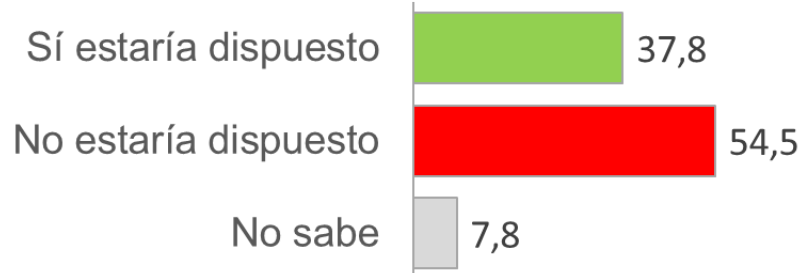


Costo de represión: Movilización con incidencia política

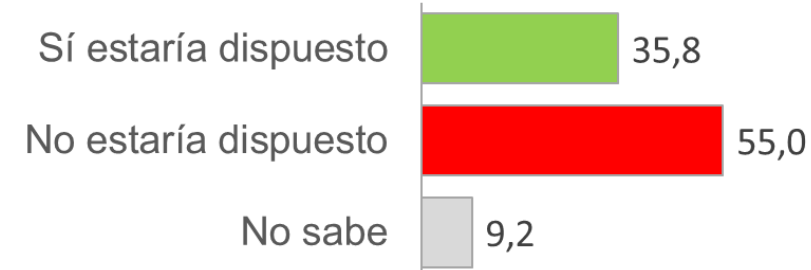


La Primaria como catalizador de la protesta:

Si el gobierno impide la primaria



Si el gobierno impide inscripción del ganador de la primaria



Efecto de la apertura del proceso en la Corte Penal Internacional:
Aumento en los costos a la represión masiva.

Conclusiones:

- 1) Estamos cerrando el ciclo del chavismo vs la MUD y entrando en uno nuevo y diametralmente opuesto.
- 2) Se extingue el chavismo, e incluso, curiosamente, actores tradicionales de la oposición, y se abre el camino a nuevos actores.
- 3) El gobierno, ante la pérdida de su piso político solo puede sostenerse por la fuerza, lo que lo hace muy dependiente de los actores estatales y paraestatales que le sostienen de cara a una escalada del conflicto, pero con una costos de represión más altos que en 2017 por el proceso de la CPI.
- 4) El gobierno tiene un menú de alternativas estratégicas que va desde la más deseable: divide et impera (cada vez menos factible) a las menos deseables: elección no-competitiva (riesgo de confrontación y no reconocimiento internacional).
- 5) La tolerancia del gobierno a la realización de la Primaria implica que el cálculo costo/beneficio de intervenirla para el gobierno fue negativo. ¿Qué hizo este cálculo negativo? ¿Cómo se lograría el mismo efecto de cara a la continuación de una negociación cuyo propósito último no era la Primaria sino una elección presidencial competitiva en 2024.
- 6) La respuesta pareciera estar en una combinación de presión externa e interna que aumente la incertidumbre sobre la posibilidad de mantener el poder por la fuerza, mientras se mantienen abiertos canales de negociación capaces de reducir las consecuencias de un cambio político para quienes ocupan y sostienen el poder hoy en día.

Benigno Alarcón Deza (@benalarcon)

Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello, abogado (UCAB), Magister en Gerencia Pública (Universidad de Maryland), en Seguridad y Defensa de la Nación (IAEDEN) y Derecho Internacional Económico (UCV). Profesor de Pre y Post Grado y Especialista en Análisis de Escenarios Políticos, Gerencia Estratégica de Conflictos y Negociación.

www.politikaucab.net
[@PolitikaUCAB](https://twitter.com/PolitikaUCAB)

¡Muchas gracias!